



# 十四届全国人大四次会议在京开幕

(上接第一版)城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格涨幅2%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

李强在报告中提出,党中央对今年工作作出了全面部署,我们要深入贯彻落实,扎实做好各项工作:着力建设强大国内市场;加紧培育壮大新动能;加快高水平科技自立自强;持续深化重点领域改革;进一步扩大高水平对外开放;扎实推进乡村振兴;推动新型城镇化和区域协调发展;更大力度保障和改善民生;加快推动全面绿色转型;加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。

报告中,李强还就加强政府自身建设,民族、宗教和侨务工作,国防和军队现代化建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程,大会审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案、国务院2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案、国务院2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告及2026年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会

会副委员长李鸿忠分别作关于生态环境法典草案的说明、关于民族团结进步促进法草案的说明、关于国家发展规划法草案的说明。

关于生态环境法典草案的说明指出,编纂生态环境法典,将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来,完善生态环境法律制度体系,具有重大而深远的意义。编纂生态环境法典的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,坚持党的全面领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家,总结实践经验,适应时代要求,同步推进高质量发展和高水平保护,对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面的生态环境法律制度机制和规则规范进行系统性的编订纂修,形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴

兴提供完备的生态环境法治保障。根据说明,草案共5编、1242条,各编依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

关于民族团结进步促进法草案的说明指出,贯彻落实党中央决策部署,立足新时代党的民族工作的历史方位,全面贯彻宪法规定、原则和精神,制定民族团结进步促进法,为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实法治根基,对于全面推进民族团结进步事业,推动全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗,具有重大意义。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真总结党的十八大以来民族工作取得的历史性成就和成功经验,以铸牢中华民族共同体意识为主线,推动民族团结进步事业高质量发展。草案采用“序言+7章”的体例,共64条。

关于国家发展规划法草案的说明指出,认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验,制定国家发展规划法,对国家发展规划工作应当坚持的指导思想和原则予以明确,对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定,为在法治轨道上科

学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,完整准确全面贯彻新发展理念,总结长期以来特别是新时代以来国家发展规划工作成功经验,以宪法为依据,将多年来行之有效的做法确立为法律制度规范,着力提高国家发展规划工作法治化水平,更好发挥国家发展规划的战略导向作用,更好发挥国家制度优势和治理效能。草案分为6章,共38条。

在主席台就座的还有:王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谢贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

# 雪落惊蛰 春潮涌动

雪落惊蛰,致敬又一个崭新的春天。昨日清晨的雪,将人民大会堂的国徽映衬得格外庄严。

5日8时多,载着代表们的车队缓缓停靠在东门外。车门轻启,呵气成雾,与广场上涌动的春潮在晨光里交织升腾。

“惊蛰启春耕,这场雪来得恰好,是丰年的吉兆!”作物种质资源专家、四川省农业科学院学术委员会主任杨武云代表,对时令有着农人般的敏锐。话锋转向更辽阔的田野:“就像我们的种业振兴,正从‘冬’走向‘夏’的田野。”他说,我们要加快攻克“卡脖子”技术,让中国碗装中国粮、中国粮用中国种,筑牢丰收的根基。

台阶上,四川省阿坝藏族羌族自治州马尔康市敬老院院长格西王姆代表驻足,请记者帮忙拍一张雪映大会堂的照片。“我要发给2000公里外的阿爸阿妈们。”她点亮手机,屏上是一张张慈祥温暖、满是期盼的笑脸。

“我带着老人们的心愿来,雪再冷,心里是热的;路再远,方向是明的。”今年,她心系养老服务提质、基层医疗保障、高原地区老年人关爱,把民生冷暖装进行囊。

代表们心里,满是人民对美好生活的向往,对未来时代考题的深思。

雪花轻落肩头,中国民间商会副会长、武汉高德红外股份有限公司董事长黄立代表目光明亮。谈及智能生产线与前沿技术突破,他底气十足:“新质生产力不是抽象概念,就在创新一线,生产一线拔节生长,今年我们将聚焦传统产业智能化升级、新兴产业集群发展、关键核心技术攻关。”

“春雪压不住新芽,心守住了,文明就活了。”北京大学考古文博学院教授、云冈研究院院长杭侃代表步履沉稳,目光深邃,“守护好历史文脉,不负河山厚土。”

走出大会堂时,云开雪霁。

中国这片热土上,政策的春风拂遍万户千家;发展的甘霖润泽寸寸心田。“我们悬崖村大变样喽,路修得巴适适呢,产业搞得热闹闹,日子越过越红火。”脸上洋溢着彝家汉子特有的憨厚与自豪,四川省汉源县永利彝族乡古路村党支部书记郑望春代表发出质朴邀请:欢迎大伙来“天梯上的彝寨”“悬崖上的村庄”游玩!

这就是中国式现代化在基层最真实、最温暖的投影。

山河醒,万物生。一个从人民中汲取力量,在春天里奋力生长的中国,正以笃定的姿态,奔向下一程山高水长。

新华社北京3月5日电

## 在政府工作报告中

# “改革”和“创新”共出现75次

新华社北京3月5日电 政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳在5日举行的国新办吹风会上说,“改革”和“创新”这两个词在政府工作报告全文中共出现75次,是今年报告的高频词。

沈丹阳介绍,今年的报告坚持以推动高质量发展为主题,特别突出开好局、强创新、惠民生、可操作。

以改革创新为例,沈丹阳介绍,报告深入贯彻党的二十大精神,提出重点领域改革,比如制定全国统一大市场建设条例、深化零基预算改革、分类推进高校改革等。报告在加紧培育壮大新动能、加快高水平科技自立自强等方面提

出很多创新举措,比如打造智能经济新形态、扩能提质服务业、加强原始创新和关键核心技术攻关等。

聚焦民生领域,沈丹阳表示,今年的报告把保障和改善民生摆在更加重要的位置,提出的举措更加聚焦群众关切,比如制定实施城乡居民增收计划、提高民生类政府投资比重,这些都体现出坚持以人民为中心的发展思想。

记者了解到,报告部署的主要任务和政策措施,都是经过充分论证后提出的,讲求积极务实、可操作、能落地,比如设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金、把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施等。

## 国务院国资委主任张玉卓:

# 三方面加力推动央企发展战略性新兴产业和未来产业

新华社北京3月5日电 今年政府工作报告提出“培育壮大新兴产业和未来产业”,中央企业如何发力?在3月5日举行的十四届全国人大四次会议首场“部长通道”上,国务院国资委主任张玉卓用“领跑”“赶超”“培育”三个词来概括未来国资央企的重点发力方向。

张玉卓表示,领跑方面,主要包括新能源、航空航天等产业,下一步将推动这些领跑的产业在国际上持续建立优势,把长板做得更长;赶超方面,主要包括新能源汽车、人工智能、新材料等;培育方面,主要包括量子信息、核聚变、低空经济等产业领域。

近年来,国资央企一方面推动对传统产业进行高端化、智能化、绿色化改造,建成70个卓越级智能工厂、培育6个领航级智能工厂;另一方面,大力发展新兴产业,接续实施了中央企业产业焕新、未来产业启航行动。

张玉卓介绍,三年来,中央企业累计投入7.4万亿元在战略性新兴产业上,占总投资比重达到42%,去年战略性新兴产业营收规模达到12.3万亿元,形成了新能源、高端装备制造、新材料等5个万亿级规模产业。

政府工作报告提出,制定和实施进一步深化改革方案,中央企业未来一个时期如何持续深化改革、充分激发活力?

“国资国企改革将不断深入,‘十五五’时期将会有新的更大进展。我们将结合即将出台的进一步深化改革方案,全面推进改革。”张玉卓表示,下一步改革要在推动国有资本“三个集中”,提升中央企业活力效率、提升监管有效性三个方面取得新突破。

在持续优化国有经济布局方面,张玉卓明确了下一步改革的目标:经过几年努力,改变国有经济布局战线长、分布广但高端不足、低端较多的情况,尽可能把中央企业资产集中到国民经济97个行业大类中的20个重点行业里面,把中央企业88%以上的营业收入也集中到这20个行业里面。

# 经济大省要在研究新情况解决新问题上下功夫出经验

(上接第一版)积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题,探索推进全体人民共同富裕的有效途径。

习近平强调,管党治党越有效,经济社会发展保障就越有力。要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育,引导广

大党员干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。要坚持党性党风党纪一起抓,正风肃纪反腐贯通,以全面从严治党实际成效取信于民,凝聚推进事业发展的磅礴力量。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。

## 两会新华视点

### “制定实施城乡居民增收计划”“因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件”“实施中重度以上失能老年人养老服务消费补贴项目”“加强初婚初育家庭住房保障”……

翻开今年的政府工作报告,一份有温度、有厚度、有颗粒度的“民生清单”,一一回应你我关切。

哪些新提法、新举措值得关注?未来五年有哪些“民生礼包”值得期待?

### 关切一: 如何让岗位更多、保障更实?

【清单“上新”】构建就业友好型发展方式。进一步增加以工代赈投资规模。围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位。出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策。

全国政协委员、内蒙古自治区人力资源和社会保障厅副厅长徐睿霞注意到,越来越多充满科技感和新鲜感的岗位,正在开辟就业“新版图”。“我们要通过扩容与提质并重、培训与评价衔接、保障与服务协同,让更多人在产业升级浪潮中实现高质量充分就业。”

从出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策到稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围,权益保障制度也持续深化。全国人大代表、天津立中车轮有限公司仓储科五金备件组组长郭红静聚焦新就业群体做了不少调研,“期待更多细致入微的制度设计,能让外卖小哥们心里更踏实,未来更有底气”。

### 关切二: 如何让收入有“奔头”、消费有“底气”?

【清单“上新”】制定实施城乡居民增收计划。安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新。设立1000亿元中央财政金融协同促内需专项资金。支持有条件的地方推广中小学春秋假,落实职工带薪错峰休假制度。

“消费是收入的函数。”全国人大代

表、辽宁大学校长余淼杰认为,持续提升居民消费,首先要解决增收问题。他注意到,政府工作报告中让钱袋子鼓起来的系列举措既有“硬投资”,也有“软建设”。

在全国政协委员、中国注册会计师协会监事长石文先看来,新一轮补贴有助于让消费者享红利,让产业向高端绿色跃升。让休假从“难得的放松”转变为“可安排的幸福”,也能同时打开民生福祉和经济增长之门。

### 关切三: 孩子如何“心中有梦、脚下有力”?

【清单“上新”】启动新一轮“双一流”建设。完善免费学前教育政策,增加普通高中学位供给。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件。

“十五五”时期:劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年。

全国人大代表、辽宁省北票市尹湛纳希高级中学教科室副主任刘宏艳认为,系列举措是对学龄人口深刻变局的积极应对,也凸显出教育理念的悄然变革。为随迁子女在流入地参加中考提供更多机会,有利于进一步促进教育公平。

全国人大代表、中山大学校长高松说,新一轮“双一流”建设瞄准国家重大战略方向,强调高等教育布局和数量的优化,将引导高校更加聚焦人才培养与学科优化。劳动年龄人口平均受教育年限继续提高,也意味着国民教育体系的持续升级,会让普通人的机会更多,国家发展的后劲更足。

### 关切四: 人均寿命再提升如何更有“医”靠?

【清单“上新”】实施健康优先发展战略。强化薄弱专科建设,全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。做实家庭医生签约服务。居民医保人均财政补助标准提高24元。坚决打击欺诈骗保。

“十五五”时期:人均预期寿命提高到80岁。

全国人大代表、浙江中医药大学附属第三医院院长助理陈玮有多年的急诊一线工作经历。“受到自身建设不足及大医院

‘虹吸效应’影响,一些基层医院在专科建设等方面不能有效满足需求,一些老百姓只好舍近求远去看病。”她说,提升基层医院的服务能力、做实家庭医生签约服务,是化解这一痛点的“良方”。

如何理解人均预期寿命提高到80岁?

全国政协委员、国家体育总局运动医学研究所副所长厉彦虎说,从世界范围看,这标志着我国居民主要健康指标跃居中高收入国家前列。稳步上扬的“生命线”,意义不仅在于活得 longer,更在于活得健康漂亮。

### 关切五: 安享晚年如何更好“托底”?

【清单“上新”】城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元。实施中重度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。

“十五五”时期:养老机构护理型床位占比提高到73%。

全国政协委员、民建广东省委会副主任委员鲁晓明长期围绕老龄化问题开展调研。他认为,发展护理型养老服务床位是今后机构养老服务发展重点。提高失能失智老人服务供给规模和普惠化程度,可以让老人更有尊严地安度晚年,也让照护者有更多宝贵的“喘息空间”。

全国政协委员、辽宁省医疗保障局副局长岳泽慧说,系列举措是民生保障“颗粒度”更加细化的缩影。辽宁正在制定建立长期护理保险制度实施方案,沈阳市同步推进,今年1月至3月开展失能等级集中评估,预计二季度可兑现长护险待遇。

### 关切六: 从生到养如何消除“后顾之忧”?

【清单“上新”】加强初婚初育家庭住房保障,支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。“政策礼包实实在在地体现出‘大国’对‘小家’的关爱。”全国人大代表、广西壮族自治区人大常委会副秘书长莫小峰长

期关注适龄人群婚育问题。她注意到,多地已出台举措,通过提高公积金贷款额度、提供补贴、优先配租公租房等方式,给予多子女家庭更多住房支持。从住房到休假,支持政策正持续加码,让父母们的“烦心事”能有更多“定心丸”。

### 关切七: 乡村振兴如何“再出发”?

【清单“上新”】实施常态化精准帮扶。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。发展壮大乡村人才队伍。以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。

2026年是开展常态化帮扶的第一年。全国人大代表、广西博白县凤山镇峨帽村党总支书记李春燕说:“农村人居环境治理开始啃‘硬骨头’,要把好事办到群众心坎上。说到底,乡村振兴不是为了面子,而是为了每一个日子。”

说起壮大乡村人才队伍,她也颇有心得:“年轻人不是不愿回村,而是怕回来没发展。要因地制宜,像发展我们村的奶水牛和芒竹编一样,把土特产做出新质效。让乡亲们钱袋子鼓起来,让家门口的就业岗位多起来,就会有更多人愿意回来当‘新农人’。”

### 关切八: 如何让“好房子”圆“安居梦”?

【清单“上新”】探索多渠道盘活存量商品房。有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设,实施房屋品质提升工程和物业服务提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用。

对“好房子”的期许,映照每个人对于“家”的朴素向往。

全国政协委员、中国铁建董事长戴和根注意到,越来越多房企正在从传统建筑商转型为美好生活运营服务商,通过打通物业服务 and 业主主要的“最后一公里”,从“卖房一阵子”转变为“服务一辈子”,让更多家庭在“好房子”里托起“好生活”。

新华社北京3月5日电

模也在持续增加。

值得关注的是,AI在民生服务领域的精准赋能,尤其是“缝合”代际数字鸿沟、服务银发人群的实践,也成为AI潜在的重要发力点。在我国首个面向银发人群的兴趣网络社区红松App,依托AI技术,推出了“AI帮我写”、24小时“松小智”陪伴、适老化课程与智能硬件等,彰显了AI在民生领域的巨大应用潜力。

全国人大代表、中国移动通信集团湖南有限公司总经理程伟认为,消费渠道和场景正加速实现融合与延伸,建议深化AI技术赋能,打造跨界融合新业态,释放信息服务消费潜力。

未来,随着技术的不断成熟,场景的持续拓展、规范体系的逐步完善,AI必将持续释放新质生产力,深刻改变人类生产生活方式,为经济社会高质量发展注入强劲动力。

# AI浪潮的下一个爆发点在哪?

据新华社北京3月5日电 《经济参考报》3月5日刊发记者吴蔚采写的文章《两会议事厅·共话“十五五”开局 I AI浪潮的下一个爆发点在哪?》。文章称,当生成式人工智能(AI)的热度逐渐沉淀,全球科技界都在追问:AI浪潮的下一个爆发点究竟在哪?这也成为今年全国两会代表委员热议的话题。在多位代表委员和业界专家看来,人工智能正从云端概念走向物理世界、从通用探索转向垂直深耕,技术突破与产业落地的深度融合,已清晰勾勒出下一轮爆发的轮廓。

“人工智能的下一轮爆发可以从技术迭代、产业落地两个层面来看。”同济大学国家创新发展研究院研究员宫超认为,技术的革命性迭代具有不可预测性,但从大方向来看,通用人工智能无疑是技术发展的主攻方向之一。

全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰则建议,积极谋划下一代人工智能,不局限于现有技术的迭代,更要主动布局“量子+AI”等前沿颠覆性领域。

“从产业落地来看,那些能实现生产力革命的应用场景,将最有可能成为爆发点。”宫超表示,这需要相关行业具备两个特点,一是高质量数据密集,二是行业高利润率。高质量数据意味着模型效果好、幻觉少、落地质量高,高利润率意味着负担得起AI成本,需求更稳定,实现商业闭环更容易。

在全国人大代表、广汽集团董事长冯兴亚看来,汽车产业作为现代工业集大成者,正迈向“AI定义”,“未来的汽车产业,本质是AI+汽车的融合产业”。AI所带来的海量数据处理、复杂场景理解与智能决策能力,正深刻地重塑整个汽车产业形态。具身智能的崛起,推动AI从“思考者”

向“行动者”转型,成为另一个备受关注的方向。安永大中华区科技咨询服务主管合伙人顾卿华等专家认为,AI浪潮的下一个爆发点可能是具身智能的规模化与产业化落地。全国政协委员、奇安信科技集团董事长齐向东也认为,安全防护下的具身智能,或将成为AI浪潮下一个爆发点。

顾卿华分析称,从市场空间角度来看,我国拥有庞大的工业体系、完整的供应链与广泛生活应用场景,生产制造、仓储物流、安全维护、诊疗服务、养老陪护、家庭服务等领域都有巨大的需求;从技术角度来看,机器人的思考和行动能力也在显著提升,正在完成从“按程序执行任务”到“自主感知决策执行”的升级;从产业生态角度来看,具身智能相关的生物技术、端侧智能、感知与控制算法等领域在持续不断的创新突破,产业相关投资规

模也在持续增加。