



李克强在十四届全国人大一次会议上所作的《政府工作报告》摘要

打赢脱贫攻坚战全面建成小康社会

过去五年极不寻常、极不平凡

据新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，过去五年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。各地区各部门坚持以习近平新

时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全，我国经济社会发展取得举世瞩目的重大成就。

创新宏观调控 保持经济运行在合理区间

据新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，五年来，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，创新宏观调控，保持经济运行在合理区间。

坚持实施积极的财政政策。合理把握赤字规模，五年总体赤字率控制在3%以内，政府负债率控制在50%左右。不断优化支出结构，教育科技、生态环保、基本民生等重点领域得到有力保障。实施大规模减税降费政策，五年累计减税5.4万亿元、降费2.8万亿元。全国财政支出70%以上用于民生。

坚持实施稳健的货币政策。加大对实体经济的有效支持，缓解中小微企业融资难融资贵等问题。人民币汇率在合理均衡水平上弹性增强、保持基本稳

定。完全化解了本世纪初形成的14486亿元金融改革历史成本。

强化就业优先政策导向。把稳就业作为经济运行在合理区间的关键指标。将养老保险单位缴费比例从20%降至16%，同时充实全国社保基金，储备规模从1.8万亿元增加到2.5万亿元以上。做好高校毕业生、退役军人、农民工等群体就业工作。

保持物价总体平稳。在应对冲击中没有持续大幅增加赤字规模，也没有超发货币，为物价稳定创造了宏观条件。下大力气抓农业生产，强化产销衔接和储备调节，确保粮食和生猪、蔬菜等稳定供应。加强市场监管，维护正常价格秩序。十年来我国居民消费价格涨幅稳定在2%左右的较低水平。

如期打赢脱贫攻坚战 巩固拓展脱贫攻坚成果

据新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，五年来，我们如期打赢脱贫攻坚战，巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持精准扶贫，聚焦“三区三州”等深度贫困地区，强化政策倾斜支持，优先保障脱贫攻坚资金投入，对脱贫难度大的县和村挂牌督战。深入实施产业、就业、生态、教育、健康、社会保障等帮扶，加强易地搬迁后续扶持，重点解决“两不愁三保障”问题，脱贫群众不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，饮水安全也有了保障。贫困地区农村居民收入明显增加，

生产生活条件显著改善。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，有力应对疫情、灾情等不利影响，确保不发生规模性返贫。确定并集中支持160个国家乡村振兴重点帮扶县，加大对易地搬迁集中安置区等重点区域支持力度，坚持并完善东西部协作、对口支援、定点帮扶等机制，选派用好医疗、教育“组团式”帮扶干部人才和科技特派员，推动脱贫地区加快发展和群众稳定增收。

聚焦重点领域和关键环节深化改革 更大激发市场活力和社会创造力

据新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，五年来，我们聚焦重点领域和关键环节深化改革，更大激发市场活力和社会创造力。坚持社会主义市场经济改革方向，处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

持续推进政府职能转变。完成国务院及地方政府机构改革。加快建设全国统一大市场。进一步简政放权，放宽市场准入，全面实施市场准入负面清单制度。

多年来取消和下放行政许可事项1000多项。改革商事制度，推行“证照分离”改革。加强反垄断和反不正当竞

争，全面落实公平竞争审查制度，改革反垄断执法体制。依法规范和引导资本健康发展，依法坚决管控资本无序扩张。不断优化服务，推进政务服务集成办理，压减各类证明事项，加快数字政府建设，90%以上的政务服务实现网上可办，户籍证明、社保转移等200多项群众经常办理事项实现跨省通办。改革给人们经商办企业更多便利和空间，市场主体总量超过1.6亿户、是十年前的3倍，发展内生动力明显增强。

促进多种所有制经济共同发展。完成国企改革三年行动任务。促进民营企业健康发展，破除各种隐性壁垒，一视同仁给予政策支持，提振民间投资信心。完善产权保护制度。

深入实施创新驱动发展战略 推动产业结构优化升级

据新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，五年来，我们深入实施创新驱动发展战略，推动产业结构优化升级。深化供给侧结构性改革，完善国家创新体系，推进科技自立自强，紧紧依靠创新提升实体经济发展水平，不断培育壮大发展新动能，有效应对外部打压遏制。

增强科技创新引领作用。强化国家战略科技力量，实施一批科技创新重大项目，加强关键核心技术攻关。发挥好高校、科研院所作用，支持新型研发机构发展。推进国际和区域科技创新中心建设，布局建设综合性国家科学中心。支持基础研究和应用基础研究，全国基础研究经费五年增长1倍。加强知识产权保护，激发创新动力。促进国际科技交流合作。不断提高市场化机制用好政策激励机制，鼓励企业加大研发投入，提高自主创新能力，形成技术创新合力。

策年度规模已超过万亿元。创设支持创新的金融政策工具，引导创业投资等发展。

推动产业向中高端迈进。严格执行环保、质量、安全等法规标准，淘汰落后产能。开展重点产业强链补链行动。启动一批产业基础再造工程。鼓励企业加快设备更新和技术改造，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业。推动高端装备、生物医药、新能源汽车、光伏、风电等新兴产业加快发展。持续推进网络提速降费，发展“互联网+”。移动互联网用户数增加到14.5亿户。支持工业互联网发展，有力促进了制造业数字化智能化。专精特新中小企业达7万多家。促进平台经济健康持续发展。发展研发设计、现代物流、检验检测认证等生产性服务业。加强全面质量管理和质量基础设施建设。中国制造的品质和竞争力不断提升。



扩大国内有效需求 推进区域协调发展和新型城镇化

据新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，五年来，我们扩大国内有效需求，推进区域协调发展和新型城镇化。围绕构建新发展格局，立足超大规模市场优势，坚持实施扩大内需战略，培育更多经济增长动力源。

着力扩大消费和有效投资。多渠道促进居民增收，提高中低收入群体收入。支持汽车、家电等大宗消费，汽车保有量突破3亿辆、增长46.7%。推动线上线下消费深度融合，实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重从15.8%提高到27.2%。发展城市社区便民商业，完善农村快递物流配送体系。帮扶旅游业发展。围绕补短板、调结构、增后劲扩大有效投资。创新投融资体制机制，增加地方政府专项债券额度，重点支持交通、水利、信息基础设施建设，轨道交通运营里程从4500多公里增加到近1万公里。改造城镇老旧小区16.7万个，惠及2900多万家庭。

增强区域发展平衡性协调性。统筹推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展，中西部地区经济增速总体高于东部地区。加大对革命老区、民族地区、边疆地区的支持力度。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准高质量建设雄安新区。发展海洋经济。支持经济困难地区发展。

持续推进以人为核心的新型城镇化。完善城市特别是县城功能，增强综合承载能力。分类放宽或取消城镇落户限制，十年14亿农村人口在城镇落户。有序发展城市群和都市圈，促进大中小城市协调发展。因城施策促进房地产市场健康发展。加强城市基础设施建设，轨道交通运营里程从4500多公里增加到近1万公里。改造城镇老旧小区16.7万个，惠及2900多万家庭。

保障国家粮食安全 大力实施乡村振兴战略

据新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，五年来，我们保障国家粮食安全，大力实施乡村振兴战略。完善强农惠农政策，持续抓紧抓好农业生产，加快推进农业农村现代化。

提升农业综合生产能力。稳定和扩大粮食播种面积，扩种大豆油料，优化生产结构布局，提高单产和品质。完善粮食生产支持政策。加强耕地保护，新建高标准农田4.56亿亩。推进国家粮食安

全产业带建设。加快种业、农机等科技创新和推广应用。

扎实推进农村改革发展。巩固和完善农村基本经营制度，完成承包地确权登记颁证和农村集体产权制度改革阶段性任务，稳步推进多种形式适度规模经营，抓好家庭农场和农民合作社发展，加快发展农业社会化服务。启动乡村建设行动。深化供销合作社、集体林权、农垦等改革。立足特色资源发展乡村产业，促进农民就业创业增收。

坚定扩大对外开放 深化互利共赢的国际经贸合作

据新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，五年来，我们坚定扩大对外开放，深化互利共赢的国际经贸合作。

推动进出口稳中提质。加大出口退税、信保、信贷等政策支持力度。优化外汇服务。发展外贸新业态，新设152个跨境电商综试区，支持建设一批海外仓。发挥进博会、广交会、服贸会、消博会等重大展会作用。推进通关便利化。关税总水平从9.8%降至7.4%。

积极有效利用外资。出台外商投资法实施条例，不断优化外商投资环境。

持续放宽外资市场准入，全国和自由贸易试验区负面清单条数分别压减51%、72%。已设21个自由贸易试验区，海南自由贸易港建设稳步推进。

推动高质量共建“一带一路”。实施一批互联互通和产能合作项目，对沿线国家货物进出口额年均增长13.4%，各领域交流合作不断深化。引导对外投资健康发展。新签和升级6个自贸协定，与自贸伙伴货物进出口额占比从26%提升至35%左右。坚定维护多边贸易体制，反对贸易保护主义，稳妥应对经贸摩擦，促进贸易和投资自由化便利化。

加强生态环境保护 促进绿色低碳发展

据新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，五年来，我们加强生态环境保护，促进绿色低碳发展。坚持绿水青山就是金山银山的理念，健全生态文明制度体系，处理好发展和保护的关系，不断提升可持续发展能力。

加强污染治理和生态建设。注重多污染物协同治理和区域联防联控，地级以上城市空气质量优良天数比例达86.5%，上升4个百分点。基本消除地级以上城市黑臭水体，推进重要河湖、近岸海域污染防治。全面划定耕地和永久

基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施一批重大生态工程，全面推行河湖长制、林长制。深入实施长江流域重点水域十年禁渔。加强生物多样性保护。完善生态保护补偿制度。森林覆盖率、湿地保护率分别达到24%、50%以上。

稳步推进节能降碳。统筹能源安全稳定供应和绿色低碳发展，科学有序推进碳达峰碳中和。优化能源结构，清洁能源消费占比由20.8%上升到25%以上。

切实保障和改善民生 加快社会事业发展

据新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，五年来，我们切实保障和改善民生，加快社会事业发展。

促进教育公平和质量提升。财政性教育经费占国内生产总值比例每年都保持在4%以上。普及高中阶段教育目标实现。职业教育适应性增强，职业院校办学条件持续改善。大幅提高经济困难高校学生国家助学贷款额度。深入实施“强基计划”和基础学科拔尖人才培养计划。

提升医疗卫生服务能力。深入推进健康中国行动，深化医药卫生体制改革，

把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，进一步缓解群众看病难、看病贵问题。持续提高基本医保和大病保险水平，城乡居民医保人均财政补助标准从450元提高到610元。将更多群众急需药品纳入医保报销范围。住院和门诊费用实现跨省直接结算，惠及5700多万人次。推行药品和医用耗材集中带量采购，降低费用负担超过4000亿元。

加强社会保障和服务。建立基本养老保险基金中央调剂制度，连续上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准，稳步提升城乡低保、优待抚恤、失业和工伤保障等标准。

推进政府依法履职和治理创新 保持社会大局稳定

据新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，五年来，我们推进政府依法履职和治理创新，保持社会大局稳定。

加强和创新社会治理。推动市域社会治理现代化，完善基层治理，优化社区服务。开展安全生产专项整治。改革和加强应急管理，提高防灾减灾救灾能力，做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。深入推进建设平安中国、法治中国建设取得新进展。

认真贯彻落实党中央 全面从严治党战略部署

据新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，五年来，各级政府认真贯彻落实党中央全面从严治党主题部署和党史学习教育，弘扬伟大建党精神，严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，“三公”经费大幅压减。严厉惩处违规建设楼堂馆所和偷税逃税等行为。加强廉洁政府建设。

项规定精神，持之以恒纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，“三公”经费大幅压减。严厉惩处违规建设楼堂馆所和偷税逃税等行为。加强廉洁政府建设。政府工作人员自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。