



# 共赴中国式现代化新征程

## ——习近平总书记看望参加政协会议的民建工商联界委员并参加联组会侧记

3月6日,农历惊蛰,春意萌动,万物共生。在春日下温暖阳光中,习近平总书记来到北京友谊宾馆聚英厅,亲切看望参加政协会议的民建、工商联界委员并参加联组会,听取大家的意见和建议。

时隔7年,再次参加以经济界人士为主的民建、工商联界委员联组会,总书记的到来赢得大家热烈掌声和期盼目光。

当前,我国经济正面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。如何坚定信心,做好今年经济工作,为全面贯彻落实党的二十大精神开好局起好步?

面对国际国内环境发生的深刻复杂变化,必须做到沉着冷静、保持定力,稳中求进、积极作为,团结一致、敢于斗争。”

总书记的回应掷地有声、振奋人心。来自宁德时代新能源科技股份有限公司的曾毓群委员第一个发言,他向总书记汇报了企业研发新能源汽车动力电池,努力占领全球新能源产业制高点的情况。

听说宁德时代在全球动力电池的份额已达37%,连续6年全球第一,习近平总书记用“亦喜亦忧”表达他的心情:

喜的是我们这一行业走到了世界前头;忧的是就怕来个大呼隆,先是一哄而起,最后一哄而散。

习近平总书记指出,对于新兴产业,一定要搞好统筹规划,搞清楚市场有多大、风险在哪里,要防止一路所向披靡、孤军深入,最后却被人兜了底,全军覆没。

总书记把目光转向与会的中央和国家机关领导同志,进一步强调,国家产业政策一定要稳慎,制定产业政策、推动产业发展都要稳慎。希望我们的新能源产业,既要抓住机遇顺势而上,也要统筹好发展和安全的关系。

在习近平经济思想中,推动中国经济高质量发展发展,蕴含着深刻的辩证思维。

民建中央副主席解冬委员在发言中建议,打通金融支持科创“最先一公里”和“最后一公里”。

“发挥金融在经济发展中的关键作用,防范金融风险,这两个问题在当前都很突出。”

习近平总书记指出,我们的一些政策,搞好了是改革的成功,搞不好就可能成腐败的痛点。决定做一件事物后,怎么推动起来,还是要好好研究,做好周全准备,必要时先行试点。

总书记举了个例子:就像“放管服”改革,“放”了以后,“管”跟上没有?“服”到位了没有?光“放”不“管”不行,眼着就要爆雷。

近年来,全国工商联大力推进“万企兴万村”行动,把民营企业这支生力军更多动员到乡村振兴主战场。

听了江西省工商联主席谢娟委员的汇报,习近平总书记将这一行动赞为“壮举”:

“从扶贫到振兴,发挥民营企业为实现第二个百年奋斗目标作贡献的潜力非常大。”

总书记同时叮嘱,到农村做什么、怎么做,要有一些顶层设计和分类指导。如果只是给农民发红包,那不是帮扶,而是救济。资本下乡,要把投资投到点上,南辕北辙不行,要真正做到造福农村、富裕农民。

对于民营经济发展,习近平总书记始终高度关心、高度重视。2016年全国“两会”,总书记参加民建、工商联界委员联组会,重申坚持“两个毫不动摇”,首提构建亲清政商关系。

“我在现场聆听,至今记忆犹新。”再次参加联组会,来自民建界的孙东生委员难掩激动之情,“您的重要讲话及时消除了社会上对发展民营经济的疑虑和民营企业家的顾虑,大大

增强了市场信心,我国政商关系也发生历史性变化。”

迎着委员们热切的目光,习近平总书记坚定地说:“党的十八大以来,我们始终坚持‘两个毫不动摇’、‘三个没有变’,始终把民营企业和民营企业企业家当作自己人。”

如何大力提振民营企业发展信心、如何扎实推进民营经济高质量发展、如何积极引导民营企业履行社会责任……习近平总书记回应社会关注,逐一详细论述。

委员们谈认识、说感想、建良言,总书记指方向、解疑惑、明路径。

一个多小时的讨论,会场内始终洋溢着坦诚热烈的气氛,激荡着对中国经济前景的强大信心、对中国式现代化宏伟蓝图的美好憧憬。

“今天的中国充满生机活力,明天的中国奋斗成就梦想。我们满怀豪情,脚踏实地,共赴中国式现代化新征程,我们将用百倍的努力,助力中华民族伟大复兴伟业。”孙东生委员坚定地说。

中国经济,迎来又一个充满希望的春天。

新华社北京3月6日电

# 十组数据看增进民生福祉

翻开5日提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告,一个个目标数字,牵动着每一项民生新部署,围绕人民群众急难愁盼问题,加力增进民生福祉。

**GDP增长5%左右:**居民收入增长与经济增长基本同步

“国内生产总值增长5%左右”“居民收入增长与经济增长基本同步”……政府工作报告提出今年发展主要预期目标。

“居民收入增速与GDP增速总体持平这个目标,意味着老百姓充分享受到发展红利。”中国社会科学院经济研究所所长黄群慧委员表示。

在“做大蛋糕”的同时要“切好蛋糕”。计划报告提出,健全工资合理增长机制,指导地方合理调整最低工资标准。完善按要素分配政策制度,探索多渠道增加中低收入群众要素收入,多渠道增加居民财产性收入,多措并举促进农民增收,有效保障农民工工资发放。持续扩大中等收入群体。

黄群慧认为,报告在就业、收入分配、教育、社保、医疗等方面,更加注重向农村、基层、欠发达地区倾斜,向困难群众倾斜,将有利于提高低收入群体收入,扩大中等收入群体。

**668亿元:**支持各地落实就业创业扶持政策

就业是最大的民生。根据预算报告,中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元,支持各地落实就业创业扶持政策。

黄群慧说,工资性收入占我国居民可支配收入比重过半,就业是劳动者获得工资性收入的保障,也是家庭获取收入的主要来源。加大财政就业补助,体现了政府稳就业、保就业政策红利持续释放,将会创造更多就业岗位。

政府工作报告和计划报告均提出,“把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置”。

2023届全国普通高校毕业生规模预计达1158万人,同比增加82万人。“促进就业的任务更加繁重。”人力资源和社会保障部副部长俞家栋说,将从强政策、拓岗位、优服务、兜底线等方面,尽最大努力助力高校毕业生等青年顺利就业。

**5000亿元:**支持基层落实减税降费 and 重点民生

预算报告提出,一次性安排支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付5000亿元。

政府工作报告提出,完善税费优惠政策,对现行减税降费、退税缓税等措施,该延续的延续,该优化的优化。

“企业的现金流增加了,应对风险挑战的韧性更足了。”河南省工商联副主席徐胜杰代表说,近年来我国大规模减税降费政策的减负纾困效果明显,把“肥”施到了企业发展的“根”上。这5000亿元是“真金白银”的支持,推动地方和基层执行减税降费、保障民生等政策落地落实。

国务院发展研究中心研究员冯文猛说,专项转移支付资金将有力保障各地退税资金需求,助力一系列税费支持政策落实落细,帮助更多企业重回发展正轨。

**1567亿元:**兜住困难群众基本生活底线

政府工作报告提出,针对部分群众生活困难增多,强化基本民生保障。预算报告明确,困难群众救助补助资金安排1567亿元,兜住困难群众基本生活底线。

山东省泰安市市长李兰祥代表说,目前国内经济企稳向上基础尚需巩固,兜牢民生底线,补齐民生领域的短板弱项,解决好人民群众急难愁盼问题意义重大。

社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题。计划报告提出,完善社会保障体系,扎牢社会保障网,稳妥推进养老保险全国统筹。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,增加农村和欠发达地区的医疗资源。完善生育支持政策体系,发展养老事业和养老产业,积极应对人口老龄化和少子化。

李兰祥说,三份报告都旨在将有限的财力用在事关民众切身利益的领域,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

**超4.2万亿元:**教育支出持续增长

2021年超3.7万亿元、2022年超3.9万亿元、2023年安排超4.2万亿元——预算报告显

示,全国一般公共预算教育支出规模逐年上升。

三份报告均提出,“义务教育优质均衡发展”。根据预算报告,支持学前教育发展资金安排250亿元、增加20亿元,扩大普惠性教育资源供给。改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元、增加30亿元,支持改善县域普通高中基本办学条件。

华东师范大学副校长戴立益委员说,推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化,加大对教师培训和教学管理方面相对薄弱的乡村学校扶持,有利于促进教育公平与质量提升。

**640元:**城乡居民基本医疗保险补助再提高

预算报告提出,“城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元,达到每人每年640元”“基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元,达到每人每年89元,重点支持地方强化对老龄人口、儿童的基本公共卫生服务”。

政府工作报告提出,要“切实保障群众就医用药需求,守护好人民生命安全和身体健康”。计划报告提出,扎实推进健康中国建设。加强常态化分级分层分流医疗卫生体系建设,建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网络。

国家传染病医学中心华山医院感染科主任张文宏委员认为,现在是继续强化基层医疗卫生体系一个非常好的时间节点。他建议说,未来要努力打造一个平急转换、张弛有度、三级联网的医疗体系,实现三级医院和基层医院分级分层分流又相互联系,上下联动、有弹性、有韧性。

**459亿元:**农业保险政策扩面提标

根据预算报告,农业保险保费补贴安排459亿元,扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围。

河南省洛阳市京孟种植专业合作社理事长吕妙霞代表说,稻谷、小麦、玉米这三大粮食作物,是我们国家的主要农作物,也是老百姓饭碗里的主要粮食品种,其农业保险政策的扩面提标是惠及广大农户的好事实事,将进一步保障农户“早涝保收”,促进种

粮增收。

**1770亿元:**加大对革命老区等地区支持力度

根据预算报告,加大对革命老区、民族地区、边境地区支持力度,中央财政安排相关转移支付1770亿元、增长8%。

广西壮族自治区财政厅厅长胡帆代表说,这将有力支持地方提高基本公共服务水平,促进区域间基本公共服务均等化。一定用好这笔宝贵的财政资金,确保最大限度发挥使用效益。

“充分体现了党中央对革命老区发展的高度重视,对老区人民的关怀关爱。”陕西省延安市市长严汉平代表说,我们将加快实施一批支撑长远发展的产业项目、事关群众切身利益的民生项目。

**30年:**扎实推进土地承包期再延长30年的政策

政府工作报告提出,国家关于土地承包期再延长30年的政策,务必通过细致工作落实到位。

中国农业大学校长孙其信代表说,土地是供给端的要素投入,乡村产业发展离不开土地要素投入。扎实做好承包期再延长30年,这有助于稳定土地要素投入和乡村产业发展的预期,夯实乡村振兴的基础。

“土地稳了,农民的心就稳了,村里的工作也能更好开展。”河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮代表说,要做好土地“大文章”,开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值,因地制宜选准产业发展的突破口。

**330亿元:**重点支持北方地区冬季清洁取暖

“中央财政大气污染防治资金安排330亿元,重点支持北方地区冬季清洁取暖”,预算报告划拨防治资金用于北方清洁取暖,持续深入打好蓝天保卫战。

中国石化集团公司副总工程师韩峰代表说,在我国推进实现双碳目标的背景下,大气污染防治攻坚战仍是主战场,能源结构转型势在必行。清洁取暖既连着蓝天白云,也关系百姓温暖,加大资金投入力度将有利于降低百姓用能成本,同时激发创新技术应用。

新华社北京3月6日电

# 聚焦立法法修正草案四大看点

## 两会新华视点

《中华人民共和国立法法(修正草案)》5日提请十四届全国人大一次会议审议。这是时隔8年继十二届全国人大三次会议通过修改立法法的决定之后,该法又一次进行的重要修改。

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。作为“管法的法”,本轮立法法的修改有哪些重要看点?将对国家治理产生哪些影响?

### 看点一:完善指导思想和原则,形成科学完备、统一权威的法律规范体系

立法针对性、可操作性不强怎么办?法律规范之间不一致、不协调、不适应如何解决?修正草案明确,全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法,通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式,增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

“当前立法工作中的薄弱环节,主要体现在立法质量有待进一步提升。”全国人大代表、四川成都市政协副主席里赞认为,修正草案着眼于提升立法质量,对立法的系统性、整体性、协同性、时效性提出更高要求。

对此,修正草案规定了诸多具体措施。如全国人民代表大会常务委员会通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式,加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划,应当认真研究代表议案和建议,广泛征集意见,科学论证评估。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

全国人大代表、北京达达律师事务所合伙人高子程表示,推进科学立法、民主立法、依法立法,要兼顾问题导向和目标导向。建议进一步完善立法听证会制度,增加听取利益相关方和行政相对人代表的意见,推广完善法工委发言人机制。

### 看点二:加强宪法法律的实施和监督,明确合宪性审查要求

修正草案的另一大亮点,是从制度设计上加强宪法法律的实施和监督,明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求,完善备案审查制度。

全国人大代表、河北沧州市人大常委会副主任梁英华表示,加强宪法法律的实施和监督,是落实依法立法原则的重要途径,维护了社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威,有利于提高立法质量、保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’,增加主动审查和专项审查的规定,建立健全备案审查衔接联动机制等,进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度,将有效维护法制统一。”全国人大代表、中国人民大学法学院教授汤维建说。

### 看点三:明确基层立法联系点任务职责,深入听取基层群众和有关方面意见

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定,全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点,深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东介绍,自2015年以来,截至2022年12月,全国人大常委会法工委已就142部(次)法律草案和立法工作计划稿征求基层立法联系点意见,收到1.5万余条意见建议,其中有2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看,基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁,特别是涉及民生的法律,征求到不少来自基层群众的真知灼见,让立法更具科学性。”梁英华说。

汤维建表示,基层立法联系点制度入法,是修正草案中“发展全过程人民民主”理念和科学立法、民主立法原则在制度细节层面的具体体现,将为基层立法联系点制度提供明确的法律依据,进一步推动实践发展。

### 看点四:完善地方立法权限范围,加强因地制宜和区域协调

目前的立法法赋予了所有设区的市地方立法权。本次修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项,同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。

“地方立法权限的边界,决定了地方立法参与社会治理的范围。”里赞认为,过去设区的市立法权仅有“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三项,难以满足地方发展需求。扩大设区的市立法权限,适应了地方创新治理的实际需要。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的经验成果,明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会可以根据区域协调发展的需要,可以协同制定地方性法规。

童卫东表示,目前,京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制,在跨区域生态环境、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用。此处修改为地方建立协同立法工作机制提供明确的法律依据,为贯彻落实区域协调发展战略提供制度支撑。

高子程建议,地方立法工作因地制宜,在秉承立法原意的基础上,把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上,紧扣国家大局和实践需求,完善国家立法的不足,助力新发展格局。对于一体化程度较高的区域,建议增设新的区域立法主体,聚焦区域内难点堵点,加强协同立法的统筹规划等事宜。

新华社北京3月6日电