

坚持人民至上 筑牢底线思维

——习近平同志“四个宁可”理念的实践伟力

“宁可十防九空，也不能万一失防；宁可事前听骂声，不可事后听哭声；宁可信其来，不可信其无；宁可信其重，不可信其轻。”

近期出版的《习近平关于基层工作方法的重要论述学习读本》一书记述了二十多年前，时任浙江省委书记习近平同志面对频发的台风洪涝灾害，经过深入调研和实战实践，鲜明提出“四个宁可”重要理念，树牢底线思维、极限思维，推动实现从“被动抗灾”到“主动防灾减灾”重大转变，不断筑牢防汛防风防台制度体系和基层防灾减灾的坚实堡垒，为防汛防风、防灾减灾和基层风险治理立下科学方法论、筑牢根本遵循。

人民至上：“四个宁可”彰显一以贯之的为民情怀

浙江地处东南沿海，是全国受台风影响最频繁的省份之一。防汛防风，不仅是一场与风雨的搏斗，更是一场为了人民、依靠人民的保卫战。

7月11日深夜，今年第9号台风“巴威”在浙江登陆，中心附近最大风力达13级。台风来临前约12小时，浙江省全面启动防台Ⅰ级应急响应。截至当日19时，全省累计转移群众超268万人，12154所中小学幼儿园等机构全面停课，830个在建工地全部停工……

全省上下坚决贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作重要指示精神，牢记“四个宁可”的要求，抢抓台风登陆前的“时间窗口”，对重点部位场所、重点人员转移情况等进行再排查、再确认、再点名，确保不漏一户、不漏一人，牢牢守住安全底线。

人们不禁想起22年前的一幕。

2004年8月，14号台风“云娜”正面袭击浙江。时任省委书记习近平同志中断基层调研，连夜赶回省防汛抗旱指挥部。

“与其说‘抗’，不如说重点是‘防’，现在不是说抗台风就要站在风眼上，而是要在台风来临前，把各项准备工作都做好，主要是防、避。”在连夜召开的防御14号台风工作电视电话会议上，习近平同志提出明确要求。

“人民至上、生命至上”，自此成为浙江防汛防风不可动摇的根本导向。

2005年的台风“麦莎”，浙江提前转移人员124万人；2006年的“桑美”，转移100万余人；2012年的“海葵”，转移154万余人；2015年的“灿鸿”，转移110万余人……此后多年来，在“四个宁可”重要理念指引下，浙江在全国率先探索实施“大转移”战略。每逢台风来袭前，将危险区域的人员提前转移，成为一条铁的纪律。

“四个宁可”的深刻内涵，每一条都体现“人民至上”的价值取向：

在“十防九空”与“万一失防”、“事前听骂声”与“事后听哭声”之间，毫不犹豫地选择把人民群众安危放在首位。

台州温岭市石塘镇隔海村四面环海，172名常住村民中95%是留守老人。台风“巴威”来临前，81岁的独居老人陈小华守着自家房屋迟迟不愿离开。村党支部书记黄琛彬两次上门，最终扶着老人下了山，住进了安置点。

“危险面前，人民群众的生命安全容不得半点侥幸。”黄琛彬说。

基层治理千头万绪，归根结底是为民治理，守护群众生命财产安全是最大的民生、最根本的底线。

在福建工作时，习近平同志就坚持“宁肯十防九空，不可用而无备”；在浙江防汛防风，多次推动了“百万人大转移”；在上海工作时，提出“要做到零死亡、少伤人、少损失”。

党的十八大以来，面对严峻复杂的防汛形势，习近平总书记强调，“要全力组织抢险救援、伤员救治、群众安置等工作，最大限度减少人员伤亡”“确保人民群众生命财产安全”。

在自然灾害与风险挑战面前，从抗击台风、洪涝灾害到应对突发事件，从转移群众、抢险救援到灾后重建、物资保障，我们党始终将人民生命安全和身体健康放在第一位。



7月11日，在浙江台州温岭石塘镇东海村筹山中心渔港，渔船停泊避风（无人机照片）。 新华社



7月11日，浙江台州温岭石塘镇杨柳新村的村干部和党员志愿者带领独居老人前往避灾安置点。 新华社



7月12日，在浙江省杭州市临安区天目山镇告岭村，党员干部在堆砌沙包，堵住沟渠倒灌的雨水（手机照片）。 新华社

底线思维：“四个宁可”蕴含统筹发展与安全的治理智慧

自然灾害具有突发性、难以预见性。如何应对未知的风险？“四个宁可”给出答案：

从最坏处着眼，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，把应对措施准备得更周全一些。其核心内涵是统筹发展与安全，居安思危、防患未然的底线思维。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。统筹发展与安全，是习近平总书记长期以来坚持的重要理念。

在地方工作时，不论是在面临重大险情现场，还是在生产作业一线，习近平同志时刻将安全工作和人民安危挂念于心：在福建，了解到台风要登陆，正在省内调研的习近平同志连夜赶回福州、直奔防汛指挥部，与工作人员一起研究部署工作到天亮；在浙江，春节前夕下到近千米深的矿井看望工人，叮嘱“一定要爱惜每一位矿工的生命，让大家高高高兴兴下井、平平安安回家”；在上海，到防汛部门调研时指出：“防台防汛工作，坚持以防为主，掌握主动权”……

“四个宁可”体现鲜明的“安全冗余”治理逻辑，与现代应急管理中的“预防为主、防抗救相结合”原则高度契合，更与总体国家安全观中“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”的要求一脉相承。

坚持底线思维，必须未雨绸缪、事前预防。多年来，浙江省在“四个宁可”重要理念指引下，结合防汛减灾实践形成了多方面经验：

基于12.6万个重要风险点数据、部门实时监测信息绘制风险预警“五色图”；聚焦人员避险转移、小流域山洪、地质灾害等重点领域形成“八张风险清单”；融合预警叫应和应急响应联动等机制创建防汛防风“1833”联合指挥体系；接续展开“千库保安”“强塘固房”“五水共治”“百项千亿”等水利基础设施建设工程……

做好风险防控，重在健全应急决策指挥机制。

2005年7月至10月，浙江连续遭受“海棠”“麦莎”“泰利”“卡努”“龙王”五次强台风袭击，次数之多、风力之强、雨量之大、影响范围之广为历史罕见。

习近平同志亲自推动建立领导牵头、专家参与、部门联动的防汛防风会商决策机制，强调“要统筹各方资源、科学研判调度”。

防御台风期间，习近平同志多次连夜召开会商会议，联合气象、水利、应急等领域专家，精准分析台风路径、强度变化及影响范围，科学制定

防控方案，作出精准部署，实行了“省级领导直接连线市县一线指挥”的应急指挥模式。

统筹发展与安全，要在理念重塑和责任落实。

在浙江工作期间，习近平同志一手抓发展、一手抓平安。针对当时基层面临的改革发展任务重与矛盾纠纷诉求多交织的状态，习近平同志指出：“推进经济发展是政绩，维护社会和谐稳定同样是政绩。”

党的十八大以来，习近平总书记对统筹发展与安全思虑长远，作出一系列重大部署。“十五五”规划纲要提出，“一体提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障能力”。前不久，《现代应急体系建设“十五五”规划》印发，“十五五”现代化应急体系有了“建设指南”。

夯实“防”的基础、增强“减”的效果、提升“救”的能力，新时代以来，中国特色大国应急体系统筹推进，不断织牢坚实的灾害安全保障网。

实干担当：“四个宁可”引领务实过硬的基层治理作风

“呜——呜——呜！”11日深夜，台风“巴威”裹挟着狂风暴雨，猛烈拍打着浙江温州乐清市市民活动中心的门窗。

作为乐清市最大的台风避灾安置点，户外风雨大作，室内却灯火通明、避灾群众秩序井然。在浙江沿海，像这样的“长明灯”般的避灾安置场所还有1.9万余个。

为应对这场来势汹汹的台风，浙江基层党员干部彻夜奔忙，共同筑起守护群众安全的坚固防线，努力打赢这场防汛防风之战。

防灾救灾，关键在基层。

2005年7月26日，习近平同志在温州市抗台救灾情况汇报会上强调，“防台抗台工作基础在基层，主体是群众，特别是乡镇、村一级如何发挥好组织的作用，切实做到‘乡自为战，村自为战’，在紧急关头能够把群众动员和组织起来”。

从那时起，浙江坚持大抓基层强基固本，在基层党组织领导下，不断健全基层防灾工作体系，推动乡镇建立独立完备的防汛防风指挥体系，配齐防控力量、备足应急物资、细化应急预案，自主开展隐患排查、人员转移、险情处置；村级层面全面落实网格化管理，以自然村、村民小组为网格单元，明确网格责任人、转移联络员、避险引导员，做到风险早发现、人员早转移、险情早处置。

风雨大考面前，唯有严实的作风、扎实的举措、务实的行动，才能筑起坚不可摧的安全堤坝。

今年入汛以来，我国极端天气频发，南北多雨带明显，防汛形势严峻复杂。

以习近平同志为核心的党中央高度重视防汛抗灾工作。6月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究部署防汛抗旱工作。针对广西、湖北、甘肃等地发生灾情，习近平总书记近日作出重要指示。

“各地各有关部门要抓好既定部署措施落实，坚决克服麻痹思想和侥幸心理”“盯紧压实防灾减灾责任，深入开展江河湖泊、病险水库、地质灾害易发区等风险隐患排查整治”“强化监测预警和应急救援准备，扎实做好防灾减灾各项工作，确保人民群众生命财产安全”……

抓好落实、压实责任、扎实工作……一个“实”字成为做好防汛抗灾救灾工作的核心要求。

抓落实，就要有“时时放心不下”的责任感。

“我心里一直惦记着灾区的人民群众”，诠释了习近平总书记我将无我、不负人民的为民情怀。

当前，各地各部门立足防大汛、防强台风，全面压实政治责任，夯实地方党委和政府主体责任、行业部门监管责任，压实有关企事业单位主要负责人防洪保安第一责任人责任，基层党组织和广大党员干部充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，在防汛抗旱、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前。

抓落实，就要有“事事心中有底”的行动力。

2020年8月，习近平总书记在安徽省蒙洼蓄洪区考察时指出，全面建设社会主义现代化国家，我们要提高抗御灾害能力，在抗御自然灾害方面要达到现代化水平。

党的十八大以来，我国不断完善流域防御体系，强化预报预警预演预演措施，水旱灾害防御能力实现整体性跃升。

面对严峻复杂的防汛抗洪形势，各地各部门立足关口前移、预防为主，不断完善应急预案，提升预报预警能力，强化预警响应联动，充分发挥防洪工程体系防灾减灾作用，确保及时高效处置险情灾情。

越是风高浪急，越见砥柱中流；越是惊涛骇浪，越见勇毅担当。

习近平总书记指出：“防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。”

树立和践行正确政绩观归根结底是坚守人民至上。

当前，防汛形势严峻复杂，防灾减灾各项工作艰巨繁重。各级党委政府和广大党员干部通过深刻学习领悟“四个宁可”理念，坚守为民初心、筑牢底线思维、锤炼务实作风，把风险防控做在前、民生服务落到细、治理责任扛到位，一定能在风雨洗礼中交出让党和人民满意的答卷。

新华社杭州7月15日电



防灾减灾救灾一线见闻



提前部署 加强排查

——山东防范台风“巴威”见闻

7月14日清晨，山东省潍坊市临朐县降雨渐歇。临朐县石砬村安置点内，桌椅被褥整齐摆放，墙角码放着矿泉水及常用药品等物资。工作人员穿梭其间，细心察看安置情况。

“昨晚睡得踏实，药和热水都备得齐。”70岁的石砬村村民王月庆说。沂山风景区发展服务中心党委委员刘伟介绍，此次转移的村民多为独居、行动不便的留守老人，安置点安排专人24小时值守，定时巡查老人身体状况，确保特殊群体避免“有人管、无人护”。

受台风“巴威”影响，山东半岛沿海风力持续增大，近海浪高明显抬升，滨海防风压力持续加大。

13日，记者在青岛沿海一线看到，海面浪涛翻涌，栈桥、五四广场等滨海岸段，浪花不断拍打堤岸，不时有海水漫上步行道。记者从青岛海滨景区管理服务中心了解到，当地已对11处核心景区、81处下海口实施临时全封闭管理，增设120处防台风警示牌，累计劝离浪逗

留游客5000余人。

在青岛市市南区，部分紧邻海岸的低洼路段已出现明显积水，沿路停放的车辆面临被海水浸泡的风险。青島市公安局交通管理支队市南区大队七中队指导员张彬带领执勤警力，对重点道路沿线泊位停放的车辆开展逐车摸排、逐人通知。针对多次联系不上、无人挪移的车辆，交管部门及时调度清障车，将车辆拖移至安全区域，最大限度降低群众财产损失。

“河边的群众请注意，现在河道流量大，请马上撤到安全地带！”13日下午，记者在临沂市水利工程保障中心小埠东橡胶坝管理所附近看到，工作人员手持扩音喇叭，沿着岸边喊话提醒。管理所所长吴登涛介绍，为应对台风“巴威”带来的强降雨，管理所安排技术人员实时跟踪水位、下泄流量等关键指标，全力保障河道行洪通畅与城区防洪安全。

今年7月以来，山东降雨偏多，防汛形势复

杂严峻。山东省水文中心数据显示，入汛以来，山东平均降水量165.4毫米，较常年同期偏多13.9%，较去年同期偏多17.1%。主汛期与台风影响叠加，各地加密水利工程施工巡查频次，预泄腾库，全力保障行洪安全。

临沂市防汛抗旱指挥部办公室调度科科长张杰告诉记者，当地9日起派出72个督导组，对256座小型水库、75个山洪中高风险区等重点部位滚动检查，对水库、闸坝预泄预排，累计腾出库容2.86亿立方米，全市防洪库容提升至11.27亿立方米，为应对强降雨留出调蓄空间。

记者从山东省水利厅了解到，截至7月14日6时，山东大中型水库、南四湖、东平湖总蓄水量65.66亿立方米，较常年同期多蓄30.12亿立方米，较去年同期多蓄7.31亿立方米。目前，山东大中型水库水位均在汛限水位以下，河道水情平稳，主要河道均不超警，各项防御工作正有序开展。

新华社济南7月14日电

洪水围镇，他们挺进

柴河水位还在上涨，中下游沿河村庄陆续告急。“水来了”“还有人在家吗”——面城村党支部书记记郭云范蹬着齐腰深的水，扯着嗓子喊，挨家挨户敲门。

14日下午全村转移时，他已经连续30多个小时没合眼。

13日凌晨，辽宁开原市突降暴雨，叠加上游来水，柴河水位快速上涨，公路受损，桥梁冲毁，下肥、靠山、黄旗寨等多个乡镇被洪水围困。位于开原市靠山镇的一面城村，一面靠山，一面距离柴河不过百米。“水涨得太快，上午刚没脚脖子，下午就过腰了。”65岁的郭云范说。

在靠山镇，像一面城村这样临河的村子共有8个，必须全村转移。靠山派出所所长韩洪洋14日冒雨进入金龙村时，村里全是积水，根本分不出哪是村路哪是沟渠。韩洪洋蹬着水一点点向前探路，帮助村民转移到警车上。

在积水过深、水流湍急的村子，铲车是唯一能进村的交通工具。50岁的李志勇开了十几年铲车，第一次用铲车的车斗载人。短短一公里的水路，他全程绷紧神经，缓缓驱车向前。一趟能载十几位乡亲，每次安全转移他总会长舒

一口气。“都是乡里乡亲，心里再怕也得上。”李志勇刚说完，又转身驶入下一个村子。

挺进、再挺进，截至7月14日中午，开原市共集结各类抢险队伍123支、2500余人，被洪水围困的乡镇陆续将群众转移至安全区域。但与一面城村相隔20公里的黄旗寨镇，公路多处损毁，几度断电断联，应急车辆难以进入。

通信应急车来了。“13日晚上，2名抢修队员带着便携卫星站冲了进去，通信暂时恢复。”站在院子里，中国移动辽宁分公司开原分公司经理顾平说，“积水最深处到了胸口。”

武警和消防队来了。他们从铁岭市银州区、清河区赶来支援，紧盯水情，冲锋舟时刻待命。

15日凌晨，经过全面研判，挺进黄旗寨镇的抢险被确定：5时开始，第一批抢修道路，第二批抢修电力，第三批全面恢复通信，第四批运送物资……

15日上午，通往黄旗寨镇的道路已基本恢复畅通。街面积水逐渐消退，村民们已开始投入清淤、修路和电路抢修等工作。

新华社沈阳7月15日电