十大关键词解读两高报告

7日，最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大一次会议审议。

两高报告回顾了过去五年的主要工作，披露许多重要信息。点名赵正永、孙力军等落马腐败分子，提及侵害“杂交水稻之父”袁隆平名誉等引发社会关注的案件。扫黑除恶、高压反腐、加强人格权保护、保护未成年人等法治重点与社会关切高度契合、形成呼应。

关键词一：扫黑除恶

——依法审结涉黑涉恶案件3.9万件26.1万人，一批为害一方的“村霸”“街霸”“矿霸”被绳之以法

最高法报告提出，持续开展扫黑除恶斗争，依法审结涉黑涉恶案件3.9万件26.1万人。一批为害一方的“村霸”“街霸”“矿霸”被绳之以法。

最高检报告提出，坚持“是黑恶犯罪一个不放过、不是黑恶犯罪一个不凑数”。起诉涉黑涉恶犯罪26.5万人，其中组织、领导、参加黑社会性质组织犯罪6.4万人。

河北齐心律师事务所主任齐秀敏代表表示，过去5年，扫黑除恶专项斗争积累了一系列行之有效的经验做法，取得了巨大成果。要一以贯之保持严惩高压态势，老百姓痛恨什么、反对什么，就要坚决防范和打击。同时号召广大群众积极举报黑恶势力欺压百姓违法犯罪线索，参与到扫黑除恶斗争的行动中来。

关键词二：反腐

——审结贪污贿赂等职务犯罪案件11.9万件13.9万人，坚持受贿行贿一起查

最高法报告提出，审结贪污贿赂等职务犯罪案件11.9万件13.9万人。依法从严惩处孙政才等92名原中管干部。审结行贿犯罪案件1.2万件1.3万人，严惩多次行贿、巨额行贿、长期“围猎”干部的行贿犯罪。

最高检报告提出，受理各级监委移送职务犯罪8.8万人，已起诉7.8万人，其中原省部级以上干部104人。坚持受贿行贿一起查，出台指导意见，会同国家监委发布典型案例，起诉行贿犯罪1.4万人。对54名逃匿、死亡贪污贿赂犯罪嫌疑人启动违法所得没收程序。

西南政法大学校长付子堂代表表示，反腐斗争任重道远，应继续坚持受贿行贿一起查，加大腐败源头治理力度。积极探索创新监督手段，利用好互联网、大数据等智慧平台，精准惩治新型腐败、隐性腐败。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，更加有力遏制增量、有效清除存量。

关键词三：惩治网络犯罪

——协同公安机关从严惩治电信网络诈骗犯罪，审结电信网络诈骗及关联犯罪案件22.6万件

最高法报告提出，审结电信网络诈骗及关联犯罪案件22.6万件，“10·18”“11·20”等一批特大跨境电信网络诈骗犯罪分子被绳之以法。依法惩治侵犯公民个人信息、帮助信息网络犯罪活动等犯罪，加大全链条打击力度。

最高检报告提出，五年间，起诉利用网络实施诈骗、赌博、传播淫秽物品等犯罪71.9万人，年均上升43.3%。协同公安机关从严惩治电信网络诈骗犯罪，深挖幕后金主、严惩团伙骨干、全力追赃挽损，起诉19.3万人。

山西华炬律师事务所律师刘正代表说，电信诈骗、直播诈骗等网络犯罪不断升级、手段多样、涉及面广，严重损害人民群众的合法权益，威胁社会安全稳定。针对网络犯罪低龄化和区域化特点，提前做好教育和预防工作，进一步加强技术手段辅助，强化全链条打击，坚决铲除网络犯罪滋生土壤。

关键词四：打击涉民生领域犯罪

——依法惩治危害群众切身利益的犯罪，严厉打击整治养老诈骗

最高法报告提出，依法惩治危害群众切身利益的犯罪。严厉打击整治养老诈骗，审结“老庆祥”等针对老年人的非法集资案件，判处罪犯4523人，追赃挽损31.9亿元。审结危害食品药品安全犯罪案件3万件4.6万人。开展打击医保骗保犯罪专项行动。

最高检报告提出，专项打击整治养老诈骗，起诉8516人。对权益受损但不敢或不懂起诉的老年人、残疾人、农民工和受家暴妇女等，支持提起民事诉讼16.7万件，是前五年的11.5倍；起诉恶意欠薪犯罪9431人，比前五年上升18.5%。

北京达达律师事务所合伙人高子程代表建议，聚焦教育、养老、食品安全等公众关心的重点领域，加大对涉老诈骗等案件的惩治力度，全方位、多角度织密防范民生领域犯罪的“防护网”，提升老百姓的安全感。

关键词五：加强人格权保护

——审结人格权纠纷案件87.5万件，从严追诉网络侮辱、诽谤、侵犯公民个人信息犯罪1.4万人

最高法报告提出，审结人格权纠纷案件87.5万件。出台人脸识别司法解释，审理可视门铃侵害邻里隐私、扫码点餐侵犯个人信息、社交软件私自收集用户信息等案件。审理侵害“两弹一星”功勋于敏、“杂交水稻之父”袁隆平等名誉案。

最高检报告提出，确立网络人格权保护公诉原则；坚决惩治网暴“按键伤人”，从严追诉网络侮辱、诽谤、侵犯公民个人信息犯罪1.4万人；办理个人信息保护领域公益诉讼9109件。

云账户（天津）共享经济信息咨询有限公司董事长杨晖委员认为，两高报告呼应了网络时代公众对人格权保护越来越强烈的需求。人工智能等新技术快速发展、迭代更新，给人格权保护带来新问题和新挑战，需要持续推进相关制度建设和监督执行工作，前瞻性、系统性地预防。相关部门也应加强协作、形成合力，减少侵害人格权行为的发生。

关键词六：保护未成年人

——对侵害未成年人犯罪零容忍，从严追诉性侵、虐待、暴力伤害等侵害未成年人犯罪29万人

最高法报告提出，对侵害未成年人犯罪零容忍。会同教育部等出台意见，依法严格执行侵害未成年人犯罪人员从业禁止制度。落实家庭教育促进法，通过家庭教育令督促甩手家长“依法带娃”。

最高检报告提出，从严追诉性侵、虐待、暴力伤害等侵害未成年人犯罪29万人。会同教育部、公安部等建立侵害未成年人强制报告、密切接触未成年人单位入职查询制度。已通过强制报告追诉犯罪5358件；推动入职查询2003万余人次，6814名有前科劣迹人员被解聘。

山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉代表说，未成年人保护工作关涉国家未来，绝对不能松懈。要坚决杜绝有风险隐患的人员进入青少年教育领域，把预防犯罪工作做到前端。同时顺应社会观念的进步，把家庭教育的法律责任提到新的高度。

关键词七：打击金融犯罪

——审结金融犯罪案件10.1万件，从严追诉集资诈骗、非法吸收公众存款等金融犯罪

最高法报告提出，审结金融犯罪案件10.1万件、金融民商事案件1037.7万件。出台惩治非法集资、操纵证券期货市场等犯罪司法解释，对财务造假、“老鼠仓”等资本市场违法犯罪零容忍。

最高检报告提出，从严追诉集资诈骗、非法吸收公众存款等金融犯罪，起诉18.5万人，比前五年上升28.2%。指导办理49起重大财务造假、操纵市场案。起诉洗钱犯罪4713人，是前五年的32.3倍。

立信会计师事务所甘肃分所所长张萍委员表示，下一步需要多部门携手加强对资本市场的监测，完善预警、响应机制。同时加大普法宣传力度，提高公众对金融违法犯罪的警惕。

关键词八：基本解决执行难

——巩固拓展基本解决执行难成果，让失信被执行人“一处失信、处处受限”

最高法报告提出，巩固拓展基本解决执行难成果。五年来，受理执行案件4577.3万件，执结4512.1万件，执行到位金额9.4万亿元。联合信用惩戒体系让失信被执行人“一处失信、处处受限”，918万人迫于信用惩戒压力主动履行了义务。

最高检报告提出，对民事审判和执行活动中的违法情形提出检察建议38.4万件，比前五年上升88.5%，采纳率98.7%。

北京市第四中级人民法院副院长李迎新委员建议，进一步落实失信惩戒等执行威慑机制，建立和完善信息共享的诚信监管机制。深入推进执行领域超期未发案款清理整治，加快推进民事强制执行立法进程，不断健全解决执行难长效机制。

关键词九：优化营商环境

——依法惩治破坏市场经济秩序犯罪，坚决保护市场主体合法的财产权益、合同权益

最高法报告提出，依法再审纠正张文中案等重大涉产权刑事冤错案件209件283人，对290名涉案企业经营者依法宣告无罪，坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理，坚决保护市场主体合法的财产权益、合同权益。

最高检报告提出，依法惩治破坏市场经济秩序犯罪，起诉62.1万人，比前五年上升32.3%。2020年起探索涉案企业合规改革试点，共办理相关案件5150件，3051名责任人被依法不起诉。会同公安部持续清理既未撤案又未移送起诉、长期搁置的涉企“挂案”，督促办结1.2万件。

国浩律师（南昌）事务所主任冯帆代表建议，进一步围绕各类经营主体面临的法治难题，准确把握涉及民营企业案件的法律和政策界限，加强产权司法保护，健全完善工作机制，为各类经营主体提供优质司法服务。

关键词十：公正司法

——全面排查“减假暂”案件，持续整治“纸面服刑”“提钱出狱”

最高法报告提出，全面排查1990年以来的1334.5万件“减假暂”案件，对存在问题或瑕疵的5.9万件逐案整改，加强减刑假释案件实质化审理，坚决防止“纸面服刑”“提钱出狱”。

最高检报告提出，强化刑事执行监督。创设巡回检察制度。最高人民检察院和省、市级检察院开展监狱巡回检察4973次。持续整治“纸面服刑”“提钱出狱”，对判处实刑未执行或监外执行条件消失的，监督收监执行7.3万人，纠正不当减刑、假释、暂予监外执行24.5万人。

“公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线，要坚决防止司法不公、零容忍司法腐败。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德代表建议，坚决排除对办案活动的违法干预，守住司法公正底线，不办“人情案”“金钱案”，严惩违规减刑和“纸面服刑”等违法犯罪行为，健全执法司法制约监督体系，让人民群众切实感受到公平正义。

新华社北京3月7日电

必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长

新华社评论员

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求。这一重要论述深刻阐明了经济发展中质和量的关系，为做好经济工作、推动高质量发展提供了科学方法论。

辩证认识、科学统筹经济发展质和量的关系，是我们党领导经济工作的重要经验。质的提升为量的增长提供持续动力，量的增长为质的提升提供重要基础，二者相辅相成、相互作用。高质量发展是坚持质的有效提升和量的合理增长有机统一的发展。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民团结奋斗、顽强拼搏，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力构建新发展格局、推动高质量发展，实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定，我国经济社会发展取得来之不易的辉煌成就。今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，做好经济社会发展工作任务繁重、责任重大，必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，坚持以质取胜，以量变的积累实现质变，确保全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

更好统筹质的有效提升和量的合理增长，必须进一步转变发展理念，更加自觉地增强质量意识。要以新发展理念为指引，告别简单以国内生产总值增长率论英雄，杜绝以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长，破除“速度崇拜”“速度焦虑”，注重挖掘长期竞争优势，追求实实在在、没有水分的生产总值，追求有效益、有质量、可持续的经济发展，把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来。要兼顾稳与进、立足当前和长远，积极的财政政策加力提效，稳健的货币政策精准有力，产业政策发展和安全并举，科技政策聚焦自立自强，社会政策兜牢民生底线，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展的合力。

我国仍是发展中国家，发展是第一要务，实现党的二十大确定的目标任务，必须在提高发展质量效益基础上长期保持合理经济增长。当前，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，保持一定的经济增速，有利于统筹推进扩大就业、改善民生、防范化解风险等工作，为经济社会持续健康发展夯实基础。

发展是量变和质变的辩证统一，把发展的质和量有机统一起来，坚持质量第一、效益优先，不是一时一地之举，而要贯穿于全面建设社会主义现代化国家全过程，做到坚持不懈、久久为功。科学把握质与量的辩证关系，通过质的有效提升引领量的合理增长，通过量的合理增长支撑质的有效提升，我们就一定能不断实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

新华社北京3月7日电

促消费稳投资，从三个报告看扩大国内需求

由消费和投资构成的内需，是经济增长“主引擎”。

“把恢复和扩大消费摆在优先位置”“政府投资和政策激励要有效带动全社会投资”“通过高质量供给创造有效需求”……无论是提请审议的政府工作报告，还是提请审查的计划报告和预算报告，都把全力做好扩大内需这篇大文章作为2023年的重点工作内容。

在计划报告中，“千方百计促消费的政策举措”和“加快新型基础设施建设的主要举措”两个专栏，引起代表委员关注。

“促消费专栏用了‘千方百计’四个字，凸显了要把恢复和扩大消费摆在优先位置。消费‘暖起来’，经济才能‘热起来’，当前关键是通过各类政策举措，让消费尽快恢复成为经济增长的主拉动力。”福建社会科学院副院长黄茂兴代表说。

消费是最终需求，也是经济发展的基础性动力。随着更好统筹疫情防控和经济社会发展，开年以来，国内旅游出行、餐饮零售等服务消费大幅回暖。如何让消费加速恢复，成为推动经济回升向好的关键。

让消费“跑起来”，关键是百姓“钱袋子”鼓起来。在计划报告促消费政策专栏中，“增强消费能力”被摆在首要位置。

“当前扩大消费的核心在于多渠道增加居民收入，稳定就业预期，恢复消费信心。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说，计划报告明确提出，“多渠道增加城乡居民收入，特别是提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力”，抓住了当前稳消费的关键。

随着国内消费持续升级，老百姓“买买买”的需求已经从“有没有”逐渐转向“好不好”。辽宁大学校长余淼杰代表认为，我国居民在养老、教育、医疗、文化服务等方面孕育着大量消费需求，这都将是未来扩内需的重要发力点。

促进消费提质扩容，离不开“新”力量的助力。近年来，实体零售“云”上开店，定制、体验等新兴消费崛起，首店经济、首发经济迅速发展……新场景、新业态不断涌现，成为带动消费回补升级的重要力量。

“随着数字技术快速发展，直播电商、即时零售等新模式成为创造消费新增长点的重要力量。”山西数据流量生态园运营管理有限公司董事长贺晗委员说，计划报告提出“培育壮大新型消费”，要加快线上线下消费融合，促进生活服务业触网上“云”，打造更多新消费业态。

做好稳投资工作，是扩大国内需求的重要支撑。2022年，基础设施投资和制造业投资两端发力，同比分别增长9.4%和9.1%，为稳住宏观经济大盘发挥了重要支撑作用。

对于计划报告中专设的“加快新型基础设施建设的主要举措”专栏，山西省长治市委书记陈耳东代表说，这体现了增强投资对优化供给结构关键作用、强化战略性前瞻性布局的考量。“专栏中单列的‘强化中小城市信息基础网络建设’，将为中西部中小城市搭上数字经济快车提供支撑。”

继续实施“东数西算”工程，深入实施5G扬帆计划，支持建设一批战略导向型、前瞻引领型、应用支撑型、民生改善型重大科技基础设施……计划报告作出系列部署安排。

“从国家战略层面统筹推进新型基础设施建设，实现适度超前布局，将为经济社会发展和民生改善提供先进物质技术基础和条件。”南方科技大学副校长金李委员说，特别是科学规划布局前瞻引领型、战略导向型、应用支撑型重大科技基础设施，有利于切实加强基础研究，夯实科技自立自强根基。

政府工作报告强调，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设，激发民间投资活力。传化集团董事长徐冠巨代表说，面对新形势新挑战，传化将坚定信心、创新求变，加大对新能源、新材料、生物技术等投资布局，科技投资将保持年增长50%。

地方政府专项债券是扩大有效投资的重要手段。根据预算报告，今年新增专项债务限额38000亿元，比上年增加1500亿元。

“去年湖南省新增专项债券1463亿元，撬动总投资超6000亿元。”湖南省财政厅党组书记、厅长刘文杰代表说，今年全省将锚定高质量发展，加力支持重点项目建设，推动形成更大投资拉动力。

财政部副部长许宏才代表说，确保政府投资力度不减，更好发挥“四两拨千斤”的带动作用。将在重点支持现有11个领域项目建设基础上，适量扩大资金投向领域和用作项目资本金范围，持续加力重点项目建设。

新华社北京3月7日电

十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议

（上接第一版）依法任免国家机关工作人员1515人次。主要开展了以下工作：一是全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；二是完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；三是用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；四是发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；五是发挥人大对外交往优势，服务党和国家外交大局；六是以政治建设为统领，切实加强常委会自身建设。

栗战书在报告中说，五年的实践，进一步深化了我们对人民代表大会制度科学内涵、基本特征和本质要求的认识，这就是：必须坚持中国共产党的领导，必须坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持全过程人民民主重大理念，必须坚持人民代表大会制度，必须坚持宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标。

在对今后一年工作的建议中，栗战书指出，2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，常委会工作一是做好宪法实施和立法工作；二是增强人大监督实效；三是提升代表工作水平；四是做好人大对外交往；五是加强常委会自身建设。

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出，2022年，全国法院各项工作稳中有进。最高人民法院受理案件18547件，审结13785件；地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3370.4万件，审结、执结3081万件，结案标的额9.9万亿元。

周强在报告中表示，五年来，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻党的二十大精神，忠实履行宪法法律赋予的职责，推动人民法院工作实现新变革新发展。一是坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁；二是依法服务构建新发展格局、推动高质量发展；三是坚持走好中国特色司法为民之路；四是坚决守住维护社会公平正义的最后一道防线；五是司法体制改革和智慧法院建设取得重大进展；六是锻造忠诚干净担当的法院铁军。

在报告中，周强从5个方面对2023年工作提出建议：以习近平法治思想为指引，坚定不移走中国特色社会主义法治道路；更好统筹发展和安全，依法服务高水平安全和高质量发展；坚持以人民为中心，扎实推进司法为民、公正司法；深化司法体制改革，加快推进审判体系和审判能力现代化；坚持全面从严治党、从严治院，加强法院队伍建设。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出，五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院创新构建刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”新格局，践行人民至上，能动履行宪法法律赋予的法律监督职责，人民检察事业实现新的跨越发展。2018年至2022年，全国检察机关共办理各类案件1733.6万件，比前五年上升40%。与2018年相比，2022年受理审查起诉案件上升2.8%，办理民事、行政、公益诉讼案件分别上升1.5倍、3.3倍和72.6%。

在报告中，张军从6个方面回顾过去五年工作：一是维护安全稳定，以能动检察助力中国之治；二是聚焦服务大局，以能动检察促推高质量发展；三是坚持司法为民，以能动检察保障民生福祉；四是加强诉讼监督，以能动检察维护司法公正；五是拓展公益诉讼，以能动检察守护公共利益；六是坚持从严治检，以能动检察锤炼过硬队伍。

张军在报告中对2023年工作提出建议：一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想；二是坚决维护国家安全和社会稳定；三是充分运用法治力量服务高质量发展；四是提升法律监督能力；五是深化司法体制综合配套改革；六是建设堪当重任的检察铁军。

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出，中国共产党第二十次全国代表大会对深化机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过了《党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托，国务委员兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案的说明。肖捷在说明中指出，国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整，转变政府职能，加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下：重新组建科学技术部；组建国家金融监督管理总局；深化地方金融监管体制改革；中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构；统筹推进中国人民银行分支机构改革；完善国有金融资本管理体制；加强金融管理部门工作人员统一规范管理；组建国家数据局；优化农业农村部职责；完善老龄工作体制；完善知识产权管理体制；国家信访局调整为国务院直属机构；精简中央国家机关人员编制。按照上述方案调整后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为26个。

大会执行主席王宁、刘艺良、刘宁、李秀领、陈刚、郑栅洁、倪岳峰、景俊海、楼阳生在主席台执行主席席就座。