

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 完善社会治理体系 建设更高水平平安中国

□刘震

党的领导是新时代完善社会治理体系的根本保证。党建引领是社会治理的“定盘星”，其核心在于把党的政治优势、组织优势转化为社会治理效能。

社会治理的好与坏，直接关系到人民群众的生活质量和幸福指数。践行“为了人民、依靠人民、成果由人民共享”的治理理念，是这一根本价值立场在社会治理领域的具体展开，扭转了过去治理者与被治理者二元对立认知，让社会治理工作始终围绕人民的需求与期盼展开，把人民的利益放在最高位置。

要通过全方位、多层次、立体化的安全治理举措，把安全发展的要求落实到社会治理各领域各环节，以安全稳定的社会环境保障经济社会高质量发展，以高质量发展夯实安全治理的物质基础，为完善社会治理体系、建设更高水平平安中国筑牢坚不可摧的安全屏障。

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理是新时代提升社会治理效能的科学方法论，也是完善社会治理体系的核心抓手。

要坚持和发展新时代“枫桥经验”，深刻把握其“坚持党的群众路线，就地化解矛盾”的理论内核，依托综治中心规范化建设，推动治理资源向基层下沉、治理服务向基层延伸，实现群众诉求“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。

党的二十届四中全会立足“十五五”时期基本实现社会主义现代化夯基垒台、全面发力的关键定位，着眼强国建设、民族复兴全局，将“完善社会治理体系”纳入推进国家安全体系和能力现代化、建设更高水平平安中国的重要部署，明确提出“走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃发又井然有序”的目标要求。这一部署深刻把握我国经济社会发展的阶段性特征，精准回应人民群众对安全、公平、正义的新期待，为新时代推进社会治理现代化提供了根本遵循。

### 强化党建引领，筑牢治理根本保证

党的领导是新时代完善社会治理体系的根本保证。党建引领是社会治理的“定盘星”，其核心在于把党的政治优势、组织优势转化为社会治理效能。习近平总书记强调，要“把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线”。要以新时代党的建设总要求为遵循，发挥党委牵头抓总、统筹协调、督办落实作用，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动行业协会商会改革发展，实现党组织和党的工作全域覆盖。要加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，深化基层减负赋能改革，让基层党组织成为凝聚治理力量、统筹治理资源的“主心骨”，确保社会治理始终沿着正确政治方向推进。

### 站稳人民立场，坚持以人民为中心

坚持以人民为中心是新时代完善社会治理体系的根本价值立场。马克思主义唯物史观明确指出，人民群众是历史的创造者，是社会物质财富和精神财富的创造者，是推动社会变革和发展的决定力量。社会治理的好与坏，直接关系到人民群众的生活质量和幸福指数。践行“为了人民、依靠人民、成果由人民共享”的治理理念，是

这一根本价值立场在社会治理领域的具体展开，扭转了过去治理者与被治理者二元对立认知，让社会治理工作始终围绕人民的需求与期盼展开，把人民的利益放在最高位置。习近平总书记强调，“创新社会治理，要以最广大人民根本利益为根本坐标”。为了人民是社会治理的出发点和落脚点，社会治理的一切工作都要锚定人民对美好生活的向往，聚焦人民群众急难愁盼问题。依靠人民是社会治理的力量源泉，人民群众是社会治理的主体而非被动的治理对象，社会治理的成效最终取决于人民群众的参与度和支持度。成果由人民共享是社会治理的价值追求，秉持共享发展理念，让社会治理的各方面成果更多更公平地惠及全体人民。

### 统筹发展和安全，守住治理安全底线

安全是发展的前提，发展是安全的保障，统筹发展和安全是完善社会治理体系的重要战略原则。盖洛普发布的《2025年全球安全报告》显示，中国是最安全的国家之一，无论是民众的安全感还是法律与秩序指数排名，都远超西方国家。“平安”已成为我国一张亮丽的名片，但同时，我国公共安全治理仍面临着复杂而艰巨的挑战。要通过全方位、多层次、立体化的安全治理举措，把安全发展的要求落实到社会治理各领域各环节，以安全稳定的社会环境保障经济社会高质量发展，以高质量发展夯实安全治理的物质基础，为完善社会治理体系、建设更高水平平安中国筑牢坚不可摧的安全屏障。要健全风险防控机制，建立全域、全时、全链条的风险排查化解体系，对重点领域、重点人群、重点环节开展常态化排查，做到早发现、早预警、早处置。要强化安全生产监管，严格落实各项监管制度，紧盯矿山、化工、建筑、交通等安全生产重点领域，深化隐患排查整治，有效遏制重特大事故，切实维护人民群众生命财产安全。要深化社会治安整体防控体系和能力建设，健全扫黑除恶常态化机制，依

法严厉打击电信网络诈骗、养老诈骗等各类违法犯罪行为，织密织牢全方位安全防护网络。要深化网络空间安全综合治理，健全网络安全防控体系，强化网络安全执法监管，严厉打击网络攻击、网络谣言等网络违法犯罪行为，维护清朗网络空间，筑牢网络安全防线。

### 坚持“四个治理”，提升社会治理效能

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理是新时代提升社会治理效能的科学方法论，也是完善社会治理体系的核心抓手。系统治理、依法治理、综合治理、源头治理有机统一、相互支撑、协同发力，构成了提升社会治理效能的完整体系。系统治理就是要提高社会治理的整体性与协同性，打破条块分割、部门壁垒和区域界限，统筹城乡、区域、行业等各领域治理工作，凝聚治理合力。依法治理就是要把社会治理全过程、各方面纳入法治轨道，运用法治思维和法治方式化解矛盾，维护社会稳定，以良法促进善治，以法治保障共治。重点围绕基层治理、社会组织管理、新就业群体权益保障、志愿服务等领域，进一步健全相关政策和法律法规。综合治理就是要体现社会治理的综合性与多元性，统筹运用行政、经济、教育、心理等多种手段，破解不同类型的治理难题。源头治理就是要抓住社会治理的根本，树牢“治未病”理念，聚焦矛盾风险产生的根源性问题，健全民情收集、矛盾排查、风险研判的常态化工作机制，把治理关口前移，从源头上解决群众急难愁盼问题，化解基层矛盾纠纷、防范各类安全风险。推动治理工作从事后处置向事前预防、事中管控转变，从根本上减少矛盾问题的产生。

### 夯实基层基础，激活治理末梢活力

基层治理是国家治理的基石。抓基层、强基础是完善社会治理体系的重心任务。基层是社会治理的“神经末梢”，是矛盾化解的最前沿，基层治理现代化是社会治理现代化的基础工程。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，深刻把握其“坚持党的群众路线，就地化解矛盾”的理论内核，依托综治中心规范化建设，推动治理资源向基层下沉、治理服务向基层延伸，实现群众诉求“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。在乡村治理中，发挥民约、村规民约的德教化作用，推进移风易俗，构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系；在社区治理中，推动网格化管理、精细化服务，完善社区治理体系，让社区成为居民共建共治共享的“幸福家园”。

党的二十届四中全会对完善社会治理体系的部署，既是对新时代社会治理实践的总结，也是对未来治理现代化的战略擘画。站在新的历史起点，完善社会治理体系，建设更高水平平安中国，使命光荣、责任重大。我们要始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，让社会既充满生机活力又保持安定有序，让平安中国建设成色更足、底色更亮，为基本实现社会主义现代化、全面建成社会主义现代化强国提供坚实的社会保障。

（作者单位：中共烟台市委党校）

# 创新党建引领模式 推动乡村共同富裕

□王兴梅

共同富裕是中国式现代化的本质要求，乡村是实现共同富裕的重点和难点所在。习近平总书记强调，“乡村要振兴，关键是把基层党组织建好、建强”。可见，基层党组织是推动乡村振兴、实现共同富裕的“主心骨”。如何强化基层党组织的政治功能和组织功能，成为党建引领乡村共同富裕的核心命题。2023年以来，招远市作为山东省村党组织“跨村联建”整县试点，探索村级组织体系优化重塑，其实践探索为党建引领乡村共同富裕提供了鲜活的县域案例，也是片区化推进乡村振兴的典型实践。

### 实践探索

招远市坚持将“跨村联建”作为党建引领乡村共同富裕的有力抓手，找准村党组织的利益联结点、发展融合点，着力推动农村组织联建、产业联营、治理联抓，走出了一条独具特色的乡村全面振兴之路。

#### （一）高标准推进“组织联建”，筑牢共同富裕的组织核心

依托原有的58个党建融合发展区，对联建规模、人员配置进行细化重构，着力构建规模适度、运转有力的组织体系，将党组织的政治优势、组织优势转化为推动共同富裕的发展优势。

一是科学划定联建范围。综合考虑自然环境、地域位置、村庄类型、人文历史等因素，突出“地缘相近、产业相连、人口适中、资源共享、人文相通”原则，按照覆盖3公里以内、1000—3000人的规模科学布局，逐村研判、广泛征求村民意见，合理确定参与联建的村庄及人口规模、面积标准，组建联合党委173个，打破了单村党组织的行政壁垒。

二是合理确定联合党组织领导班子。从联建村党组织书记中择优确定联合党委书记，其他各联建村党组织书记兼任委员，确定联合党委书记173名、委员1037名。在联合党组织主导下，统筹推进联建村党组织“五星联创”工程、支部建设、发展党员、组织生活等党内各项工作。

三是实行“四不变、三统一、两独立”工作机制。即联建村行政区划不变、管理层级不变、村民自治主体不变、集体资产产权不变，中心工作统一安排、重要事项统一决策协调、重点任务统一推进落实，村级财务独立建账管理、项目独立实施结算，既保证了联建村的独立性，又实现了发展的协同性。同时，建立联合党委例会和重大事项共商共议制度，梳理3类13项共性权责清单，召开每周碰头会、月度专题会、年度述职会，推动联合党委脱虚向实、规范运转。

#### （二）高密度推进“产业联营”，激活共同富裕的内生动力

坚持把推动产业发展作为“跨村联建”工作的着力点，构建立体赋能、抱团共富的产业体系，让群众分享产业发展的增值收益。

一是持续搭建“1+14+N”产业赋能体系。“1”，即依托烟台首家县域国资农业发展有限公司——招远农鑫公司，打造集人才集聚、产权交易、土种适配、市场营销等于一体的“跨村联建”产业赋能中心，累计承接各级农业扶持资金、“富民产业贷”等金融资金超10亿元，撬动社会资本5亿元，为全市“跨村联建”产业发展提供综合赋能保障。“14”，即14个镇街因地制宜打造镇域产业赋能平台，统一编制联建片区产业发展规划，举办“发展论坛”“田间课堂”等活动。“N”，即吸纳欧果花生、海禾农业等28家农业企业作为“共同富裕合伙人”，通过以企带村、村企合作建设共同富裕项目，持续培育了“大卢庄园”“芥山蜜薯”“九顶原乡”等区域品牌。

二是创新实施“四位一体”联农富农机制。依托农业发展有限公司——海禾农业，试点探索“农户+村集体+企业+经营主体”的“四位一体”联农富农机制，由企业牵头流转6个试点村1000余亩土地、覆盖农户500余户，通过“订单农业”的形式发包到种植大户耕种小麦、玉米等，企业再以高于市场价10%的价格统一收购农产品，亩产收益按“农户30%+村集体2.5%+经营主体67.5%”的比例分配，企业通过农资销售和大宗粮食购销等方式获利，不参与分红。

#### （三）高效率推进“治理联抓”，夯实共同富裕的治理基础

依托“跨村联建”联合党委，着力构建服务下沉、共建共享的治理体系，链接各类资源，提升基层治理效能。

一是化整为零，健全网格体系。由联合党委统筹，重新划分5500余个网格，面向联建村统一选拔联户党员作为网格员，成立青年突击队、银龄智囊团、桑梓助力团等173支“联建志愿服务队”，依托4000多人志愿参与联合党委日常巡查、森林防火、文艺汇演等活动，农村人居环境、社会治理水平显著提升。

二是以点带面，打造服务矩阵。聚焦“15分钟便民服务区”目标，统筹资金3100万元，升级75处联合党委党群服务中心。每3—5个联合党委设置一处便民服务站，下沉养老保险、低保五保、就业指导、民政救助等10项高频服务业务。170余名镇街干部下沉办公，村民办事距离平均缩短5.6公里，服务群众实效更加凸显。

### 启示

“跨村联建”的实践，本质上是通过“联”的思路、“合”的举措，破解乡村发展不平衡不充分问题，探索出一条党建引领、资源整合、产业融合、利益共享的乡村共同富裕路径。它给我们带来如下启示：

#### （一）坚持党建引领是“跨村联建”的核心原则

办好农村的事情，关键在党，关键在基层党组织。招远在推进“跨村联建”工作中，始终把坚持和加强党的全面领导贯穿工作全过程，建立“市统筹、镇实施、村主体”的工作机制，通过联合党组织的组建、工作机制的建立，打破不同村之间、不同干部之间的隔阂和桎梏，以强带弱、以大带小，抓实基层班子、带好基层队伍，不断增强基层党组织的凝聚力、战斗力。

#### （二）实现共同富裕是“跨村联建”的最终目标

没有产业的振兴，就没有乡村的共同富裕，联合党组织就得不到群众的认可和支持。招远在开展“跨村联建”工作中，坚持因地制宜、一村一策，重点发展现代农业、乡村旅游等特色优势产业，完善推广“四位一体”联农富农机制，确保产业发展成果惠及联建区域的广大农民。“跨村联建”不是形式上的联合，而是资源的跨村整合，其最终目的是发展壮大产业、促进农民增收、实现共同富裕。

#### （三）干部精神状态是“跨村联建”的关键要素

“跨村联建”涉及面广、程序复杂，需要常抓不懈、久久为功。招远“跨村联建”取得实效的背后是广大基层党组织和党员干部主动说行、迎难而上的精神支撑。在联建过程中，基层干部主动担当、积极作为，不仅有效破解了各类发展难题，更在实践中锤炼了本领、凝聚了合力，显著提升了干部队伍的执行力和战斗力。一个地方要想事业成功发展，关键在干部，只有持续提升干部队伍精神状态，激励干部担当作为、真抓实干，才能破解发展难题，为乡村共同富裕提供坚实人力保障。

（作者单位：中共招远市委党校）

# 体旅融合视角下海阳市体育旅游发展路径研究

□张莉苹

将体育赛事与景点、景区巧妙融合，让海阳市成为“赛场就是经典，比赛就是旅游”的目的地。

完善全民健身体系，推进“15分钟健身圈”建设，人均体育场地面积达2.3平方米，兼顾赛事需求与群众健身需求。

合理统筹旅游产业空间链，形成涵盖沙滩运动游、温泉体验游、登山观光游、休闲漫步游、赛事观光游、冬季冰雪游等多种类型的产业发展新格局。

在“体育+文旅”之外，拓展出多元融合模式，促进体育与旅游、文化、教育、康养、金融、农业等相关产业深度融合。将红色文化、航天文化等融入体育旅游，形成“吃住行赛娱购”全链条。

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出：“推进旅游强国建设，丰富高品质旅游产品供给，提高旅游服务质量。”“统筹推进群众体育和竞技体育发展，加快建设体育强国。”当前，在全民健身与消费升级的双重驱动下，中国体育旅游业正处于从传统观光型向复合型、体验型等深度融合模式转型的关键时期，体育与旅游产业深度融合将成为旅游产业转型升级和拓展消费空间的重要方向，亟待注入新动能以实现高质量发展。

### 海阳市积极发展体育旅游产业的实践探索

#### （一）打造品牌赛事矩阵，激活旅游消费链条

海阳市于2012年成功举办第三届亚洲沙滩运动会，成为中国首个承办洲际综合运动会的县级市，借此打出“国家沙滩运动海岸”IP，后续又接连举办或承办沙比亚亚洲杯、攀岩世界杯、国际排球沙滩排球赛、海阳国际马拉松、山东省排球联赛等重大赛事，将体育赛事与景点、景区巧妙融合，让海阳市成为“赛场就是经典，比赛就是旅游”的目的地，催生出“一日比赛，多日停留；一人参赛，多人旅游；单人竞赛，多人消费”的体育旅游新模式。

#### （二）建设特色体育基地，完善基础配套设施

打造专业化体育场地，拥有国家沙滩体育健身基地，规划建设山海路、民俗旅游路，把滨海赛场与山岳景区“无缝衔接”，还规划建设海洋运动基地、观海五山户外运动园等项目，建设菩提顶极限运动基地等特色场地，打造山海户外运动旅游目的地。完善全民健身体系，推进“15分钟健身圈”建设，新建馆式足球场、灯光篮球场和健身步道等，建成全民健身综合馆并免费开放，人均体育场地面积达2.3平方米，兼顾赛事需求与群众健身需求。

#### （三）整合精品旅游资源，推动多元业态融合

以海阳国家旅游度假区为载体，依托国家海洋特别保护区——万米金沙湾、连理岛海钓基地、国家湿地公园、国家沙滩体育健身基地、招虎山森林公园、民俗旅游路、灵山滑雪场等旅游资源，合理统筹旅游产业空间链，形成涵盖沙滩运动游、温泉体验游、登山观光游、休闲漫步游、赛事观光游、冬季冰雪游等多种类型的产业发展新格局。2025年海阳滑雪民俗旅游线路成功入选全国“春节假期户外运动精

品线路”，是山东省唯一的一条。

#### （四）推动多元业态融合，丰富旅游产品供给

在“体育+文旅”之外，拓展出多元融合模式，促进体育与旅游、文化、教育、康养、金融、农业等相关产业深度融合。配套举办沙滩音乐节、沙滩艺术节、海鲜美食节、海阳大秧歌表演，布局房车营地、海上垂钓、帆船帆板、潜水、田园采摘、食品制作等体验项目，将红色文化、航天文化、田园文化等融入体育旅游，形成“吃住行赛娱购”全链条。

### 海阳市体育旅游产业高质量发展的优化路径

#### （一）充分挖掘资源潜力，打造特色产品矩阵

随着居民物质生活水平的提高与健康意识的逐步觉醒，以单一观光型业态为主的旅游产品供给已无法满足消费者的需求，倒逼行业向沉浸式文化体验业态转型。一是挖掘整合海阳市不同区域的资源，因地制宜地设计旅游线路、景点与活动，实现个性化文化旅游资源开发。二是将体育旅游与农业、工业、健康、教育、科技等深度融合，针对银发、亲子、Z世代等客群推出多样化产品。在旅游场景方面，可将城市公园、废弃工厂等存量空间改造为攀岩馆、滑板公园、蹦床俱乐部，依托山水资源打造漂流、溯溪、滑翔伞、露营、骑行、攀岩、马术、徒步、观鸟等轻户外场景。在旅游业态方面，拓展冰雪运动、低空飞行、研学拓展、野外生存等新业态。提高体育赛事延展性，可在赛前举办嘉年华活动，在赛后通过免费福利推荐特色旅游线路和主题体育活动。三是将海阳市的历史、民俗等地域文化融入项目规划、场地布置、活动组织、服务提供中，推出与地域文化相关的旅游项目、旅游商品、主题活动等。

#### （二）利用先进科学技术，提升整体服务质量

随着数字技术的广泛渗透与深度应用，如何精准把握消费者诉求，依托数字技术推动经营模式、产品服务迭代升级，已成为摆在体育旅游企业面前的重大课题。一是迭代体育旅游数字化建设，对中小微企业数字化转型提供专项扶持，支持其运用新技术实现数据资源共享、业务协同优化及服务能力提升，鼓励景区运营商积极引入虚拟现实技术、增强现实技术、三维实景、元宇宙、数字孪生、全息投影、智能导览等前沿技术，打造数字化产品形态和沉浸式体验场景。二是加强专业化数字平台供给，打造“一站式”智慧服

务平台，有效整合赛事信息、项目预订、装备租赁、交通导航、住宿餐饮等服务环节，为消费者提供出行前、中、后的全流程数字化服务。三是利用大数据强化体育旅游管理，通过大数据技术对游客的体育偏好、旅游需求、消费能力等信息进行精准分析，及时对赛事举办、体育项目推出、节事活动策划进行有针对性的优化。

#### （三）加大人才培养力度，构建复合型人才队伍

在全球化和市场竞争日益激烈的背景下，体育旅游产业对人才的需求日益呈现多元化、复合化、专业化趋势，对人才队伍的数量、质量、结构等方面都提出了更高要求。一是加强高校体育旅游人才培养，鼓励海阳市周边高校开设相关专业，增设户外指导、皮划艇、山地徒步、攀岩等专业课程以及旅游规划、赛事运营、市场营销、安全急救等基础课程，推动校企合作和实训基地建设。二是提升从业人员专业素养，政府可联合龙头企业、行业协会等定期开展体育旅游复合型管理人才培训，通过理论学习、案例研讨及实地考察等方式培养一大批复合型管理人才。推进职业资格认证，大力推广“户外探险指导员”“体育旅游产品设计师”等职业资格认证。三是完善人才激励机制，政府可制定优惠政策，为具有专业资质的教练、领队和旅游管理人才提供优惠待遇和补贴。

#### （四）用好新媒体传播平台，用情讲好家乡故事

基于传播学理论，旅游营销可从传播主体、传播渠道、传播内容等方面进行综合考量。在传播主体层面，可动员政府、文旅推荐官、赛事主办方、KOL以及游客等多元主体讲述家乡体育旅游故事。在传播渠道层面，发挥电视、广播、LED屏等传统媒介和直播、短视频、电子书等新媒体作用，通过话题、图文、视频、直播、打造人格化IP等方式全面营销，打造“主流媒体引领+网红大V带动+万人跟发”传播模式。在传播内容层面，应致力于打造具有“松弛感”与“治愈力”的内容场景，以唤起都市人群对“逃离高压”“回归本真”的强烈渴望，并通过官方讲述引导网友讨论跟发，使传播内容从官方讲述转向民间表达，以群众的情感共鸣促进传播效果裂变。

（作者单位：中共海阳市委党校）

