



推进以县城为载体的城镇化建设的三重逻辑

□马蓉睿

党的二十大报告明确部署，要“推进以县城为重要载体的城镇化建设”。城镇化是人类社会发展的客观趋势，是资本、劳动力和土地等资源要素在城乡间、区域间优化配置的结果，直接表现为农村人口城镇化。改革开放40余年来，我国城镇化进程加快推进，实现年均增长1%的“中国奇迹”，也呈现“快一慢”的独特现象，即土地城镇化速度快于人口城镇化速度、户籍人口城镇化速度慢于常住人口城镇化速度。县城连接城市、服务乡村，是推进工业化和城镇化的重要空间载体，但长期以来我国县城存在公共服务设施建设滞后、综合承载能力不够，对城乡经济发展和农业转移人口就近城镇化支撑作用明显不足等问题。推进以县城为重要载体的城镇化建设，既是我国国民经济结构战略性调整的重要抓手，也是构建新型工农城乡关系的具体体现。理解并把握推进以县城为重要载体的城镇化建设的三重逻辑，对于社会主义现代化国家建设全局具有重大现实意义和深远历史影响。

从历史逻辑来看，推进以县城为重要载体的城镇化建设是我国城镇化发展到中后期阶段的历史必然。

计划经济时期，我国城镇化基本处于停滞状态，人口结构转型严重滞后于经济结构转型，城镇化远远滞后于工业化。改革开放开启了我国快速的城镇化进程，根据吸纳农村劳动力的载体和模式不同，我国城镇化可以划分为三个阶段：第一阶段（1979—1992年），城镇化的载体是乡镇。随着户籍管理制度逐步放松，乡镇企业开始大量吸纳农村剩余劳动力。这一时期，城镇化率由18%提高至27.5%，整体格局依然是人口转型滞后于经济转型，大型工厂依然没有对农村劳动力放开。第二阶段（1992—2011年），城镇化的载体以大中型城市为主。1993年国家放宽设市标准，珠三角、长三角等城市群逐步成型，流动人口大量向沿海地区聚集。2002年，党的十六大提出“坚持大中小城市和小城镇协调发展”，城镇化的载体逐渐扩展至沿边、沿江和沿主要交通干线城市。这一时期，城镇化率由27.5%提高至51.27%，城镇化的人口结构转型和地域空间转型同步快速推进。第三阶段（2012年至今），城镇化的载体以大中型城

市和小城镇为主，同时强调人口结构转型和生活方式结构转型。2012年，党的十八大提出“走中国特色新型城镇化道路”；2013年12月，中央城镇化工作会议强调：“以人为本，推进以人为核心的城镇化”；2014年3月，第十二届全国人民代表大会第二次会议上明确“要推进以人为核心的新型城镇化”。我国城镇化进入以人为本、规模和质量并重的新阶段，中小型城市户籍管理逐步放开，农业转移人口市民化速度明显加快。我国城镇化历史体现了城镇化载体由点到线，由线到面的扩散过程，是城镇化促进区域均衡发展的过程，也是提高城镇承载能力的过程。县城作为稳定的行政区划，县城作为县域的集聚核心，势必会成为城镇化载体扩展的主要着力点。

从理论逻辑来看，推进以县城为重要载体的城镇化建设是空间相互作用理论在城乡融合发展和城市分布体系上的应用。

根据区域经济学的观点，地表上的任何一个空间都不可能孤立地存在。为了生产生活运行，城乡之间、区域之间、城市之间总是不断地进行着商品、劳动力、资金、技术、信息等要素的相互传输，这一过程被称之为空间相互作用。空间相互作用包括三类要素流动：第一类以物质和人的移动为特征；第二类是各种各样的交易过程，比如货币流动；第三类是信息的流动和创新（新思维、新技术）的扩散。空间相互作用过程是连续的。经济结构转型、人口结构转型需要以连续的地域空间为载体。如果要实现城镇化的高质量推进，就需要同步推进经济结构转型、人口结构转型和生活方式转型，这也是推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化“四化”同步发展的逻辑基础。城乡之间的分布，以及大中小城市到小城镇的分布实质上是一个连续体，中间的关键地带就是县城。如果要有效联结中小城市和小城镇，高质量推进城乡融合，那么提高县城的产业、人口、生活等承载能力就是关键，所以，将县城作为城镇化发展的主要载体是必须的。

从现实逻辑来看，推进以县城为重要载体的城镇化建设是我国流动人口向县城聚集、工农企业在县城互动、乡村居

民需求升级的实际需要。

目前，我国以中心城市为主体的城镇化建设取得了显著成效，先后形成了“京津冀”“长三角”及“珠三角”等城市群。但随着中心城市的多轮扩张，城市房价攀升、人口聚集、就业困难等社会治理难题日渐凸显。为有效避免中心城市无序扩张，以县城为重要载体，改善县城的生产、生活、生态环境，提升县城市场经济发展水平，引导外流人口回归县城，有助于缓解中心城市压力，优化城乡人口资源和环境布局。随着县域经济发展，农村劳动力不断向县城聚集，在县城购置房产、安家定居。顺应这一趋势，适时选择一批经济条件较好的县城试点，以新发展理念为指导，加快以人民为中心的城镇化建设速度，补齐各类基础设施短板，营造宜居宜业的生产、生活、生态环境，形成生产、消费与投资的良性循环，使县城逐渐变成扩大内需的重要支撑力量，为构建新发展格局作出积极贡献。此外，通过引导卫星县城、功能县城、农业县城、生态县城以及人口流失县城等五类县城的进一步发展，形成中心城市与县城之间的产业合理分工。例如，城市侧重经济发展、金融服务、航运贸易、科技创新以及高等教育等领域，县城侧重工业与农业的现代化发展，逐步形成城市科技创新+县城“智造”+农村农业现代化的分工合作体系。最终实现以县城为重要载体推动新型城镇化现代化建设的目的，有助于建设现代化产业体系和优化产业布局，完善和提升县域经济功能。

“县积而郡，郡积而天下，郡县治，天下无不治。”在迈向第二个百年奋斗目标、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的关键时刻，要坚持以推动高质量发展为主题，促进区域协调发展，推进以县城为重要载体的城镇化建设。要充分尊重市场规律，有所为有所不为；要统筹发展与治理，推动县域经济高质量发展；要以改革创新促发展，把改革创新作为推动发展的关键支撑，释放各类生产要素的最大潜能和全社会创新创业动能，推动我国新型城镇化实现质的有效提升和量的合理增长。

（作者单位：中共烟台市委党校）

意识形态是根本性的问题，坚持什么样的意识形态就决定了举什么旗帜、走什么道路。树立牢固的社会主义意识形态是始终坚持走中国特色社会主义道路、高举中国特色社会主义伟大旗帜的政治根基。当今世界，以和平与发展为主流的背后暗藏着发达资本主义国家在经济、政治以及文化上树立霸权地位的企图，他们甚至希望以自己的价值观来构建符合资本主义所需要的规则。中国正走在中华民族伟大复兴和持续建设社会主义现代化的康庄大道上，需要在世界百年未有之大变局中保持清醒的头脑，坚持正确的方向，将时代之舵把握好，这就更加需要我们把牢牢社会主义意识形态作为抵御西方“颜色”革命的有力武器。

党的二十大回顾和总结了过去五年我们党团结带领全国各族人民在新时代取得的各项成就，提出了一系列的战略部署，把开辟马克思主义中国化时代化新境界放在了突出位置。中国共产党为什么能、中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，作为指导思想的马克思主义以其科学性、人民性、实践性和发展性培育了社会主义意识形态强大的凝聚力和引领力，在新的历史阶段面对新的挑战，我们需要以中国化和时代化两个基点不断开创马克思主义的新境界来牢固树立社会主义意识形态，加快构建根植于中国具体国情的马克思主义。

开辟马克思主义的新境界务必坚持推进马克思主义的中国化。从党的六届六中全会上毛泽东作《论新阶段》首次提出了“马克思主义中国化”这个具有伟大现实意义的命题至今，我们党始终坚持将马克思主义应用于中国革命、建设和改革的各个阶段的具体斗争之中，并坚持一种具体的应用而非抽象的应用。这一方式，不仅使马克思主义在中国具体实际的土壤中蓬勃壮大，取得了极大的丰富和发展，中国化的马克思主义也成为党和人民在实现国家富强、民族复兴和人民幸福中进行艰苦探索和英勇斗争的指明灯。为了把曾经一穷二白的旧中国建设成人民向往的繁荣富强的新中国，无数先辈用鲜血探索、以实践证明，只有将马克思主义同中国实际和中华民族的优秀传统文化相结合，才能为实现中华民族的伟大复兴提供根本保证。社会主义建设的步伐在不断向前迈进，我们所遇到的新的问题需要用新的符合当下现实情况的理论作为支撑来妥善解决，只有不断地推进马克思主义的中国化才能不断解决中国发展过程中面临的新问题和新挑战。新时代的十年里，我们党围绕着让人民群众过上更好的生活而不断进行理论的探索，以新的马克思主义理论来指引新时代的实践工作，取得了历史性成就、发生了历史性变革，更加让人民群众切身地体会到了我们党人民至上的鲜明立场，更加稳固了社会主义意识形态的指导地位。

开辟马克思主义新境界必须坚持推进马克思主义的时代化。习近平总书记曾指出：“时代是思想之母，实践是理论之源。实践发展永无止境，我们认识真理、进行理论创新就永无止境。”党中央领导集体在面对不同历史阶段的历史任务时没有被已有的理论框架所束缚，而是审时度势地将马克思主义与革命战争、社会主义建设以及改革开放和新时代各个时期所面临的不同的具体实践相结合，创造性地提出了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观以及习近平新时代中国特色社会主义思想，并以这些科学的理论为指导，带领人民在百年征程中以敢为人先的坚定意志和运筹帷幄的政治智慧取得了各个历史时期的全面胜利。历史已经并将继续证明，只有用紧扣时代脉搏的正确理论作为思想的指引，才能指导我们保持历史主动，不仅为实现中国的社会主义现代化提供智力支持，也为解决全人类的共同问题贡献中国智慧和中国方案。今天的我们正处于一个关键的历史交汇点上，当代的中国所面临的挑战之严峻、任务之沉重、考验之艰巨可以说是百年之未有。这样的历史大势，更加要求我们着眼于今天的实际，来推动马克思主义的时代化、开辟马克思主义的新境界，将意识形态的建设与我国当前的历史方位相匹配，增强辨识我国主要矛盾变化的能力，尊重意识形态建设的规律，使马克思主义继续成为并更好地用作中国共产党领导人民不断前进的科学理论，坚决保证意识形态的安全。

在向第二个百年奋斗目标全面进军的新征程中，我们要善于从马克思主义指导思想中汲取养分，不断巩固其在全党的核心地位，推动马克思主义中国化和时代化焕发新的生机与活力，使意识形态工作更加科学合理，由内而外地激发人民群众积极主动地接受和理解打赢思想阵地保卫战的重要性，推进意识形态领域的治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗提供坚强的思想保证和强大的精神动力。

（作者单位：鲁东大学马克思主义学院）

言轩细雨
YAN XUAN XI YU



新修订的农产品质量安全法完善农产品质量安全监督管理制度，回应社会关切，做好与食品安全法的衔接，实现从田间地头到百姓餐桌的全过程、全链条监管，进一步强化农产品质量安全法治保障。新华社发 徐骏 作

不断开辟马克思主义新境界

□王沫

中国特色社会主义文化自信生成的三重逻辑

□许粉

党的二十大报告指出：全面建设社会主义现代化国家，必须坚持中国特色社会主义文化发展道路，增强文化自信。

中国特色社会主义文化自信立足于马克思主义学说，植根于中华优秀传统文化、依托于中国革命文化，铸就了文化自信的根基；立足人民之需、响应人民需求，积淀了文化自信的厚度；立足时代之变、创新发展转化，打造文化自信的强度。

历史逻辑 —— 立足文化根基

深植马克思主义学说。马克思主义是中国特色社会主义文化发展道路的重要理论渊源，其指出：“政治、法律、哲学、宗教、文学、艺术等的发展是以经济发展为基础的。但是，它们又都互相作用并对经济基础发生作用。”其中，政治、法律、哲学、宗教、文学、艺术等可以统称为文化，马克思主义对文化内涵与地位的界定构成了社会主义文化发展道路的理论起点，文化可以成为促进经济发展的驱动力和向心力。

根植中国优秀传统文化。一个民族的优秀文化，是一个民族长期发展积累下的产物，是经过历史筛选留下的精品，是一个民族独特的生存样式。民族的才是世界的，如果一个民族没有自身的特色，就很容易被异族文化所侵蚀，失去了文化的根源，找不到精神的家园。文化也是一个民族品格的凝聚和再现。从神话到诗歌，从书法到戏剧，从中医到造纸术，“文以载道”可以看出作者的品质和精神，同样也可以从中国传统文化中探寻中国的君子气质、哲学思想、人

文道义、教化思想等，为我们认识和改造世界提供了经验，为世界文化发展提供了样本，中国优秀文化存在本身就是一种中国方案，是中国智慧所在。

依托中国革命文化。习近平总书记指出，提炼和传承中华文化精神，主要包括以爱国主义为核心的民族精神，以改革创新为核心的时代精神，以五四精神、井冈山精神、延安精神、西柏坡精神、雷锋精神、焦裕禄精神为代表的中国共产党的革命精神。一批批优秀的共产党员为了共产主义理想前仆后继的奋斗，李大钊、刘三姐等一批优秀共产党人经过历史的浴火脱颖而出，刘胡兰、董存瑞、杨子荣等革命烈士坚韧不屈、拼死战斗的革命历程，共同凝聚起革命精神这一名字，激励着、鞭策着、影响着一代又一代的中国人，成为中国人的不朽的精神丰碑。

人民逻辑 —— 立足文化活力

人民群众的实践是文化活力的根本源泉。毛泽东同志指出：“我们的文化是人民的文化，文化工作者必须有为人民服务的高度的热忱，必须联系群众，而不是脱离群众。”只有深入人民大众的文化实践，才能真切地反映人民大众的情感和生活，这样的文化才称得上是生动、有活力的文化。只有满足了群众的文化需求，响应了群众的文化呼声，实现了群众的文化想象，才能使文化有肥沃的土壤、有鲜活的生命，才能获得长久的生命力、深远的传播

力、广泛的影响力。

党的二十大报告明确指出，“坚持以人民为中心的创作导向，推出更多增强人民精神力量的优秀作品”。从本质上讲，文化产生于实践，发展于实践，文化成果要在实践中得到检验。只有立足人民群众的实践，善于总结和深化实践成果，以实践促进文化的创新、丰富和发展，才能保证文化发展的真理性，持久的文化自信才有可能形成。

时代逻辑 —— 立足创新发展

党的二十大报告强调，“坚持创造性转化、创新性发展，以社会主义核心价值观为引领，发展社会主义先进文化”。中国特色社会主义进入了新时代，中华文化创造也迎来了新契机。

文化实力的提升源自于创新发展，没有创新，人民所坚持的文化将无法厚积传承，没有创新，增强文化自信亦缺少动力源泉。习近平总书记在文艺工作座谈会上指出，“历史和现实都证明，中华民族有着强大的文化创造力”，他还强调，“传承中华文化，绝不是简单复古，也不是盲目排外，而是古为今用、洋为中用，辩证取舍、推陈出新，摒弃消极因素，继承积极思想，‘以古人的规矩，开自己之生面’，实现中华文化的创造性转化和创新性发展”。文化立足时代，才能生机盎然，文化秉持创新，才能熠熠生辉。

（作者单位：中共烟台市蓬莱区委党校）

深刻领会党章修正案的内容和意义

□陈海涛

党章是党的总章程，根据形势和任务的发展变化，在党的全国代表大会上基于理论和实践创新适时修改党章，是我们党的重要工作惯例和政治规矩。党的二十大通过的党章修正案，体现了党的十九大以来党的理论创新、实践创新、制度创新取得的成果，体现了党的二十大报告确立的重大理论观点和重大战略思想。全面学习宣传贯彻党的二十大精神，必须深刻领会党章修正案的内容和意义。

在实践中不断进行理论创新，用理论创新成果指导新的实践，是我们党的宝贵历史经验。二十大党章修正案坚持和传承这一历史经验，把习近平新时代中国特色社会主义思想的新发展写入党章，使党章充分体现马克思主义中国化时代化最新成果，以指导新时代中国特色社会主义的新实践。二十大党章修正案明确推进马克思主义中国化时代化的根本途径，强调以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，同中华优秀传统文化相结合，科学回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义等重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想；充实习近平新时代中国特色社会主义思想的理论定位，强调习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华；阐述习近平新时代中国特色社会主义思想的历史意义，强调在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，中国共产党领导全国各族人民，实现第一个百年奋斗目标，开启了实现第二个百年奋斗目标新征程。

总结并运用好历史经验是我们党的优良传统。总结经验，就是在实践和再实践的基础上，不断把感性认识上升到理性认识，不断使认识升华和发展为思想理论的过程。我们党具有强烈历史意识和高度理论自觉，在领导革命、建设、改革的进程中，重视学习和总结历史，重视借鉴和运用历史经验，不断深化对历史规律的把握，不断丰富党的历史智慧。党的十九届六中全会通过的第三个历史决议全面系

的作用的内容，等等。二十大党章修正案在经济、政治、文化、社会、生态、国防和军队建设、外交、统一战线等方面根据党的二十大报告作出适当修改，全面体现了党的二十大精神和要求。

把党的建设重大成果和成功经验写入党章，使党章成为坚持自我革命、持之以恒推进全面从严治党的根本规范，是二十大党章修正案的一个鲜明特点。如增写坚持和加强党的全面领导、党是最高的政治领导力量等内容；增写弘扬伟大建党精神；增写以伟大自我革命引领伟大社会革命；增写必须提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；把坚持新时代党的组织路线充实在党的建设必须坚决实现的六项基本要求；增写党的自我革命永远在路上，不断健全党内法规体系；把“学习党的历史，增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’”写入党员义务；在党的干部一章中，增写反对特权思想和特权现象的内容；把推进党史学习教育常态化制度化列入党的基层组织的基本任务；进一步明确街道、乡、镇和村、社区党组织的地位和作用；把党组的职责定位调整表述为：党组发挥领导作用；进一步明确派驻纪律检查组的范围，等等。这些修改实现了党的十九大以来全面从严治党的理论创新、实践创新、制度创新成果的党章吸收、衔接和转化。

二十大党章修正案顺应时代要求、体现全党意志、反映人民心愿，它有利于用党的创新理论武装全党，增强学习贯彻党的创新理论的思想自觉、政治自觉、行动自觉；有利于推进党和国家事业发展，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利；有利于推进新时代党的建设新的伟大工程，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

全党要增强学习贯彻党章的自觉性和坚定性，始终坚持学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，切实维护党章的严肃性和权威性，把党章体现到党的各项工作和党员行

（作者单位：中共烟台市委党校）