



# 服务发展大局 保障民生权益

——代表委员审议讨论两高报告

连日来，出席全国两会的代表委员围绕两高报告认真审议讨论。代表委员们认为，两高报告呈现了五年来极不平凡的司法进程，回应了人民群众对司法工作的新期待。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，司法机关始终坚持以大局服务、为人民司法，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强，中国特色社会主义法治道路越走越宽广。

## 激浊扬清 坚决维护社会稳定

持续开展扫黑除恶斗争；坚持受贿行贿一起查；引领、重塑正当防卫理念……两高报告传递出的一系列信息，让代表委员们感到，司法机关积极投入更高水平的平安中国建设，从严惩各类犯罪到服务高质量发展，司法机关重拳出击，保卫社会秩序，守护人民群众安宁。

“一批为害一方的‘村霸’‘街霸’‘矿霸’被绳之以法。”两高报告中关于扫黑除恶的成果，让黑龙江省大庆市公安局网络安全警察分局副局长贾晓亮代表感触颇深，黑恶犯罪是人民群众深恶痛绝的，持续推进的扫黑除恶斗争力度之大、触及链条之深，体现了党和国家打击黑恶势力犯罪的决心和力度，反映出司法机关忠诚履责的责任担当。

腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤。近年来，纪检监察部门和司法部门扎实推进受贿行贿一起查，形成对行贿行为的强大震慑。

安庆师范大学校长彭凤莲代表认为，通过严查行贿犯罪，给“围猎者”以震慑，对斩断“围猎者”与“被围猎者”之间的利益链，破除权钱交易关系网，实现标本兼治反腐败具有重要意义。

五年间，检察机关指导办理“昆山反杀案”等一批正当防卫案，从严追诉网络侮辱、诽谤、侵犯公民个人信息犯罪；人民法院审理医生电梯内劝阻吸烟案、救助老人压断肋骨案等，着力破解长期困扰群众的“扶不扶”“劝不劝”“追不追”“救不救”等法律和道德风险。

“一个案例胜过一沓文件。明是非、有力量、有温度的案例，弘扬了社会主义核心价值观，彰显了中华优秀传统文化的核心价值。”中金墙代表说。

●持续开展扫黑除恶斗争；坚持受贿行贿一起查；引领、重塑正当防卫理念……两高报告传递出的一系列信息，让代表委员们感到，司法机关积极投入更高水平的平安中国建设，从严惩各类犯罪到服务高质量发展，司法机关重拳出击，保卫社会秩序，守护人民群众安宁。

●人民法院打赢“基本解决执行难”攻坚战并持续巩固成果，解决了一批群众反映强烈的执行领域突出问题，努力兑现群众胜诉权益。

●严厉打击整治养老诈骗；从严惩治电信网络诈骗犯罪团伙骨干、全力追赃挽损；对制售有毒有害食品的犯罪分子依法宣告从业禁止；针对高空抛物、偷盗窨井盖、妨害安全驾驶等安全问题，出台司法政策……两高报告连着民心，体现了司法的力度和温度。

华全国律师协会监事长吕红兵委员说，通过以案释法，引导全民增强法治理念，努力让法安天下、德润人心，推进法治社会建设再上新台阶。

## 严格司法 保障社会公平正义

公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。

人民法院打赢“基本解决执行难”攻坚战并持续巩固成果，解决了一批群众反映强烈的执行领域突出问题，努力兑现群众胜诉权益。

五年来，受理执行案件4577.3万件，执结4512.1万件，执行到位金额9.4万亿元。

“基本解决执行难”目标已如期实现，但考题并未结束，“切实解决执行难”的更高目标已经提出，人民法院还应不懈努力、久久为功。”山东文康（临沂）律师事务所主任程萍代表说，联合惩戒打到了“老赖”的痛处，要继续健全解决执行难长效机制，持续推进执行难综合治理、源头治理，不断促进法治社会和诚信社会建设。

司法责任制改革，被公认为司法体制改革的“牛鼻子”。近年来，公正高效权威的社会主义司法制度加快建设，一系列具有标志性的司法改革成果大大强化了办案人员的责任。

“司法改革系统集成、协同高效、纵深推进，确保司法公正高效权威，推动了人民法院工作高质量发展。”福建省高级人民法院院长金国强代表说。

两高报告提出，全面准确落实司法责任制，实现“让审理者裁判、由裁判者负责”，健全权责清晰、权责统一、监督有序、制约有效的审判权力运行体系；持续推动司法责任制落实，动态修订检察官权力清单，规范依法履职保障和追责惩戒机制，把“谁办案谁负责、谁决定谁负责”落到实处。

“健全司法权力清单，以清单的方式督促司法人员在授权范围内履行职责，完善法官、检察官惩戒等一系列工作机制，努力使审判权、检察权关在制度的笼子里。”西南政法大学校长付子堂代表说，通过健全完善司法责任追究体系，从制度上切实防止司法腐败和司法权被滥用。

## 司法为民 切实保障民生权益

严厉打击整治养老诈骗；从严惩治电信网络诈骗犯罪团伙骨干、全力追赃挽损；对制售有毒有害食品的犯罪分子依法宣告从业禁止；针对高空抛物、偷盗窨井盖、妨害安全驾驶等安全问题，出台司法政策……两高报告连着民心，体现了司法的力度和温度。

“从现实空间到网络空间，司法机关对这些关系人民群众切身利益的违法犯罪予以严厉打击，在维护人民群众生产生活安全方面持续发力。”内蒙古民族大学经济学院副院长陈爱雪代表说，司法机关坚持“以人民为中心的发展思想，切实办好人民群众的操心事、烦心事、揪心事，守护好‘钱包里’‘舌尖上’‘头顶上’”

“脚底下”的民生权益。

今年两高报告成绩实，亮点多，紧扣社会关注焦点，给代表委员们留下深刻印象。

最高法出台维护新就业形态劳动者权益意见，推动破解劳动关系难认定、工伤无赔偿、社保零缴纳等问题，让快递小哥、外卖骑手等新业态从业者有尊严、有保障。

四川省律师协会会长李世亮代表认为，依法理清法律关系，让劳动者有尊严，让人民生活更幸福，体现了司法为民的情怀。

老弱病幼残需格外护好，法律特别保护必须落实。

最高检对权益受损但不敢或不懂起诉的老年人、残疾人、农民工和受家暴妇女等，支持提起民事诉讼16.7万件，是前五年的11.5倍；起诉恶意欠薪犯罪9431人，比前五年上升18.5%。

“这是公平正义理念在司法活动中的具体体现，也是中国特色社会主义法治‘人文情怀’的鲜活展现。”民革第十三届中央委员会科教文卫体委员会副主任翟志海代表说。

公益诉讼守护美丽中国。检察机关持续投入蓝天、碧水、净土保卫战，主动衔接中央生态环境保护督察整改，办理生态环境和资源保护领域公益诉讼39.5万件。

“公益诉讼已成为司法机关代表国家维护公共利益的主要方式之一，取得的成绩显著，生态环境领域公益诉讼的机制不断完善和成熟，助推生态环境高质量发展，为守护‘美丽中国’作出巨大贡献。”农工党青海省省委主委王昆委员说。

人民群众的司法需求发展到哪里，司法服务就要跟进到哪里。两高报告中提到的中国特色一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系，让山东省菏泽市定陶区天中街道南城社区党委书记马化彬代表印象深刻。

“这能够满足多元化的司法需求，节约司法资源，高效解决群众急难愁盼问题。”马化彬说，一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系、一站式办案场所，意味着司法机关替当事人多想一步，让当事人少跑一次，调解民事纠纷让小事不扩大、大事不激化，让实现公平正义更加高效。

新华社北京3月9日电

张文宏委员带来两份提案  
都与老百姓看病有关



3月4日，全国政协十四届一次会议首场“委员通道”集体采访活动在北京人民大会堂新闻发布厅举行。这是全国政协委员张文宏接受媒体采访。新华社

新华社北京3月9日电 首次以全国政协委员的身份参加全国两会，国家传染病医学中心主任、复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏近日接受记者采访时表示，要履行好职责，为老百姓关注的就医问题多多建言献策。他说，今年带来了两份提案，都与老百姓看病息息相关。

第一份提案是关于加快社区医疗卫生体系建设。张文宏委员建议，新冠疫情以来，我们的体制机制在处理疫情方面积累了丰富经验，也有更多的手段和对策。未来要打造一个平急转换、张弛有道、三级联网的医疗体系，实现三级医院和基层医院分级分层分类又相互联系，这样来，整个社区基层的医疗卫生体系就会很有韧性。

今年初，面对新冠病毒感染高峰，张文宏等130多名上海专家下沉到医疗资源相对薄弱的社区卫生服务中心调研指导。据张文宏讲述，他在一家基层社区卫生服务中心调研时遇到了一位已经处于恢复期的重症患者，这位患者说认识张文宏，但是张文宏却没来过这里，原来张文宏曾在线上会诊过这位患者。

张文宏说，要化解医疗资源缺乏的结构性难题，弥合不同地区以及城乡之间的医疗资源不均衡。

“基层医疗卫生体系建设是个系统工程，关键要看基层能不能留住医护人员。需要设计合理的机制，通过一揽子的计划来落实。”张文宏说。

张文宏的第二份提案与结核病的治疗相关。张文宏说，我国仍是结核病高负担国家，近年来积极推进遏制结核病的行动计划，结核病防治工作取得较大进展，但要实现世界卫生组织提出的“2035年终止结核病流行的目标”，还有很多工作要做。特别是加大对低收入患者的帮扶力度，除了医保外，还可以给出一些费用减免的支持。

结核病是由结核杆菌感染引起的一种常见的、危害健康的传染性疾病。中国疾控中心公布信息显示，2021年我国估算的结核病新发患者数为780万，结核病发病率率为55/10万。

张文宏委员建议，要建立实施结核病免费医疗多渠道综合保障体系；因地制宜稳步推进地方兜底政策做到应治尽治；加大中央财政对结核病公共卫生服务支持力度。

张小冬委员：

**布局“帆船特色学校”  
培养学生海洋意识**

新华社北京3月9日电 如何向大众特别是青少年推广帆船运动，是全国政协委员、中国帆船帆板运动协会主席张小冬一直思考的问题。她建议，协调主要滨水城市，率先布局百所以上“帆船特色学校”。

张小冬表示，中外经验表明，帆船对滨水城市形象、文化、经济建设等方面作用显著，对滨水城市高质量发展有重大影响，也是对青少年进行海洋教育的有效方式。

她认为，近年来，中国帆船运动总体发展势头向好，但对照帆船应对中国社会发展发挥的作用还远远不够，主要表现在大众对帆船运动认知不足，参与度不高；各级地方政府总体上重视不足、支持不够，政策受限；我国无论在港池、开放沙滩、水域等设施，还是在帆船器材、培训机构、赛事活动等方面，均远远不能满足社会需要，服务质量也有待提升。

对此张小冬建议，在首批协调的城市中，每个城市选择10所以上小学、5所以上中学、2所以上大学和海军院校、海洋海事大学，命名为“中国帆船特色学校”；要求一定数量和比例在校学生参与帆船体验，学会独立驾驶；每个学校组建校级帆船队，开展常态化业余训练，参加符合参赛标准的地方性、全国性比赛；组织“城市帆船特色学校联赛”和“全国帆船特色学校联赛”；打通“中国帆船特色学校”从小学到中学再到大学的升学通道，为未来培养海洋专门人才。

组织实施方面，张小冬建议，组成“全国帆船特色学校工作领导小组”，协调开展工作；组织有关城市教育部门、体育部门以及其他有关部门成立工作小组，制定组织实施方案和工作计划，落实学校、场地、器材、教练、经费等项工作；教育部和国家体育总局提供协调、政策支持；鼓励学校积极申办成为“帆船特色学校”，加大宣传力度。

# 新征程上的中国外交，世界如此期待

意义。

乌克兰危机全面升级经年有余，对全球负面影响不断显现和加剧。国际社会普遍期待和平息战火、实现和平。2月底，中国政府发布《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件，为解决危机提出全面、综合、可行的方案，彰显中国作为世界和平维护者的负责任大国担当。

“在全球安全倡议下，中国致力于通过对话谈判实现安全。”长期关注中国发展的英国48家集团俱乐部副主席基思·贝内特指出，中国提出的和平解决冲突和争端的主张无疑有助于防止战争爆发或蔓延。这不仅体现在推动解决乌克兰危机问题上，还体现在推动解决朝鲜半岛问题、伊朗核问题、阿富汗问题等方面。

“中国的外交政策受到国际社会特别是发展中国家的广泛欢迎，为全球和平与稳定作出了重大贡献。”贝内特说。

从和平共处五项原则，到坚守独立自主的和平外交政策，从提出构建人类命运共同体理念，到提出全球发展倡议、全球安全倡议，“以和为贵”“和合共生”的中华民族文明基因，始终贯穿于中国方案中。

“中国坚持和平、平等、友好的外交政策，体现出‘让我们共同发展’的价值取向。”伊朗伊斯兰共和国通讯社资深编辑、中国问题专家穆罕默德·礼萨·马纳菲感慨，“中国作为世界大国，正努力推动世界实现和平、安全与稳定，是一个可靠的和平支持者”。

## 共享发展机遇 促进共同繁荣

手捧丰收水稻，塞内加尔最北部吉亚庄村长拉辛难掩笑意。吉亚村终年高温少雨，是个偏远贫穷的村落。中国农业专家到来后，利用技术专长，与当地百姓一起在田间地头劳作，帮助稻农走上了脱贫致富道路，为塞内加尔逐渐摆脱粮食主要靠进口的负担作出贡献。“中国人把知识送到了家门口。”拉辛说。

“中国发展将开启包括塞内加尔在内的世界各国。”塞内加尔中国问题专家、《太阳报》前驻华记者阿马杜·迪奥普走访过多个中国城市，中国的脱贫成就和绿色发展令他赞不绝口，“中国为世界其他国家寻求发展路径提供了绝佳经验和启示”。

中共二十大擘画出全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。在跟踪关注中国两会进程的海外人士看来，中国式现代化不仅为中国同世界各国合作提供新的机遇，也破解了人类社会发展的诸多难题，创造了人类文明新形态，带来重要启示。

“中国的现代化道路不仅是中国的，对发展中国家及全世界都有借鉴意义。”曾在与中国工作生活12年的斯里兰卡—中国社会

文化合作协会主席阿贝塞克拉对中国式现代化进程深有体会。他说：“当我们在讨论哪个国家最值得学习的时候，中国是最佳选择。”

新加坡国立大学东亚研究所助理所长陈刚认为，中国式现代化是涉及科技、农业、社会文化等诸多领域的全面现代化进程，为中国与东南亚地区合作创造了新机遇，有助于推动实现区域一体化发展。

在保护主义、单边主义抬头，“脱钩断链”搅动世界的国际背景下，中国始终以开放促合作，以合作谋发展，同各方共享机遇，致力于实现共同发展，维护开放包容的世界经济，以中国新发展为世界提供新机遇。

2021年9月，习近平主席提出全球发展倡议，引导各方共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段。在2022年6月举行的全球发展高层对话会上，习近平主席倡导共创普惠平衡、协调包容、合作共赢、共同繁荣的发展格局，并就推动落实全球发展倡议宣布了一系列务实举措。这一倡议得到国际社会热烈响应，目前已有多达100多个国家和包括联合国在内的多个国际组织支持倡议，近70个国家加入“全球发展倡议之友小组”，全球共谋发展的力量在不断壮大。

跨越国与国的距离，“澜沧号”动车穿行在老挝的崇山峻岭之中，中老铁路铺架起两国人民的发展路、幸福路、友谊路；大湄公河次区域经济走廊建设取得新进展，直接带动莫桑比克旅游、物流等行业发展；中欧班列安全高效畅通运行，开行数量屡创新高……2013年以来，“一带一路”倡议的扎实推进让中国发展机遇更多惠及各国人民。

“中国外交政策的鲜明特点是致力于实现合作共赢。”法国国际问题专家布鲁诺·吉格表示，中国与加入“一带一路”倡议的国家建立了平衡和互利的伙伴关系，一个和平与包容的世界只能通过具体的合作和切实的发展项目来实现，“一带一路”倡议成为完全契合这一要求的国际合作平台。

如今，“一带一路”倡议已吸引世界上超过四分之三的国家和32个国际组织参与，拉动近万亿美元投资规模，形成3000多个合作项目，为沿线国家创造42万个工作岗位，让将近4000万人摆脱贫困。今年，中国将以主办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛为契机，与有关各方一道推动“一带一路”取得更丰硕的成果。

“中企承建的公路、铁路、港口和机场等基础设施加强了非洲大陆内部的互联互通，推进了非洲一体化进程。”尼日利亚中国研究中心主任查尔斯·奥努纳伊朱说，“以前非洲被西方国家视为‘没有希望的大陆’，如今人们更多地在谈论非洲共同市场和非洲机遇等。非洲国家对中国政府继续推动对外开放、高质量共建‘一带一路’充满期待。”

新华社北京3月9日电