

我国拟对托育服务专门立法

呵护婴幼儿群体，降低家庭养育成本



12月22日，托育服务法草案提请十四届全国人大常委会第十九次会议首次审议。

托育服务事关婴幼儿健康成长，事关千家万户。托育服务立法怎样进一步破解群众当前面临的托育难题？如何为促进和规范托育服务发展提供法治保障？“新华视点”记者采访有关专家，梳理这一首次亮相法律草案的重要看点。

看点一：明确托育服务“政府主导”

托育服务法草案在总则中明确，“发挥政府主导作用，鼓励、引导和规范社会力量参与，大力发展普惠托育服务，降低家庭养育成本，构建主体多元、安全优质、价格合理、方便可及的托育公共服务体系”，“将普惠托育服务有序纳入基本公共服务范围”。

自国务院办公厅印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》以来，我国托育服务政策法规和标准规范体系快速完善，托育服务普惠性、基础性、兜底性特征日渐突出。然而，普惠托育服务尚未被纳入基本公共服务体系。

中国人口与发展研究中心主任

贺丹说，草案提出“将普惠托育服务有序纳入基本公共服务范围”，充分彰显了国家在减轻家庭养育成本压力、完善生育支持政策体系及激励机制、促进人口高质量发展等方面持续加大财政投入力度的决心。

贺丹认为，草案从法律层面对托育服务的定位作出突破性表述，强化托育服务的公共服务属性和政府责任，明确在托育服务体系中“发挥政府主导作用”，这为推动普惠托育服务逐步纳入基本公共服务体系提供了法理支撑，将有力保障托育服务持续稳定发展。

看点二：强化投入保障，扩大托育服务供给

目前，我国共有约12.6万家托育服务机构，提供的托位总数超过660万个，但国家层面尚未建立财政长效支持制度，托育服务仍存在托位分布不均衡、普惠托育服务供给不足、“入托贵”等问题。

托育服务法草案提出，“县级以上人民政府应当将托育服务发展纳入国民经济和社会发展规划，将托育服务工作经费纳入本级政府预算并建立与经济社会发展相适应的经费保障机制”。

贺丹认为，这一规定考虑了我国各地经济社会发展不平衡的现实国

情，有助于合理划分支出责任，形成保障托育常态化投入的财政制度，为增加托育服务特别是普惠托育服务供给提供资金保障。

同时，草案明确“统筹规划、合理布局和配置城乡托育服务资源，增加普惠托育服务供给”，并鼓励多种形式办托。

专家认为，通过多种渠道增加公办和普惠托育机构托育服务供给，降低托育服务价格和家庭养育成本，保障每一个儿童都能享有公平可及的早期发展权利，是本次立法的重要特点。

看点三：严格人员和机构准入，保障婴幼儿健康

一些家长想把孩子送托，却因为对托育机构的服务不放心而不敢送。回应关切，托育服务法草案将保障婴幼儿的健康成长作为主线贯穿全文。

草案明确托育机构的设立条件，实行准入许可，并要求托育机构建立信息公示制度、建立健全安全管理机制。同时，草案严格托育人员任职资格条件，明确“实行托育师资格考试和注册制度”，并规范托育服务内容。

中国政法大学法学院副院长张力说，建立托育服务标准体系有助于相关主管部门明确执法规则和行业发展导向，帮助婴幼儿家长了解托育机构应当提供的基本服务内容，稳定各方预期；质量评估及其公开机制则

能促使有关机构及时自检，防患于未然，并为公众提供指引，同时丰富“监管工具箱”，平衡监管需求和托育行业的平稳发展。

此外，草案明确了托育从业禁止情形，要求托育机构对有暴力伤害、拐卖、性侵害、遗弃、虐待、吸毒等违法犯罪记录的人员不得录用或者立即停止其工作，依法解除聘用合同或者劳动合同，并规定了发生侵害婴幼儿身心健康行为相关情形下托育机构和托育人员的法律责任。

专家认为，草案这些规定亮明了托育服务行业不容逾越的底线和红线；相关法律责任既是对托育机构的监督提示，也有助于实现惩戒和预防效果。

据新华社

相关法规审议

坚持顶层设计 和问计于民相统一

国家发展规划法草案三审稿增加规定，编制国家发展规划应当“坚持顶层设计和问计于民相统一”，同时增加规定发挥“行业协会”的辅助支持作用，进一步体现编制国家发展规划应当发扬民主、集思广益。

草案三审稿规定：“国家建立健全以国家发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由国家和地方规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系，形成规划合力。”

三审稿还将国家发展规划主要内容中的“重点任务”修改为“重大战略任务”；增加规定围绕实施国家发展规划，促进“消费、投资、贸易”等政策协同发力；将国家发展规划实施情况的“动态监测”修改为“动态监测评估”。

商标注册 “打擦边球”或面临严惩

商标法修订草案首次提请全国人大常委会会议审议。从依法打击恶意抢注“冰墩墩”“谷爱凌”等商标，到“树上熟”“千禾0+”等带有欺骗性的注册商标被宣告无效，近年来，国家知识产权局商标局持续打击行业乱象。

在强化商标管理方面，修订草案增加规定，明确以误导公众的方式使用注册商标的，由负责商标执法的部门责令限期改正；逾期不改正的，处五万元以下的罚款；情节严重的，由国务院商标管理部门撤销其注册商标。此外，加强对商标代理机构、商标代理从业人员的规范。

在加强商标专用权保护方面，修订草案加强对商标侵权行为的查处，增加对商标侵权涉嫌犯罪的移送、协同办理规定。同时也明确恶意提起商标诉讼的，依法给予处罚，造成损失的依法承担民事责任。

网络游戏应以 国语文字为基本用字

国家通用语言文字法修订草案二审稿明确，网络游戏等网络出版物应当以国家通用语言文字为基本的用语用字。

据了解，草案初次审议并向社会公开征求意见，有的常委会组成人员、人大代表、有关部门、地方、社会公众建议进一步规范国家通用语言文字的网络使用，对网络出版物用语用字作出规定。草案二审稿对此予以明确，规定网络游戏等网络出版物应当以国家通用语言文字为基本的用语用字。

为更好发挥国家通用语言文字在国际交流中的作用，草案二审稿还明确，在境内举办的国际展览、国际会议等，其标识、标牌、宣传品等需要使用外国语言文字的，应当同时使用国家通用语言文字；国际中文教育应当教授国家通用语言文字，通过国际交流合作促进人类文明交流互鉴。

据新华社

俄罗斯一将领被炸身亡 疑似乌克兰策划实施

俄罗斯联邦侦查委员会22日通报说，已就俄联邦武装力量总参谋部作战训练局局长萨尔瓦罗夫中将遇袭身亡事件立案调查。



俄罗斯联邦侦查委员会发言人彼得连科当天表示，22日早7时许，在莫斯科南部亚先涅瓦亚大街上，一辆汽车底盘下安装的爆炸装置被引爆，萨尔瓦罗夫在爆炸中受伤，后因伤势过重不治身亡。

彼得连科表示，已派遣经验丰富的调查人员前往现场协助侦破此案。现场调查仍在进行，警方正询问目击证人，并查看监控录像。

彼得连科还说，调查人员正在全面排查各种作案动机，主要侦查方向之一是此次谋杀由乌克兰情报部门策划实施。

据新华社

俄苏-57搭载新型发动机 执行首飞任务

俄罗斯国家技术集团22日发布消息说，苏-57战斗机首次搭载“177型”发动机升空。

消息称，俄技集团下属的联合航空制造公司和联合发动机制造公司专业人员已启动对第五代战斗机苏-57搭载“177型”发动机的飞行测试。飞行进展正常，符合任务要求。

俄技集团表示，这款新型发动机是联合发动机制造公司专为第五代战机研制，燃油消耗更低，使用寿命等指标也显著提升。

苏-57战斗机是一款第五代多用途战斗机，旨在摧毁远程和近距离作战中的各种空中目标，并能攻击敌方地面和水面上的目标，以及突破防空系统。该机于2010年1月29日首飞。

据新华社

俄黑海船只遭无人机袭击

俄罗斯西南部克拉斯诺达尔边疆区政府说，该区21日晚至22日凌晨遭无人机袭击，导致两处泊位和两艘船只受损，未造成人员伤亡。

该区政府在社交媒体上发文说，袭击发生在黑海沿岸捷姆留克区沃尔纳镇，遇袭的泊位发生火灾，过火面积为1000至1500平方米。所有人员均已撤离，无人员伤亡。

克拉斯诺达尔边疆区21日发布无人机袭击警报，要求居民避免前往空旷地带。该区政府表示，当天20时至23时30分，23架无人机在黑海上空被击落。

据新华社

法国将建造一艘新航母

据法国商业调频电视台报道，法国总统马克龙21日说，法国将建造一艘新的航空母舰，以替代现役的“戴高乐”号航母。他表示，这艘新的航空母舰是“国家力量、工业和技术力量的象征”。

报道说，马克龙当天在阿拉伯联合酋长国首都阿布扎比向驻扎在当地的法军发表讲话时说，根据法国最近两项军费开支法案，经过全面细致的审查，“决定为法国配备一艘新的航空母舰”。

据报道，新航母将于本世纪30年代末取代“戴高乐”号航母。“戴高乐”号航母于2001年开始服役，是法国目前唯一的核动力航母，满载排水量超过4万吨。据新华社