深耕“海上枫桥”，守护蔚蓝安宁

烟台以政法为基加强海陆统筹，护航海洋经济高质量发展

“蔚蓝海面，波光粼粼；渔船穿梭，巨轮远航。作为海洋经济发展的前沿阵地，烟台海域辽阔、渔港密布、产业兴旺，同时也面临着海上矛盾纠纷复杂、需要动态化解难、治理链条长等现实挑战。

近年来，烟台市政法机关牵头抓总、统筹协调、督办落实，将新时代“枫桥经验”从陆地延伸至海上，创新打造具有鲜明海洋特色的“海上枫桥经验”实践样板，充分激活综治中心、政法委员、群防群治队伍等多元力量，构建起“海陆统筹、多跨协同、源头预防、高效化解”的海上治理新格局，以高水平安全稳定服务保障海洋经济高质量发展，让平安之花绽放在万顷碧波之上。

莱州市三山岛海上综治中心。

海上网格员现场调解渔民工资拖欠问题。

公安、司法、渔政等部门协同化解涉海矛盾纠纷。

蓬莱阁街道联合蓬莱区海洋渔业局、蓬莱阁派出所对出海渔民进行教育培训。

统筹谋划强引领
织密海上治理“一张网”

在莱州市三山岛渔港码头，蓝白相间的三层建筑格外引人注目，这里就是全省首个“海上综治中心”。很多单纯依靠某个部门解决不了的问题，都可以在此得到协调解决。

由于外来务工人员较多，涉船、涉港、涉渔而引发的民事、治安案件时有发生，单靠人民调解解决纠纷有很大的困难。“三山岛辖区内拥有渔港经济区1处、大小港口码头7处、各类出海船舶1000余艘、渔船民7000余人，占莱州市出海船舶和船民总数的60%以上。争抢养殖海域、船只意外碰撞、拖欠渔民工资等矛盾纠纷易发多发。”莱州市三山岛街道政法委员初金泽介绍。

针对这些复杂症结，莱州市勇于破题，于2019年率先在三山岛码头成立全省首家“海上纠纷人民调解委员会”和首个“海上综治中心”，不仅安排了专人值班，还设置法律咨询、受理登记等窗口，负责平安建设、治安防控、矛盾化解、综合执法、便民服务、应急处置等工作。

“海上综治中心成立后，最明显的变化就是发生纠纷有人及时处置，矛盾减少了。这里的渔民大多是外地人，他们现在遇到困难或纠纷，第一时间都会寻求中心予以帮助。”该中心专职人民调解员说。

据统计，2019年以来，三山岛海上综治中心纠纷处理效率实现了大幅提升，增幅高达90.21%，切实将海上“枫桥经验”落到了实处。

“海上治理千头万绪，必须以政法统筹凝聚多方合力，才能破解‘九龙治水、各自为战’的治理困境。”烟台市委政法委副书记徐爱华介绍。面对海域辽阔、涉海主体多元、矛盾纠纷跨区域、跨部门等特点，烟台市委政法委充分发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实等核心职能，打破部门壁垒。整合治理资源，构建起“党委领导、政法统筹、部门协同、社会参与”的海上治理体系，让新时代海上“枫桥经验”在烟台海域落地生根、开花结果。

多方联动解纠纷
激活渔区共治“内生力”

龙口市徐福街道渔民生计与海域开发长期交织，矛盾具有“风险高、季节性强、诉求刚性大”的特点。针对海岸开发与渔民停靠冲突，街道创新“分季节管控、错峰弹性停靠”机制，11月至次年4月底秋冬避风期开放原海湾保安全，禁渔期结束后转至二号岛保开发，实现“开发不伤民生、渔民不挡发展”。

近年来，随着海岸线环境提升、滨海旅游开发不断推进，渔船停靠、作业空间、避风保障等涉渔利益摩擦日益突出。2025年9月，南山集团对五号岛东侧海湾实施封闭整治，16名渔民20余艘小渔船被迫转至二号岛，航行距离增加8公里、卸货距离远18公里，秋冬大风浪下与大船混停险象环生，渔民诉求强烈，矛盾一触即发。

面对开发与民生的双重压力、安全与效率的现实难题，徐福街道综治中心第一时间明确性质、明确措施、明确责任，搭建恳谈平台、精准摸清诉求，联合海渔、信访、村“两委”、企业、渔民代表组建涉渔纠纷联合调解专班，组织相关单位会商研究办理意见，多次登船入户、现场办公、协同化解，面对面倾听诉求、心贴心解读政策，在情理法之间寻找最优解。

同时，组织渔民签订停靠承诺书，明确管理规范、撤离时限与安全责任，企业落实航道开放与保障义务，网格员全程跟踪督导，让矛盾从“悬在海上”变成“落在实处”，实现了矛盾就地化解、开发与民生双赢。

“我们不是简单地让渔民服从开发，也不是让开发让位给渔民，而是找到一个双方都能接受的平衡点，既要保住渔民的‘饭碗’和安全底线，也要为滨海旅游留出发展空间。”综治中心相关负责人说。

如今，五号岛海湾渔船有序停靠、滨海项目顺利推进，一幅渔业稳、旅游兴、群众安的沿海治理新画卷正徐徐展开。这起涉渔矛盾的顺利化解，正是综治中心统筹协调、多部门联动参与、海上矛盾纠纷化解机制高效运转的生动体现。从“千千结”到“同心圆”，变的是治理方式，不变的是为民初心。海湾里的“定心丸”，不仅稳住了渔民的船，更稳住了大家的心。

龙口市综治中心针对海上矛盾纠纷，以该个案化解为突破口，以开展基层访民情解民忧专项行动为基础，秉持“人事并查、以人为本”理念，创新打造“靠前排查—多元协商—弹性施策—闭环履约”海上矛盾纠纷全链条排查化解模式，综治中心实时监控办理进度，推动治理模式从事后应对向源头预防转变，涉海纠纷化解率持续保持在99%以上，实现“化解一个矛盾、完善一套机制、稳定一片区域”，以高水平基层治理护航海洋经济高质量发展。

源头预防保稳定
护航海洋经济“新航程”

2025年9月，一次出海期间，蓬莱区蓬莱阁街道渔民邹某、闫某因争抢捕鱼锚地发生争执，导致渔船发生剐蹭，眼看就要发生肢体冲突。蓬莱阁街道综治中心涉海纠纷专职调解员及时赶到现场，全面深入核查纠纷发生经过、船体剐蹭受损情况及双方争议焦点，充分听取双方当事人的陈述与诉求。调解过程中，工作人员结合涉海纠纷处置规范及相关法律规定，耐心开展调解疏导工作，同时发挥老船长调解员熟悉海上作业的优势，从“渔俗”“邻里情”等角度动之以情、晓之以理，引导双方当事人理性看待纠纷、换位思考，最终解开“疙瘩”，促成双方握手言和。

“渔船民大多来自不同地方、法律知识欠缺，并且大半年漂泊在海上，作业环境单调枯燥，特别是渔获不多的时候，容易焦虑暴躁、发生争执冲突。针对这一特点，我们会同公安、渔政、司法等相关部门，将更多精力放在排查、化解、管控风险等重点基础工作上，合力维护辖区平安稳定。”蓬莱区蓬莱阁街道党工委副书记曲军玮介绍，街道坚持关口前移、防调并举，联动涉海调解队伍、“法治带头人”“法律明白人”，采用“线上+线下”双线并行模式，多措并举开展涉海相关宣传活动，从源头防范和减少涉海矛盾纠纷发生。目前，辖区涉海矛盾纠纷发生率显著下降，化解率达95%以上。

目前，烟台市各涉海区市正组织指导镇街、村居全面设立“老船长调解室”，并同步赋予海上网格员双重身份，使其既当网格矛盾纠纷“第一调解员”，又做片区调解工作“总调度人”。对涉海特别是船员出海作业期间的矛盾纠纷，一方面，由海上网格员组织调解，力求“船驶到哪里，调解工作就做到哪里”；另一方面，坚持“海上纠纷陆上解”，对海上发生的复杂纠纷和船员与船东、渔船与企业以及其他社会主体间的纠纷，依托市、县、镇、村各级人民调解委员会、行业性专业性调解组织和“老船长调解室”进行化解，实现海上网格与陆地调解体系无缝衔接。近两年来，涉海矛盾纠纷发生率和化解率分别呈现持续下降、上升的良好态势。

从“被动处置”到“主动预防”，从“单一管理”到“融合治理”，烟台“海上枫桥”模式的有效实践，不仅实现了纠纷化解效率、群众满意度、产业护航能力的全方位提升，更为全国沿海地区推进海洋融合治理提供了可复制、可推广的“烟台经验”。

YMG全媒体记者 **盖鹏**
通讯员 **王旭晨 徐柳** 摄影报道

财产保全并非一『封』了之

莱阳法院柔性办案让纠纷实现实质性化解

面对小微企业的涉财产保全工作，如何做到既守住债权人权益底线，又不给企业正常经营增添不必要的负担，考验着司法人员的办案智慧。近日，莱阳市人民法院城厢法庭妥善处理一起买卖合同纠纷案件，在办理案件保全过程中践行柔性办案方式，化解双方对立情绪，推动纠纷实现实质性化解。

厂区保全受阻 多方对接争取配合

该案中，加工厂经营者谭女士拖欠供应商郭先生数万元货款迟迟未付。郭先生担心谭女士经营困难、无力清偿，向法院申请保全该厂生产设备。

城厢法庭工作人员抵达被保全人的加工厂时，车间内数十台不同型号加工设备正有序运转，工人穿梭忙碌。为避免干扰生产，承办法官王晶晶轻声向当班班长询问，希望联系企业负责人，但初期沟通并不顺畅。承办法官没有放弃，经多方联络，最终取得负责人谭女士的联系方式。接通电话后，谭女士起初并不配合，急切地推托：“法官，别来厂里保全，会影响生产！而且厂子已经转给别人，不能保全！”

“请放心，我在厂区外和您通话，就是为了不干扰经营。您称厂房已转让，需要提交相关证据。本案事实较为清楚，不妨坐下来协商，我们一起寻找不影响经营的解决方案。”面对法官耐心释法，谭女士态度含糊，只表示“再等等，我现在有事”。面对这一模糊的答复，承办法官持续跟进联系谭女士，讲明财产保全相关法律规定，同时反复与郭先生沟通付款方案。

“她多次承诺还款，却一直没有兑现！”郭先生十分顾虑，“我要求保全加工设备，不然一旦设备被抵押或转卖，我的欠款更难追回。”一边是债务人担忧生产受阻，一边是债权人害怕债权落空，双方诉求均有现实考量。经过近一小时的劝导与释法明理，谭女士同意到场协商。

一场特别的“露天调解”就此展开。

权衡双方诉求，柔性施策弥合利益分歧

调解过程中，谭女士表明自身困境，并非不愿支付欠款，而是客户的加工费尚未回款，资金周转困难，想与郭先生协商付款期限、暂缓保全。同时，她提出部分机械是租赁设备，不属于自有资产。郭先生的顾虑也很明确，担心谭女士转移财产，致使其债权无法实现，坚持要求保全财产后进行调解。

为了同时打消双方的顾虑，妥善处理纠纷，承办法官积极从中沟通协调，最终提出了一个折中方案：在法院工作人员的见证下，郭先生和谭女士对能够确认价值、型号和所有权的设备在诉讼标的价值的范围内进行清点；同时告知谭女士在保全期间仍可正常使用上述设备，不会影响企业生产经营。

为了最大限度减少对企业的影响，促进双方当事人和解，法院工作人员还特意将警车开出厂区范围外，步行至加工厂开展清点工作。最终，双方从几十台设备中确认了25台设备进行保全。

晚霞见证和谐，善意司法促成案款履行

夕阳西下，晚霞铺满天际，给车间镀上了一层柔和光晕。经过一下午的不懈努力，郭先生和谭女士达成一致，保全完即达成调解，双方案结事了，握手言和。

后续，谭女士因经营场所变更需要搬迁，在法院见证下，联系回收人员处置部分保全及未保全设备，并当场向郭先生支付一万余元；郭先生同意剩余设备继续由谭女士使用，待其资金回笼后分期结清余款。

“经过这件事，才知道法院办案确实不容易。”调解达成时，谭女士感慨道。“通过法院的调解，我的权益这下有现实的保障了”。郭先生也通过调解与保全，维护了自身的合法权益。

扎根基层，于纷争中释法明理，以柔性调解弥合隔阂，让一场针锋相对的纠纷画上了完美的句号。

“保全不是把路封死，通过我们的耐心调解，这次保全既没影响小微企业的正常运转，又让债权人的债权得以充分实现。”王晶晶说。 YMG全媒体记者 **任雪娜** 通讯员 **王乃正**

把法律“干货”送到车间村头

龙口这场普法及时雨解渴又润心

企业车间里，“法治体检”精准把脉；村头大树下，民法典课堂上笑声不断。近日，龙口市司法局带着律师团，把法律“干货”送到天然气管道旁、庄稼人身边。

车间里的合规管家
为企业做“全身体检”

“合同签得规不规范？用工台账有没有‘暗雷’？招投标流程是否经得起推敲？”在国家管网集团（龙口东江）天然气有限公司，龙口市司法局组织的律师团队不搞“念文件、走过场”，而是直接搬出经营证照、治理章程、劳务档案，逐页翻、逐条对。像一名严谨的“企业医生”，他们对照《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国安全生产法》，现场“开方”——哪项许可临近过期、哪条条款存在歧义、哪个环节风险高，说得明明白白。

“以前觉得法律是‘紧箍咒’，现在发现是‘护身符’。”企业负责人感慨。这场“法治体检”不避痛点，帮企业从源头拧紧“安全阀”，让营商环境在合规轨道上跑出“加速度”。

村口的“普法茶摊”
用方言土语讲法理

“土地流转合同咋写不吃亏？邻居占了我家滴水檐，该找谁说理？”在北马镇呼栾村，普法课堂没设在会议室，而是搬到了村民最熟悉的老槐树下。律师扔掉“法言法语”，用拉家常的腔调聊起合同签订、权责划分、纠纷化解。

村民王大嫂一边翻宣传册一边笑：“原来民法典里有‘耕地保护’有关的条文，听得懂、用得上！”课后，咨询台被围得水泄不通。从土地承包到赡养老人，从民间借贷到邻里摩擦，律师一对一“把脉问诊”，句句说到村民的心坎上。村支书直竖大拇指：“这比发传单管用十倍，老百姓认的是‘面对面’的真功夫。”

法治服务不撤摊
从定期来到随时在

“企业需要‘定制版’合规指南，乡村渴望‘家常味’法律课堂，我们就把服务沉下去、把形式活起来。”龙口市司法局相关负责人表示，下一步将继续统筹全市律师资源，推出“点单式”普法模式——企业按需“下单”，律师精准“配送”。

法治不是高高在上的条文，而是田间地头的依靠、车间厂房的底气。龙口这场“法惠企业乡村”行动，正用脚步丈量需求、用专业传递温度，让法治的阳光照进每一个角落。

YMG全媒体记者 **任雪娜**
通讯员 **李婷婷**

多措并举保口岸通关顺畅

8月13日，台风过境后，烟台边检站迅速响应，立即开展锚地水域巡查行动。通过强化水域监管与隐患排查，全力保障口岸出入境秩序有序恢复，为航运复苏保驾护航。

YMG全媒体记者 **盖鹏** 通讯员 **于昕柠** 摄

凝心聚力抓实环资审判

烟台中院召开全市法院环境资源审判工作会议

本报讯（YMG全媒体记者 **任雪娜** 通讯员 **曲晓梦**）8月14日，烟台市中级人民法院召开了全市人民法院环境资源审判工作会议，传达学习上级法院关于环境资源审判工作的部署要求，总结全市人民法院环境资源审判工作成效，深入分析存在的问题和不足，并对下一阶段重点工作任务进行部署。

会议要求两级法院深刻认识环境资源审判工作在生态文明建设和绿色发展中的重要作用，切实把环境资源审判摆在更加突出的位置，在提升审判质效、强化专业赋能、健全联动协作、培育优秀案例等方面持续发力、务求实效，全面做好法典化时代环境资源审判工作。

会议以视频形式召开，中院负责刑事环资、行政环资审判的员额法官及环资庭全体干警在主会场参加会议；各基层法院环资审判分管院领导、部门负责人及相关干警在分会场参加会议。

院校联动共研多元解纷

青岛大学法学院到芝罘区法院调研交流

本报讯（YMG全媒体记者 **任雪娜** 通讯员 **陈宇**）8月12日，青岛大学法学院院长、教授蔡颖雯一行4人赴芝罘区人民法院开展调研交流活动。调研组一行实地察看了芝罘区人民法院集约送达中心、诉讼服务中心、行业集约调解中心等场所，详细听取了该院在诉讼服务、多元解纷、速裁快审等方面的工作机制和经验做法。

座谈会上，芝罘区人民法院副院长谢明明详细介绍了芝罘区人民法院多元解纷工作情况。该院推行“法院+综治”工作模式，搭建起区、街道、社区三级解纷网络，诉前分流、行业调解等工作取得了明显成效。蔡颖雯对芝罘区人民法院的多元解纷工作给予高度评价。她表示，芝罘区人民法院把多元解纷工作深度嵌入综治中心、街道和社区，形成了具有鲜明基层特色的多元解纷模式，为法学教育和理论研究提供了生动样本。双方一致认为，应当进一步加强院校合作，推动司法实践与法学理论双向赋能。

下一步，芝罘区人民法院将搭建理论研究桥梁，促进法学理论与实践经验双向互动，为全面赋能司法、推动审判工作现代化注入强大动力。