



# 依法履职 不负重托

——从全国人大常委会工作报告看人大工作高质量发展

7日下午,受十三届全国人大常委会委托,全国人大常委会委员长栗战书向十四届全国人大一次会议作常委会工作报告,回顾过去一年及五年的主要工作,对今后一年工作提出建议。

党中央首次召开中央人大工作会议,人民代表大会制度在实践中更加成熟定型、更加巩固完善……五年来,以习近平同志为核心的党中央指导推动人大制度理论和人大工作实践取得了重要进展,人民代表大会制度和人大工作在新时代新征程展现出生机勃勃的万千气象。

## 立法工作：

### 锻造法律重器、实现良法善治

报告指出,人民代表大会制度把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一起来,发挥支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度作用。

“十三届全国人大常委会一个鲜明的工作主题就是围绕中心、服务大局,真正做到党和国家工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,职能作用就发挥到哪里。”全国人大代表、广东海洋大学副校长宁凌说。

宪法得到全面贯彻实施——  
报告指出,完善宪法及宪法相关法,维护特别行政区宪制秩序;加强合宪性审查工作,提高备案审查工作质量;推动宪法实施和宣传教育……全国人大及其常委会认真履行宪法职责,推动宪法完善发展、有效实施。

法律规范体系更加完备——  
报告指出,五年来通过宪法修正案,制定法律47件,修改法律111件次,作出法律解释、有关法律问题和重大问题的决定决议53件。立法工作呈现出数量多、分量重、节奏快、质量高的特点。

“十三届全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻习近平法

治思想,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,法律规范体系建设取得历史性成就。”十四届全国人大一次会议大会发言人王超在回答中外记者提问时说。

高票表决通过宪法修正案,编纂新中国第一部以法典命名的法律——民法典,通过香港国安法……回望过去五年,一个国家立法的深刻印记,已镌刻在共和国的史册上。

以良法善治促发展——  
从制定外商投资法、海南自由贸易港法,推动新一轮高水平对外开放,到修改专利法、著作权法、科学技术进步法,推动实现科技自立自强;从制定生物安全法、数据安全法、反有组织犯罪法等,健全国家安全制度体系,到制定长江保护法、黄河保护法等,践行生态文明、建设美丽中国……加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,一部部接地气、务实管用法律,为高质量发展注入强大动力。

围绕人民对美好生活的向往,十三届全国人大常委会制定修改了一批与人民群众幸福生活紧密相关的法律:

修改人口与计划生育法,明确“一对夫妻可以生育三个子女”;制定家庭教育促进法,修改教育法、职业教育法,保障立德树人;个人信息保护法、反电信网络诈骗法等打出重拳,筑牢公民网络空间“防火墙”……

“我国立法形式不断丰富,既注重‘大块头’,也注重‘小快灵’。”全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕说,“五年来,一部部法律为百姓的切身利益‘量身定制’,彰显国家立法机关对公民权利的尊崇和保障。”

## 监督工作：

### 聚焦“国之大者”、回应“急难愁盼”

首次听取审议国有资产管理情况综合报告,

首次听取审议金融工作情况报告,首次听取审议国家监委有关专项工作报告,首次开展对“两高”专项工作报告的专题询问……

这四个“首次”背后,是十三届全国人大常委会不断探索和创新监督工作,勇于直面问题,敢于动真碰硬,实现了监督领域的全覆盖,标志着新时代人大监督工作迈出了新步伐。

报告指出,五年来,历次大会和常委会会议共听取审议182个监督工作报告和其他报告,检查30件法律和决定实施情况,开展11次专题询问、33项专题调研。

寓支持于监督之中,人大监督工作始终在大局中谋划。

2018年到2022年,全国人大常委会在蓝天、碧水、净土保卫战“亮剑”,先后检查大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法、环境保护法实施情况。

2020年,全国人大常委会审议通过关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定后,迅速组织开展该决定和野生动物保护法执法检查。

引入第三方评估,采用抽查暗访、大数据分析、问卷调查等方式,实现委托检查全覆盖,把执法检查与立法评估、法律普及结合起来……执法检查方式方法不断创新完善,让法律制度的“牙齿”有力咬合起来。

老百姓牵肠挂肚的急事难事,就是十三届全国人大常委会专项工作监督的重点。

报告显示,在社会事业领域,听取审议就业工作、推动城乡义务教育一体化发展、加强和推进老龄工作、有效减轻过重作业负担和校外培训负担等报告,推动解决人民群众反映强烈的问题。

履行人大监督职能的一项重要工作,是管好“国家账本”,看好政府“钱袋子”。

“国家账本”越来越透明——  
报告显示,连续五年听取审议中央决算报

告、预算执行情况报告、中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告,听取审议审计查出问题整改情况报告,督促整改问题的落实。

国有资产“家底”更清晰——

在定期听取审议年度国有资产管理情况综合报告的基础上,每年选取重点领域开展监督,分别听取审议金融企业国有资产、行政事业性国有资产、企业国有资产、国有自然资源资产管理情况的专项报告,推动国有资产管理科学化、规范化。

“把公共财政、国有资产置于阳光之下,彰显人大监督的刚性品质和为民情怀。”全国人大代表、国家电网山西省电力公司董事长王政涛说。

## 代表工作：

### 搭好“连心桥”、建好“民意窗”

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于深深植根于人民之中。

各级人大换届选举顺利完成,代表联络机制更加完善,代表议案建议得到办理落实……报告显示,五年来,十三届全国人大常委会全面加强和改进代表工作,服务、支持和保障代表更好依法履职,使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。

2021年上半年启动的全国县乡两级人大换届选举,是2020年选举法修改后,我国举行的第一次县乡人大选举。按照新选举法的要求,这次选举适当增加县乡两级人大代表名额基数,注重向基层群众、社区工作者等倾斜。

报告显示,认真做好十四届全国人大代表选举工作,指导县乡人大换届选举,依法民主选举产生277万多名各级人大代表,彰显社会主义民主的人民性、广泛性和真实性。

一头连着党和政府,一头连着亿万群众,人大代表是听民声、聚民意的重要桥梁。

五年来,十三届全国人大常委会建章立制,

以制度之力加强常委会同代表、代表同人民群众的联系。

——实行交办情况和办理结果“一人一函”“一件一函”的反馈机制。2282件代表议案、43750件代表建议已全部办理完毕,代表对议案建议办理工作满意度达到98%。

——邀请1026人次代表列席常委会会议,基本实现基层全国人大代表在任期内列席一次常委会会议。2000多人次代表参加执法检查、专题调研等工作。

——组织8389人次代表开展专题调研和集中视察,形成497篇专题调研报告。9100余人次代表参加了国务院及其有关部门、两高组织的有关活动。

全国人大常委会还进一步健全代表学习培训制度,打造“全覆盖+全天候”的网络学习平台。

报告显示,五年来,线上线下共举办26期全国人大代表学习班,累计1.6万人次代表参加学习;创建全国人大网络学院,2539名全国人大代表参加网络学习,代表履职能力不断增强。

出席代表大会,提出议案建议,参与常委会和专门委员会、工作委员会工作,代表履职意识更加增强;把人民群众的心声、意愿反映上来,把党中央重大决策部署宣传贯彻到人民群众中去,代表职责定位更加清晰;在本职工作中展现时代风采,以履职工作践行光荣使命,代表作用更好发挥……五年来,一系列的制度安排和实践探索,使人大代表作为党和国家联系人民群众重要桥梁的作用更加凸显。

透过这份报告,可以深切感受到,十三届全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求,圆满完成了宪法法律赋予的职责,人民代表大会制度在实践中显示出强大的生命力和巨大的优越性。

新华社北京3月7日电

# 在民族复兴的康庄大道上勇毅前行

——代表委员共话推进中国式现代化

这是逐梦未来的新征程——

2022年金秋十月,党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,亿万人民共赴充满光荣和梦想的远征。

这是满怀希望的再出发——

2023年阳春三月,党的二十大的首次全国两会胜利召开,对全面建设社会主义现代化国家开局起步之年的工作进行安排部署。

大道之行,壮阔无限。  
在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全党全国各族人民自信自强、守正创新,踔厉奋发、勇毅前行,在民族复兴的康庄大道上奋力创造更加灿烂的明天!

## 乘势而上,坚定信心开启中国式现代化新征程

3月6日,启蛰时分,万物沐春。

习近平总书记来到北京友谊宾馆聚英厅,亲切看望参加政协会议的民建、工商联界委员并参加联组会,听取大家的意见和建议。

走过极不平凡、极不平凡的五年,中国发展站在了更高历史起点上。

习近平总书记话语坚定:“我们坚持稳中求进工作总基调,迎难而上,沉着应对,不信邪、不怕压、不避难,国内生产总值年均增长5.2%,如期打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就,推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。”

时间,开启新的书写;发展,翻开新的华章。

更清晰的广阔前景,指明强国建设、民族复兴的康庄大道——

目标如灯塔。党的二十大报告指出,从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化;从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。两步走的战略安排,让第二个百年奋斗目标更加清晰完整。

“蓝图已经绘就,如何铺展决定目标能否如期实现。”中国宝武马钢集团党委书记、董事长丁毅代表说,近年来,我们更加积极主动融入长三角一体化发展,发展格局更大、后劲更足,营收从2020年的1200多亿元提高到去年的2200多亿元。

翻开今年政府工作报告,国内生产总值增长5%左右,城镇新增就业1200万人左右,居民消费价格涨幅3%左右……开局之年,一系列部署指引发展方向。

“5%左右的经济增长目标,同现阶段我国经济增长潜力相适应。短期看,有利于向市场传递积极信号,提振信心、引导预期;长期看,为实现2035年中长期发展目标创造条件,有助于为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。”北京工商大学副校长龚六堂委员说。

更明确的特征优势,彰显中国式现代化的丰富内涵——

中国式现代化,是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。

“党的二十大报告进一步明确了中国式现代化的时代特征,提出九大本质要求以及必须牢牢把握的重大原则,这些初步构建起中国式现代化的理论体系,深化了我们对中国式现代化丰富内涵的认识,也使得中国式现代化更加清晰、更加科学、更加可感可行。”北京大学光华管理学院教授周黎安委员说。

“十年来,常州市经济总量增长一倍、PM2.5浓度下降一半,让我们对建设人与自然和谐共生的现代化更有信心。”江苏省常州市市长盛蕾代表说,新征程上将更好统筹质的有效提升和量的合理增长,描绘“水清岸绿、空气常新、净土丰饶、鱼水和谐”的常州新画卷。

立足中国大地,植根中国文化,中国式现代化是具有中国特色、中国风格、中国气派的现代化。

今年春节,在保留原生态艺术特色基础上,引入现代美学理念及创作手法的大型音舞诗画《木卡姆印象》,一经上演一票难求。

“中华民族优秀传统文化是建设文化强国、增强文化自信的重要基础,我们正是从满足人民精神生活新需求的角度,让传统艺术在创新中焕发新的生命力。”研究木卡姆艺术已有30多年,新疆艺术剧院木卡姆艺术团团长地力下提·帕尔哈提代表说,今年就加大非遗保护力度等提出建议,让更多人关注、关心优秀传统文化,筑牢中国式现代化的文化根基。

创造人类文明新形态,拓展了发展中国家走向现代化的路径选择——

3月4日下午,全国政协十四届一次会议首场“委员通道”上,中国旅游研究院院长戴斌委员这样描绘自己的梦想:

“我有一个旅游梦,不同地域、不同肤色、不同文明的人在这颗蓝色的星球上相互往来,在旅行中欣赏美丽风景,体验美好生活,为打造人类命运共同体注入信心和活力。”

中国式现代化创造人类文明新形态,打破了“现代化=西方化”的迷思,树立了独立自主迈向现代化的典范。

“新时代十年高质量发展的实践证明,中国可以走出一条和西方不一样的、因地制宜的现代化之路。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说,只有真正发挥自身优势、充分尊重发展规律的道路,才能真正走走走顺,同时给予其他经济体以借鉴。

宏阔画卷,铺展万千气象。

我们党历经百年奋斗,领导人民成功走出中国式现代化道路,也必将带领人民在新征程上开辟中国式现代化建设新天地。

## 筑牢根基,以高质量发展推进中国式现代化

3月5日下午,人民大会堂东大厅灯光璀璨,暖意融融。

“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”

习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话,为全面贯彻落实党的二十大精神,以高质量发展扎实推进中国式现代化指明方向。

新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,

必须是高质量发展。

第七次全国人口普查结果显示,我国人口达到14.1亿人,约占全球总人口的18%。

14亿多人口整体迈进现代化社会,规模超过现有发达国家人口的总和,艰巨性和复杂性前所未有。高质量发展是解决之道,更是首要任务。

从国际看,世界进入新的动荡变革期,新一轮科技革命和产业变革深入发展,但不确定难预料因素增多。

从国内看,我国继续发展具有多方面优势和条件,但面临的改革发展稳定任务更加繁重。

清华大学经济管理学院院长白重恩委员说,我国发展取得了举世瞩目的成就,但仍要看到同发达国家之间的差距以及人口资源环境的约束,必须全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局,在高质量发展中筑牢中国式现代化的根基。

加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。

春日暖阳下,已经启用的合肥大科学装置集中区的聚变堆项目园区一派繁忙景象。从空中俯瞰,这片基地犹如“凤凰展翅”,寄托着人类点燃聚变之灯的清洁能源梦想。

安徽省合肥市市长罗云峰代表说,作为第二个获批建设的综合性国家科学中心,合肥坚定不移服务保障国家战略科技力量建设,聚力建设链接全球高端创新要素的“科大硅谷”,勇当科技创新和产业创新的开路先锋。

在危机中育新机、于变局中开新局。

党的二十大报告指出,教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。

“南方科技大学建校只有12年,但实现了飞跃发展,产出一批原创科研成果,为高质量发展贡献新力量。”中国科学院院士、南方科技大学校长薛其坤代表说,中国全力建设创新型国家,为科研人员提供了更广阔的舞台。

加快构建新发展格局,是推动高质量发展的战略基点。

北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫委员说,人口规模巨大,国民收入不断增长,形成了庞大的国内需求;基础设施建设成绩显著,交通运输设施不断完善,为形成统一大市场提供了便利;在商品市场发展的同时,生产要素市场迅速发展。“这种全面发展的超大规模国内市场,成为我国经济实现高质量发展的重要基础。”

构建新发展格局,要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,加快建设现代化产业体系。

作为国家重要现代制造业基地,重庆目前已形成“多点支撑”产业格局。“我们将全力加速电子、汽车摩托车、装备制造、消费品、材料等传统支柱产业高端化、智能化、绿色化转型,力争到2027年全市制造业增加值占GDP比重达28%。”重庆市经济和信息化委员会主任蓝庆华代表说。

推进农业现代化,是实现高质量发展的必然要求。  
“四季美景风光好,步换景移是大湾……”在大别山腹地安徽省金寨县花石乡大湾村的农民大舞台上,村民们自导自演的快板——《乡村振兴写新篇》道出这个小山村从深度贫困村迈入全国乡村旅游重点村的巨大变化。

大湾村党总支第一书记余静委员说,现在入村旅游公路正在改扩建。依托绿水青山的生态资源,全村逐渐走出一条山上种茶、家中迎客、农产品加工的特色发展之路。“乡村振兴的路上,大伙儿有盼头更有劲头。”

党的二十大报告指出,全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。

严守耕地红线,切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给;把产业振兴作为乡村振兴的重中之重,不断拓宽农民增收致富渠道;优化镇村布局规划,加快建设宜居宜业和美乡村……新征程上,一系列新谋划不断为农业农村发展增动力、添活力。

人民幸福安康,是推动高质量发展的最终目的。

正是江南春好时,浙江省绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村的兰花基地幽香扑鼻,前来赏花、参观非遗木雕、学习押花工艺的游客络绎不绝。去年,这里的村民人均收入超过12万元。

“实现全体人民共同富裕是中国式现代化的本质要求之一,身处共同富裕示范区,我们深感必须把实现人民对美好生活的向往作为出发点 and 落脚点。”棠棣村党总支书记刘建明代表说。

“实现全体人民共同富裕的现代化难点在农村,实现物质文明与精神文明相协调的现代化焦点仍然在农村。”江苏省张家港市永联村党委书记吴惠芳代表说,不仅要推动生产发展,还要促进乡风文明,建设宜居宜业和美乡村,让农民跟上时代步伐,共享发展成果。

居民收入增长与经济增长基本同步,加强养老服务保障,解决好新市民、青年人等住房问题……政府工作报告、计划报告和预算报告中亮出更多民生举措,呼应人民对美好生活的向往。

在高质量发展中开拓更为广阔的发展空间,把发展成果不断转化为人民群众的获得感、幸福感、安全感……一幅幅中国式现代化图景让人满怀期待。

## 聚势而为,共赴中国式现代化光明前景

大型塔吊挥舞巨臂、施工机械隆隆作响、工地园区热火朝天……江苏南通今年一季度已新开工亿元以上重大产业项目99个、重点基建项目79个,以“奔跑”的姿态奋力开新局。

“起步就要提速,开局就要争先。”南通市市长吴新明代表说,踏上中国式现代化新征程,虽然前路有不少挑战,但南通正迎来新一轮黄金机遇期,站上跨越发展的新风口。“我们将以强烈的历史紧迫感抢占先机、放大优势、寻求突破。”

推进中国式现代化是一项伟大而艰巨的事业,未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期,尤其要抓好开局之年的工作。

新征程上,要坚持和完善党的全面领导——  
坚持中国共产党领导,是中国式现代化最鲜明的特征和最突出的优势。

新时代十年来的伟大变革雄辩证明:“两个确立”是做好一切工作的信心之本,是战胜一切艰难险阻的胜利之源,是应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

新华社北京3月7日电