联合国气候变化大会为何总“拖堂”

原定20日闭幕的《联合国气候变化框架公约》（以下简称《公约》）第三十一次缔约方大会（COP31），由于各方未能就部分核心议题达成一致，进入加时阶段。

从哥本哈根到贝伦，再到今年的安塔利亚，“拖堂”已经成为联合国气候变化大会历次会议的常态。分析人士认为，造成这一现象的深层原因包括核心利益分歧、程序规则短板等。这也说明各方需要更强有力的政治意愿来推动气候治理行动稳步向前。



气候资金分歧弥合困难

资金问题一直都是各方关心的问题。发展中国家是气候危机最直接受害方。资金支持是否充足，关系到很多发展中国家气候行动的实施能力。

造成气候变化的根本原因，是工业革命以来累积的温室气体排放，发达国家在历史上排放了巨量二氧化碳等温室气体。英国《自然–可持续发展》杂志曾发布研究指出，发达国家的碳排放量早已大幅超出“公平份额”。

因此，率先进入工业化的发达国家理应承担气候变化的历史责任、履行主要出资义务。《巴黎协定》明确要求，发达国家缔约方应为协助发展中国家缔约方减缓和适应气候变化提供资金。2024年举行的COP29设立了到2035年发达国家每年至少筹集3000亿美元、全球每年至少筹集1.3万亿美元的气候融资目标，但实际资金供给远不及预期。

联合国环境规划署报告显示，2024年，从发达国家流向发展中国家的国际公共适应资金为282亿至317亿美元，较2023年仅增加10亿美元。即便实现COP30提出的到2035年将适应资金增至2019年三倍的目标，也仅能覆盖发展中国家适应需求的20%至29%。作为全球累计温室气体排放最多的国家，美国两度退出《巴黎协定》，今年再次缺席气候变化大会，也削弱了发达国家阵营内部的出资协调能力，放大了资金议题僵局。

联合国秘书长古特雷斯在COP31期间呼吁：“发展中国家，尤其是最脆弱国家，在气候适应以及损失与损害方面需要更多支持。发达国家必须兑现其在近几届联合国气候变化大会上承诺提供的资金。”

谈判程序规则存在短板

《公约》秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔在COP31第一周即将结束时，敦促“各方迅速转向最棘手的问题，不要采取战术性拖延”。

联合国气候变化大会谈判遵循协商一致原则。该机制设计初衷是保障所有缔约方的平等话语权，但在利益高度对立的议题上，客观上给“以拖促谈”留下空间。任何一个缔约方对成果文件草案存有异议，都可以说“不”，随之开启漫长的磋商博弈，大会被迫延时，最终在疲劳谈判与时间压力下换取文本松动，于是“拖堂”就成为被反复套用的博弈策略。

国际社会已有一些人质疑相关机制。著名气候活动人士、美国前副总统戈尔在安塔利亚公开表示，现行规则赋予个别国家事实上的“否决权”是“不理智的”。

同时，两周的会期承载着体量庞大的议题清单：减排目标、适应行动、气候资金、公正转型、损失损害等。COP31定位为“落实的COP”，核心任务是把往届承诺转化为落地行动，第一周技术性谈判结束后，第二周要推动形成各方可接受的政治成果。但实际上，大量分歧被搁置到第二周，甚至临近闭幕阶段集中博弈。议题层层累积、难点后置，进一步加大了谈判准时收官的难度。

多边合作是正道

1992年通过的《公约》是世界上首个旨在全面控制二氧化碳等温室气体排放、应对气候变化的国际公约。2015年达成的《巴黎协定》为2020年后全球应对气候变化行动做出安排，承载着国际社会共同应对气候危机的意愿和雄心。

近年来，地缘政治格局深刻调整，单边主义、保护主义抬头，持续冲击全球气候多边合作。《公约》有近200个国情、发展阶段、发展诉求各不相同的缔约方，要在两周会期内达成共识难度较高，“延期闭幕”问题因此出现。

中国主张，要遵循共同但有区别的责任原则，全面有效落实《公约》及其《巴黎协定》，凝聚全球气候治理合力。发达国家应率先减排，兑现气候资金承诺。各方应全力落实国家自主贡献，力争做得更好。

道阻且长，行则将至。“拖堂”并不意味着气候变化大会的失败，相反，每次大会最终都会取得阶段性成果，折射出多边主义依然前行的韧性。正如斯蒂尔所说，应对气候危机没有速效良方，没有哪次缔约方大会能够一劳永逸化解气候危机，但每一次大会都应有所进展。各方应拿出更强的政治意愿，凝聚共识、相向而行，把保护地球家园的承诺真正转化为实实在在的行动。 据新华社



伊朗外长：伊方仍愿通过外交途径解决与美国的争端

据《伊朗报》21日报道，伊朗外交部长阿拉格齐近日在接受该报专访时表示，伊朗仍希望通过外交途径解决与美国之间的争端。只要伊朗的要求在谈判中得到满足，“霍尔木兹海峡就会开放”。

阿拉格齐说，伊朗与美国目前仍通过卡塔尔和巴基斯坦两个斡旋方保持间接沟通，双方持续交换信息、想法和提议。他表示，伊朗不希望继续维持“不战不和”的状态，伊朗高层认为必须结束这一局面。伊方仍对外交抱有希望，希望通过谈判达成“能够防止战事重演的持久、最终协议”，但不会接受一项“使对方能够宣称取得胜利”的协议。

阿拉格齐表示，美国总统特朗普近期宣称不再需要达成协议，其政策立场经常变化，甚至可能“推翻前一天的表态”。鉴于此，伊方首先要求美方明确宣布愿意达成协议，并采取必要措施建立信任。

阿拉格齐还说，伊方此前通过斡旋方向美方提出“两天方案”，即若美国在第一天履行相关承诺，伊方在第二天就开放霍尔木兹海峡。但该方案未获得美方积极回应。该方案目前仍然有效，如果美方认真寻求达成协议，仍可将其作为推动谈判的基础。

他说，伊方愿就有关条款的具体执行方式、时间表等进行谈判，甚至可以将原来“两天方案”中的时限进一步缩短至一天或两小时，但前提是伊方要求得到满足。“只要伊朗的要求得到满足，霍尔木兹海峡就会开放。”

在核问题上，阿拉格齐表示，伊方已明确划定红线，即有关核材料不得运出伊朗，且必须根据伊朗自身需求加以使用。

阿拉格齐还表示，由于美国违反伊斯兰堡谅解备忘录中的重要条款，双方都已失去基于该谅解备忘录推进相关进程的动力，该备忘录已“不再摆在谈判桌上”。 据新华社

丹麦驱逐俄罗斯武官 俄表示将“适当回应”

丹麦外交大臣拉斯穆森20日宣布，丹麦决定驱逐俄罗斯驻丹麦国防武官，要求其在7日内离境。俄外交部当天表示，俄将对丹麦驱逐其武官一事“作出适当回应”。

据丹麦广播公司报道，拉斯穆森当天在哥本哈根举行的记者会上表示，驱逐俄武官的决定旨在“传递明确信号”。俄罗斯驻丹麦大使弗拉基米尔·巴尔宾也已被召至丹麦外交部谈话。他还表示，丹麦将继续支持乌克兰，但不会切断与俄罗斯的外交渠道。此外，丹麦政府将停止向俄公民签发非必要签证，并呼吁欧盟采取同样措施。

丹麦安全与情报局当天通报说，根据该机构情报评估，俄罗斯情报机构策划并发动了一起针对一名持有乌克兰和美国双重国籍人士的暗杀行动。丹麦有关部门于9月25日挫败了这一行动。

据俄罗斯媒体报道，俄罗斯驻丹麦大使馆在俄外交部的社交媒体上说，丹麦政府对俄罗斯武官的指控毫无根据。俄外交部表示，俄将对丹麦驱逐其武官一事“作出适当回应”。 据新华社

特朗普说 国际刑事法院“失控”

美国总统特朗普20日在白宫举行的新闻发布会上说，国际刑事法院已经“失控”。

特朗普说，国际刑事法院“所拥有的不过是一种虚假的权力，其背后并无真正的实力支撑”。他还抱怨国际刑事法院自认为“可以随意介入并逮捕各国元首，甚至可以毫无理由地采取行动”。

近年来，美方以国际刑事法院调查美方人员以及对以色列总理和前防长发出逮捕令为由，多次宣布制裁国际刑事法院法官和检察官。 据新华社