

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

新时代治国理政与管党治党的逻辑遵循

□ 凌凌燕

进入新时代，外部环境复杂严峻、国内改革发展稳定任务艰巨繁重，对治国理政和管党治党提出了更高要求。“坚持依法治国和依规治党有机统一”作为习近平法治思想核心要义的第十二个坚持，是马克思主义法治理论中国化时代化的理论创新，也是坚定不移走中国特色社会主义法治道路的必然选择，为新时代治国理政与管党治党提供了根本遵循。

依法治国和依规治党有机统一的内在逻辑

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，是推进中国式现代化的法治保障；依规治党是全面从严治党之本之策，是深化党的自我革命、破解大党独有难题的重要制度依托。

从政治维度看，坚持党的全面领导是依法治国与依规治党的共同遵循。只有坚持依规治党，把党的建设得更加坚强有力，才能为依法治国提供坚强的政治保证和组织引领；只有坚持全面依法治国、依法执政、依法执政，才能为依规治党提供稳定的政治环境。依法

治国与依规治党有机统一于坚持和加强党的全面领导之中。

从价值维度看，人民立场是依法治国与依规治党的共同立场。全面依法治国，以保障人民权益、增进人民福祉为出发点和落脚点，以实现社会公平正义为根本价值追求；依规治党，本质上是用制度回应人民期盼，巩固党同人民群众的血肉联系，夯实党长期执政的群众根基。无论是以法治治国理政，还是以党规全面从严治

党，根本价值指向始终是站稳人民立场。从制度维度看，国家法律与党内法规定位清晰、相辅相成。国家法律体现的是国家意志，重在规制社会运行秩序；党内法规重在规范党组织和党员行为，实现党的团结统一。两者都是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分，国家法律为党内法规的制定实施提供法治框架和法理支撑，党内法规为国家法律落地执行提供政治引领和纪律保障，由此构建起管党治党、治国理政的制度闭环，形成治党治国的双重保障体系。



习近平总书记指出，严密的组织体系，是马克思主义政党的优势所在、力量所在。回望革命战争年代，中国共产党不仅把组织网络遍植广袤乡村，还将其延伸至沿海地区和海上空间，开辟出贯通根据地与敌占区、连接山东半岛与东北的海上红色交通线。1937年至1949年间，中国共产党依托胶东半岛沿海根据地，以烟台、龙口、蓬莱等港口为枢纽，以秘密交通站、地下党员和革命渔民为骨干，跨越渤海海峡传递情报、护送干部、转运黄金药品和军需物资；1945年抗战胜利后，数万名八路军将士更是从胶东各港口乘坐木帆船横渡渤海挺进东北，创造了人民军队历史上大规模海上运兵的壮举。海上交通不只是人员和物资的转运通道，更是党的组织体系向沿海地区和海上空间延伸的重要载体，其形成与运行的内在逻辑，深刻揭示了党的组织优势的历史生成轨迹。

坚持党的集中统一领导 构建上下贯通的组织体系

（一）战略擘画把方向

海上交通线点多、线长、面广，跨越敌我交错区域，没有统一的领导核心，必然陷入各自为战的涣散境地。正是党中央的战略擘画和各级党委的直接领导，把分散的港口、交通站、船只和人员整合为步调一致的有机整体。胶东区党委设立专门机构统管海上交通事宜，对线路开辟、站点布设、人员配备实行统一谋划，使党的主张一竿子插到底。1945年海上运兵东北期间，从中央到胶东地方，党组织层层贯通、令行禁止，短时间内动员船只数百艘、船工数千人跨海运送物资，充分展现了党集中统一领导的强大组织效能。党的领导如同定盘星、压舱石，确保海上交通线始终沿着正确方向破浪前行。

（二）组织延伸强根基

党的组织优势，关键在体系。海上交通线不是零散交通点的简单叠加，而是以党组织为轴心、上下贯通、执行有力的严密系统。沿线路各级党组织把支部建在站上、把小建组到船上，形成了“区委—交通站—交通船—交通员”层层衔接的组织链条。组织设置到哪里，党的领导就跟到哪里，这种纵向到底、横向到边的组织覆盖，使茫茫大海上的每一次航行都处于组织体系的有效掌控之中，实现了“形散而神不散”。

（三）严明纪律保运转

纪律严明是党的光荣传统。海上交通环境险恶，靠的是制度化、规范化的组织运作。交通员实行单线联系、代号管理，交接转运有严格规程，重要任务有预案推演，每个环节都有组织把关、有党员带头。从交通员的遴选培训到航行的组织指挥，环环有制度、事事有章法。黄金、药品、电台等紧缺物资辗转千里而不丢失一件，重要干部往来穿梭而不暴露一人，铁的纪律让秘密通道在敌人眼皮底下安全高效运转。

坚持人民至上 构筑全民参与的铜墙铁壁

（一）深入发动聚民心

人民群众是党的力量源泉和胜利之本。海上交通线穿行于敌人严密封锁的海域，之所以能够隐秘而坚韧地存续，靠的是党同人民群众的血肉联系。渔民、船工冒着生命危险运送人员和物资，许多人把自家赖以谋生的渔船无偿献给交通事业，以赤诚之心托举起海上生命线。

（二）全民掩护筑防线

在党组织发动下，沿海群众形成了全民参与的掩护网络。妇女、儿童站岗放哨、缝补浆洗、传递消息，敌占区群众也以各种方式暗中相助，形成了“海上通、岸上应、全民动”的生动局面。船工们凭借世代积累的航海经验，于夜暗雾重之中劈波斩浪，把党的干部一次次安全送达彼岸。这种掩护不是少数人的冒险，而是千家万户的共同行动，构筑起敌人无法攻破的人民防线。

（三）扎根人民成坦途

党和群众想在一起、干在一起，把党的组织根系深深扎进沿海群众之中。敌人眼中波涛莫测的大海，在党和人民团结一心构筑的铜墙铁壁面前，成为敌人难以逾越的天堑。海上交通线由此成为扎根人民、依靠人民的“民心航线”，生动诠释了“人民是历史的创造者，是真正的英雄”的深刻道理。

坚持底线思维 锻造穿越惊涛的斗争本领

（一）多线备份应变局

海上斗争环境险恶，风险挑战层出不穷。党组织坚持底线思维，建立起多条线路互为备份的交通格局，一处受阻即切换他途。交通站实行灵活机动的布点策略，遇险即撤、险过复设。同时，注重总结海上斗争规律，把实践经验上升为交通工作的制度规范，确保海上通道在任何情况下都断不了、打不垮。

（二）预警应急化风险

沿线路党组织建立起严密的侦察预警、应急处置机制。重要航行择时择线，巧妙利用潮汐、夜色与鱼汛作掩护；遇有突发情况，依靠群众网络迅速转移隐蔽。一次次化险为夷、绝处逢生的背后，是实事求是思想路线的灵活运用，是斗争精神与斗争本领的有机统一。

（三）敢于斗争卫疆土

面对1945年美军舰艇进逼烟台港的严峻局面，党组织有理有利有节地展开针锋相对的斗争，坚决捍卫了这一来之不易的港口枢纽，维护了国家主权和人民利益。这种在风险应对中体现出的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，正是党的组织体系成熟稳健的鲜明标志。

历史是最好的教科书。海上红色交通线的壮阔实践昭示我们，组织严密是党的光荣传统和独特优势，党旗所指就是力量所向。当前，烟台市正锚定绿色低碳高质量发展示范城市目标，向海图强、逐浪深蓝，加快建设海洋强市。新征程上，我们要传承好海上红色交通线蕴含的组织基因，坚持和加强党的全面领导，建强上下贯通、执行有力的组织体系，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入，把党的组织优势转化为经略海洋、向海发展的强大动能，让党旗在万里海疆高高飘扬，为谱写中国式现代化烟台篇章提供坚强的组织保证。

（作者单位：鲁东大学马克思主义学院）

征稿启事

本报现阶段征集优秀理论文章，要求标题突出简洁、内容突出宏观理论、结构完整，字数在2500字以内。来稿请注明作者姓名、工作单位及联系方式。投稿邮箱：lifeng17@126.com

依法治国和依规治党有机统一的历史必然

依法治国与依规治党有机统一，是我们党一百多年管党治党、七十多年治国理政实践探索的必然结果，是契合中国式现代化发展大势的历史选择。

革命战争时期，中国共产党作为革命党，以破旧立新、推翻旧统治秩序、打破旧法统桎梏为目标。党依托党章、军队纪律、党内工作制度等整肃队伍、凝聚力量，由此形成了依规管党、从严治党的优良传统。新中国成立之后，我们党实现从革命党向执政党的历史性转变，从打破旧秩序转向建构新秩序。一方面出台各种规范性文件规范党组织运行、约束执政行为；另一方面初步搭建国家法律制度框架，规范经济社会发展各项事务。自此开启党内规制与国家法制协同推进的历史阶段。改革开放以后，党和国家

拨乱反正，深刻总结历史经验教训，把社会主义民主法治建设摆在突出位置，依法治国理念正式提出并逐步确立为党领导人民治理国家的基本方略，中国特色社会主义法律体系初步建立。与此同时，党内法规从零散规制走向常态化、制度化发展，为新时代实现依法治国与依规治党有机统一奠定了坚实的制度基础。

进入新时代，世情、国情、党情发生深刻复杂的变化。一方面，我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，党员队伍基数庞大、层级分布广泛，肩负的使命任务艰巨繁重，必须通过完善的党内法规体系立规矩、明底线；另一方面，中国式现代化深入推进，社会治理、经济发展、风险防控等领域治理难度持续加大，各类深

层次矛盾交织叠加，仅靠国家法律无法厘清党政职责定位，统筹全局治理格局。因此，党的十八届四中全会专题部署全面依法治国，同时把党内法规体系纳入中国特色社会主义法治体系，从顶层设计上确立二者有机统一的制度架构。党的十九大首次明确提出“坚持依法治国和依规治党有机统一”的重大命题，将“依规治党”纳入全面依法治国总体布局。党的二十大首次专章部署全面依法治国工作，明确提出“在法治轨道上推进社会主义现代化”；首次提出“完善党的自我革命制度规范体系”。2025年，习近平法治思想将“坚持依法治国和依规治党有机统一”明确为“第十二个坚持”，标志着我们党对党治党与治国规律的认识达到了新的历史高度。

依法治国和依规治党有机统一的实践路径

坚持思想引领，树牢依法治国与依规治党一体推进理念。思想是行动的先导，要认真学习习近平法治思想，深刻把握依法治国与依规治党的辩证关系。要破除片面化、割裂式认知，深刻认识到依规治党是依法治国的根本保证，依法治国是依规治党的有力支撑，二者不可偏废、不能割裂。要自觉把遵规守纪与尊法守法统一起来，以思想认同推动行动协同，为依规治党与依法治国统筹推进、贯通实施筑牢坚实思想根基。

完善制度体系，实现党内法规与国家法律有序衔接。要健全以党章为根本、以准则条例为主干的党内法规制度体系，同时完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。在立法立规过程中，应建立党内法规与国家法律衔接协调机制，做到制定党内法规符合

宪法律原则和精神，制定法律法规体现党的主张和意志，避免制度条款相互抵触、规范内容互不照应、适用边界模糊不清，实现国家法律与党内法规精准衔接。

强化制度执行，以严的标准推动党规国法落地见效。要把严格执行党内法规和严格遵守国家法律贯穿管党治党、治国理政全过程。各级党组织要切实扛起主体责任，把日常遵规守法、依法决策、依规履职等情况作为平时督查、年度考评的重要内容。领导干部要带头尊崇党章党规、维护宪法法律，带头依法决策、依规用权。广大党员要严守纪律规矩，履职尽责严格遵循法律法规要求，始终以党纪国法双重标准规范自身言行。

健全监督体系，以党内监督引领党规国法一体践行。要发挥党内监督的引领作用，统筹人大、司法、行

政及社会舆论等多方监督力量，健全全覆盖、多层次、常态化监督体系。坚持纪法分开、纪严于法，做到违纪问题依纪查处、违法问题依法惩治。坚持纪在法前、纪法贯通，推动纪律监督与法律监督协同发力，构建事前、事中、事后的全流程闭环监督体系，把纪法约束贯穿权力运行全过程，筑牢依规治党与依法治国有机统一的监督防线。

新时代治国理政与管党治党内在逻辑贯通、辩证统一。必须牢牢把握依法治国与依规治党有机统一的核心要求，推动管党治党融入治国理政全过程、各方面，切实把管党治党的制度优势转化为高效顺畅的国家治理效能，为全面建设社会主义现代化国家提供坚强政治保障、制度保障和纪律保障。

（作者单位：中共烟台市委党校）

全面落实意识形态工作责任制 扎实做好高校意识形态工作

□ 邹焕梅

导论的关键阵地，意识形态工作的政治性十分突出。同时，意识形态工作贯穿教学、科研、管理、校园生活的各个环节，点多线长面广，兼具政治性、理论性与学术性。双重特点决定高校意识形态工作不可能一蹴而就，必须常抓不懈、久久为功。

提升高校意识形态工作队伍能力是关键举措

制度落地，关键在人。落实意识形态工作责任制，核心要依靠一支政治过硬、本领高强的工作队伍，着力提升党政干部、思政课教师、辅导员等骨干力量履职能力，破解本领恐慌，筑牢人才支撑。

一是提高舆情研判处置能力。舆论工作是意识形态工作的重要组成部分，舆论导向正确，则凝聚人心、汇聚力量；舆论导向出现偏差，就会动摇人心、消解共识。意识形态风险往往具有隐蔽性、长期性和不确定性，从苗头萌芽到风险显现存在演化过程。高校意识形态工作队伍必须着力提升舆情研判能力和研判成果转化能力，把握舆情生成、演化的内在规律，紧盯重要时间节点，常态化跟踪研判师生思想动态与校园舆论动向，坚持防患于未然。

二是提高政治风险鉴别能力。当前很多意识形态风险包裹在学术观点、文艺作品、社会流行思潮的外衣之下，是非边界容易模糊混淆。这就要求意识形态工作队伍持续提升理论武装，系统研读马克思主义中国化时代化最新成果，吃透科学理论体系与精神实质，不断提高政治风险鉴别能力。要区分政治原则问题、思想认识问题、学术观点问题，把是否坚持党的领导、坚持中国特色社会主义道路作为根本评判标尺，面对错误思潮敢于发声亮剑，旗帜鲜明地抵制批判各类错误观点。

三是提升信仰引领能力。面对多元思潮冲击，高校意识形态工作队伍尤其是思政课教师、哲学社会科学教研人员，要持续夯实马克思主义理论功底，强化理论研究阐释能力，提升信仰引领水平。善于运用马克思主义立场观点方法剖析西方错误思潮，讲清理论谬误，揭示现实危害，帮助广大师生明辨是非、站稳立场，自觉抵御错误思想的侵蚀。

强化高校意识形态阵地管控是根本保障

阵地是意识形态工作的基本依托，阵地失守，责任落实就无从谈起。落实意识形态工作责任制，要坚持“谁主管谁



意识形态工作是党的一项极端重要的工作，是为国家立心、为民族立魂的工作。高校意识形态工作是党的意识形态工作的重要组成部分，事关办学方向，事关青年一代理想信念塑造。习近平总书记深刻指出：“我们中国共产党人能不能在日益复杂的国际国内环境下坚持住党的领导、坚持和发展中国特色社会主义，这个还需要我们一代一代共产党人继续作出回答。做好意识形态工作，做好宣传思想工作，要放到这个大背景下来认识。”

做好新时代高校意识形态工作，必须坚持问题导向，紧紧抓住深化思想认识、建强工作队伍、强化意识形态阵地管控三个关键环节，牢牢掌握高校意识形态工作领导权、管理权、话语权。

深化对高校意识形态工作的认识是思想前提

政治上的坚定来源于理论上的清醒，认识的高度决定执行的力度。全面落实意识形态工作责任制，首先要解决思想认识问题。做好新时代高校意识形态工作，要求高校党委站在党和国家事业发展战略全局高度，深刻把握这项工作的重大意义、复杂形势与现实考验。

一是深刻认识高校意识形态工作的极端重要性。高校是党的意识形态工作的前沿阵地，承担着学习研究宣传马克思主义、弘扬社会主义核心价值观、培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和可靠接班人的重大使命。高校党委要坚决扛起意识形态工作主体责任，推动意识形态工作制度规范化、破除“重业务、轻思政”的片面认知，真正把意识形态工作摆在办学治校的突出位置，做到与教学科研、人才培养同部署、同检查、同考核。严格落实党委书记第一责任人职责、班子成员“一岗双责”，把意识形态责任层层传导至院系和各职能部门，破除“意识形态工作仅是宣传部门职责”的错误思想。

二是深刻认识高校意识形态工作的现实复杂性。高校集聚大量高知群体，师生思想活跃，信息获取渠道多元，思想观念呈现多样性特征。与此同时，互联网迅猛发展重塑媒体格局与舆论生态，各类思潮借助网络平台进校园渗透，线上线下思想问题相互交织，给高校思想引导带来前所未有的现实挑战，进一步放大了意识形态领域的风险隐患。

三是深刻认识高校意识形态工作的现实艰巨性。高校是不同思想观念交流交锋的重要场域，是争夺青年思想主