

# 两党未达成共识相互“甩锅” 万斯:美国政府正走向“关门”



## 两党相互“甩锅”

特朗普9月29日在白宫会见了参议院民主党领袖查克·舒默和共和党领袖约翰·图恩、众议院共和党籍议长迈克·约翰逊以及国会众议院少数党领袖、民主党人哈基姆·杰弗里斯，讨论临时拨款法案以化解危机。

据美联社报道，这是特朗普今年1月再次入主白宫后，首次与国会“四大”高层会面。特朗普在会议开始前一再说，他预计联邦政府将于本周“关门”。

这名共和党籍总统参加会议时明确表示，他无意就民主党人提出的条件进行谈判，“他们（民主党人）必须做出改变，因为他们的想法并不好”。

副总统万斯指责民主党人的资金要求是“拿枪指着美国人民的头”，“我们认为我们正走向政府关门，因为民主党人不做应该做的事”。

约翰逊指责民主党人“试图引入无

美国联邦政府资金将在9月30日午夜耗尽，政府面临“关门”危机。9月29日，美国国会两党高层与总统特朗普会面仍未打破僵局，双方互相推诿责任。

若国会无法在最后期限前通过临时拨款法案，部分联邦机构将于10月1日起被迫停摆，数十万联邦雇员将被迫无薪休假，美国经济数据的发布也将受到影响。

关紧要的问题”。

舒默在会后告诉媒体记者，两党之间仍存在“巨大分歧”，他已向特朗普提出一些建议。舒默说：“政府是否会关门取决于共和党人。”

## 核心分歧难解

此次僵局的核心矛盾，在于民主党人批评共和党方面提出的临时拨款法案忽视医保优先事项，提出民主党版本的拨款方案，将使政府维持运转至10月31日。该方案包括延长将于今年年底到期的《平价医疗法案》的补贴，撤销“大而美”税收与支出法案中对医疗补助的其他限制等。但是，共和党方面拒绝妥协。

美国联邦政府运转资金本应来自年度预算拨款。国会两党通常应在10月1日新财年开始前通过新的年度拨款法案，但由于近年来两党争斗激烈，往往无法及时达成一致，国会便试图通过临时拨款法案以暂时维持联邦政府运转。

9月19日，共和党控制的美国国会众议院以微弱优势通过由共和党起草的临时拨款法案，试图让联邦政府运转资金可以维持至11月下旬，但该法案当天下午在共和党占多数的参议院没能过关。

参议院预计9月30日再次对拨款法案进行表决。尽管共和党目前掌控着国会和白宫，但根据参议院规则，通过支出法案须获100名议员中的60人赞成，这意味着法案至少需要获得7名民主党参议员的支持。

## “关门”后果严重

如果参议院9月30日未能通过临时拨款法案，联邦政府将于当地时间10月1日0时停摆。届时，数十万联邦工作人员将被迫无薪休假。

特朗普政府威胁说，一旦“关门”，将解雇更多联邦工作人员。今年以来已经有30万名联邦机构工作人员被迫离职。

美国劳工部和商务部9月29日表示，若联邦政府部分停摆，其统计机构将暂停公布美国经济数据，可能包括备受关注的9月就业数据、建筑支出数据以及8月的国际贸易数据。

上世纪70年代以来，美国联邦政府因共和、民主两党政策分歧导致拨款中断而“停摆”已有20多次。其中最近一次、也是最长的一次“停摆”发生在2018年底至2019年初，即特朗普首个总统任期内。

据新华社

## 以色列同意白宫停火计划 哈马斯会否接受存疑



美国总统特朗普9月29日在白宫和以色列总理内塔尼亚胡会谈后表示，以色列和美国中东地区其他盟友同意白宫提出的结束加沙冲突的“20点计划”，并要求巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）“必须接受”。这一计划包含哈马斯此前公开拒绝的多项停火条件，哈马斯方面表示将认真积极研究，但是否会接受存疑。

在会谈后举行的联合新闻发布会上，特朗普说，如果哈马斯拒绝或这一计划失败，美国将“全力支持”以色列继续在加沙采取军事行动。内塔尼亚胡表示，这一计划符合以色列的军事目标：全部被扣押人员获释；摧毁哈马斯军事能力和政权；确保加沙不再对以色列构成威胁。内塔尼亚胡还说，除非巴勒斯坦民族权力机构“进行彻底的改革”，否则其在加沙未来治理中没有位置。

这一计划的核心是通过停火交换被扣押人员、以色列逐步撤军和国际监督，实现加沙的去军事化和重建。要点包括：以色列在协议生效后暂停军事行动并撤至指定防线；哈马斯在以色列公开接受这一计划的72小时内释放所有被扣押人员；作为交换，以色列释放部分囚犯和加沙冲突爆发后被扣押的加沙人；哈马斯成员若承诺缴械与和平共处，可获赦免或离境。

与停火同步，这一计划将启动对加沙的大规模援助并建立临时治理机制，在巴勒斯坦民族权力机构完成改革前由技术专家委员会过渡管理，并接受国际参与的“和平理事会”监督。将组建国际维稳部队，负责训练巴勒斯坦警察并管控边境安全。加沙在独立机构监督下实现非军事化，哈马斯及其派别不得以任何形式参与加沙治理。以色列将分阶段撤军，不会占领或吞并加沙。

据新华社

# 为什么美国联邦政府屡屡面临“停摆”

“民主党人不愿做正确的事……”“‘停摆’是因为共和党人想要‘停摆’、想要伤害美国人……”当地时间9月29日，美国总统特朗普与国会民主党领袖会面，但未能就临时拨款法案达成共识。

如果目前的僵局延续到9月30日午夜，美国联邦政府将“停摆”，部分机构不得不关门。不过，这并不是什么新鲜事。从历史上看，类似危机经常出现，美国政府“停摆”已超过20次。为什么美国联邦政府屡屡面临“停摆”窘境？为什么两党就预算经常谈不拢？“停摆”会给美国经济带来什么后果？

## 为什么联邦政府会停摆？

美国联邦政府停摆，是因为没钱了。

美国联邦政府财政管理依赖预算制度。美国国会参众两院对政府提出的预算草案进行讨论、修改，达成一致后再交由总统签署，成为联邦政府各项支出的依据。

美国财政年度通常从每年10月1日开始至次年9月30日结束。如果财政年度开始前国会没能就预算达成一致，只能靠临时拨款法案维持支出。否则，联邦政府就会“停摆”。

9月19日，美国共和党起草的临时拨款法案没能在参议院“闯关”成功。9月29日，特朗普与国会民主党领袖会面又没有结果。这意味着，在即将开始的2026财年，美国联邦政府不少机构可能马上就要面临关门的窘境。

事实上，美国现行预算制度下很少有按时按规定完成拨款审批的年份。美国皮尤研究中心的统计显示，在1976年美国开始执行现行预算制度后，国会仅有四年按时完成拨款程序。

例如，美国政府即将于本月底结束的2025财年预算还没有获批。当前，联邦政府运作依靠的也是临时拨款法案。美国国会2024年12月和2025年3月均是在政府资金耗尽前数小时才通过临时拨款法案，从而避免“停摆”。

## 为什么两党总谈不拢？

国会两党就预算和拨款争论不休，根本原因在于党争。

预算与总统所属党派主推政策密切相关。随着美国政治极化越来越严重，预算或临时拨款法案投票现场往往成为两党交锋的战场——

2018年12月，国会没能通过包含美墨边境“筑墙”费用的临时拨款法案，导致联邦政府“停摆”35天，是1976年以来最长的一次联邦政府“停摆”。

2013年10月，两党无法就“奥巴马医改”达成一致，国会否决相关预算案，导致联邦政府“停摆”16天……

为阻止对立政党提出的预算或临时拨款法案通过，美国议员采取了很多办法，特别是在本党选票不足以推翻议案时，不惜利用程序漏洞阻挠议事。

当前，特朗普所属的共和党在国会参众两院都占据多数席位，因此民主党不惜利用所谓“冗长辩论”规则，通过持续发言阻挠议事进程。

此前共和党提出的临时拨款法案没能在参议院获批，正是因为这种“冗长辩论”。而终止辩论推进投票，需要在参议院中获得60票。当前，共和党在参议院只占53席。

由此可见，美国两党在预算和拨款问题上谈不拢的原因，是“不想谈拢”；“不想谈拢”的原因，是谋求利益交换、推卸政治责任、甚至“为反对而反对”。

## 为什么“停摆”后果严重？

政治失能会引发经济失能。政府“停摆”未必持续很久，但仍会让美国宏观经济、市场稳定以及个人生活层面等出现“并发症”。

在宏观经济层面，“停摆”会给美国经济带来直接损失。美国国会预算办公室估计，美国联邦政府2018年年底至2019年初为期35天的“停摆”给国内生产总值（GDP）造成30亿美元的损失。美国高盛集团此前估算显示，政府每“停摆”一周，经济增速将下降约0.15个百分点，如果算上私营机构受到的影响，经济增速可能下降0.2个百分点。

部分行业会在“停摆”中受到严重冲击。美国旅游协会首席执行官杰夫·弗里曼表示，“停摆”一周将导致旅游业损失10亿美元。美国国家公园保护协会估计，国家公园在“停摆”期间关闭，每天损失100万美元门票收入。

另外，美国政府此前“停摆”还出现过相关机构无法签发出口证书导致大量产品在港口滞留、数百份钻井许可证无法处理影响能源生产等情况。

在市场层面，“停摆”会导致劳工统计局等主管经济数据发布的机构关门，如果时间较长，可能影响就业报告、通胀等关键数据的发布。

在个人生活层面，每次“停摆”都会带来大量政府工作人员工资拖欠、“被休假”等情况。

据新华社

## 台风“博罗依” 在越南造成19人死亡

越通社9月30日援引越南农业与环境部消息报道说，截至当地时间29日23时，台风“博罗依”在越南已造成19人死亡、88人受伤，另有21人下落不明。

据报道，台风“博罗依”造成超过10万幢房屋受损，其中7万多幢在受灾严重的河静省。总计超过9400公顷水稻和其他农作物被淹，超过1700公顷水产养殖遭破坏，交通设施、堤坝等基础设施严重受损。

据越南国家水文气象预报中心预计，台风过后的环流仍可能对天气产生强烈影响，强降雨导致的山洪和山体滑坡在未来2至3天内仍可能发生。

据新华社

## 巴基斯坦西南部发生爆炸 致5人死亡

巴基斯坦当地救援队和医院相关人士9月30日向新华社记者证实，巴基斯坦西南部俾路支省准军事部队总部附近当天发生爆炸，造成至少5人死亡、15人受伤。

据新华社