



学习贯彻党的二十大精神

向“老”而行，向“新”而兴

——海阳市应对人口老龄化地域适应性策略研究

□于鑫

党的二十届四中全会将积极应对人口老龄化上升为重要战略任务，明确提出健全养老事业和产业协同发展政策机制、优化基本养老服务供给、完善城乡养老服务网络等部署要求。民政部《2023年民政事业发展统计公报》表明，截至2024年末，我国60岁及以上人口飙升至31031万人，占全国人口的22.0%，预计2035年将超4亿，占比超三分之一，“中度老龄化”社会已至。

海阳市亦难挡老龄化浪潮。立足全会精神指引，当下需主动作为、精准发力，在政策、资源、人才和模式等方面协同发展，推动海阳市经济、社会与养老事业共同繁荣。

海阳市人口老龄化现状——老年人口规模持续扩张·养老服务需求多元裂变·城乡老龄化发展失衡·养老观念迭代加速

(一)老年人口规模持续扩张。据第七次人口普查结果，海阳市常住人口58.27万人，其中60岁及以上人口约18.62万人，占比达31.96%，远超22%的全国平均水平。2024年海阳市老年人口数量较上一年增加0.88万人，增长率达4.7%，这些数据直观地反映出海阳市老龄化态势持续加剧。

(二)养老服务需求多元裂变。60—69岁低龄老人占比45%，身体硬朗且追求精神文化生活；70—

79岁老人占比35%，对日间照料和休闲解闷的需求日益凸显；80岁及以上高龄老人占比20%，亟需日常照料与医疗护理，失能半失能老人对专业护理的依赖尤为强烈。

(三)城乡老龄化发展失衡。农村空巢老人增多，他们面临生活照料与情感慰藉双重缺失。老人收入微薄单一，难以承担高质量养老费用，且养老服务设施匮乏、护理人员年龄偏大、学历偏低，仅能提供基础照料。

(四)养老观念迭代加速。传统家庭养老模式逐步向机构养老、社区养老转变。例如，海阳市36名镇(街)、社区专职社工为3000余人次老人提供助餐、助浴等服务，提升了社区养老接纳度；部分养老机构通过文艺汇演、书画竞技等活动搭建老人展示平台，获得广泛认可，推动养老服务模式持续优化。

老龄化引发的系统性挑战——社会支撑体系承压过载·经济发展动能换挡阵痛

(一)社会支撑体系承压过载

1.养老负担持续加重。2023年我国65周岁及以上老年抚养比升至22.5%，即约4.4名年轻人赡养1名老人，养老保障压力持续加大。

2.医疗保障压力剧增。我国60岁及以上老年人慢性病患病率超78%，失能半失能老人数量激增；退休患病仅占职工参保人员的26%，但医疗机构费用占比近50%，2023年含药店购药的退休人员医药总费用约1万亿元，医疗保障面临严峻挑战。

3.劳动力供给结构性短缺。2013至2023年我国劳动人口锐减5473万人，一方面因老年劳动力机能退化退休或提前退休，另一方面年轻人赡养

负担加重，工作与照护矛盾导致暂时脱离劳动力市场。这既造成新兴产业用工短缺、效益下滑，也制约新兴产业和高端制造业发展，阻碍产业结构升级。

(二)经济发展动能换挡阵痛

1.消费结构动态调整阵痛。老年人对医疗保健、养老服务、文化娱乐等领域的需求持续攀升，服装、奢侈品等方面的消费大幅缩减。这一变化虽为养老、医疗等产业带来发展机遇，但也导致部分传统消费市场消费意愿萎缩，需要通过产业升级培育新的经济增长点。同时，消费结构的代际差异还可能引发社会观念的碰撞，对社会经济秩序形成一定冲击。

2.投资格局发生转变。调查显示，60岁以上的老年人在证券市场投资者中的占比不足10%，更多选择相对保守的银行理财产品或储蓄产品。这种投资倾向对金融市场和经济资金供给产生显著影响，导致企业融资渠道收窄、制约经济创新活力；同时，加剧了银行信贷收缩、资金闲置及证券市场活跃度下降等问题，挑战金融市场稳定。

3.经济发展活力衰减。年轻劳动力的减少使企业创新人才招聘困难，制约竞争力与经济增长；老龄化推高社会保障支出，加重财政收支压力，影响经济建设投入，多因素叠加导致经济活力面临下滑风险。

养老服务体系地域适应性策略——深耕农村互助养老模式·构筑多元化养老服务体系·培育特色银发经济·倡导尊老敬老善德·厚植人才沃土

(一)深耕农村互助养老模式，夯实乡村养老基础。打造独具特色的农村互助养老模式，盘活幸福院闲置资源，提供生活照料、文娱休闲、精神慰藉等多元服务。针对运营中的资金、人员、设施难题，精准施策提升服务质效：资金保障以政府为主导，结合财政直投、社会资本引入、网络募捐及集体资产反哺，拓宽资金来源；人才建设聚焦志愿者与本地劳动力，通过技能培训、积分回馈、薪酬保障等方式组建优质服务团队；设施建设坚持规划先行，优先布局老年人口密集区，引导村民以集资、义工等形式共建共享。

(二)构筑多元化养老服务体系，赋能高品质晚年生活

立足本地实际，构建城乡全覆盖、适配多元需求的养老服务体系。优化“居家为基、社区为梁、机构为翼”架构：居家养老强化个性化专业上门服务；社区养老完善服务中心功能，打造综合生活圈；机

构养老补齐短板，引入社会力量、深化医养结合。创新服务模式，推进“互联网+养老”，搭建智慧平台实现服务便捷获取与健康精准管理；推广“时间银行”互助模式，鼓励低龄老人服务高龄老人，形成可持续良性循环。

(三)培育特色银发经济，激活银发产业新动能。依托海洋与文化资源优势，抢抓老龄化机遇培育特色银发经济。深挖海洋资源价值，打造海洋康养圣地，开发温泉疗养、海洋文旅线路及适老海洋食品；激活非遗资源，通过开办剪纸、刺绣、大秧歌等培训班与创作坊，推动非遗手工艺品成为文旅亮点。强化市场监管，整治市场乱象、打击侵害老年人权益的行为，为银发经济稳健发展保驾护航。

(四)倡导尊老敬老善德，培树社会文明新风。营造多维度尊老敬老氛围：以宣教为基，借助全媒体开设专题专栏，传颂敬老楷模事迹，将敬老教育融入学校德育，厚植关爱理念；以文化为桥，举

办老年文化节、书画展等活动，开展“孝亲敬老之星”评选，丰富老人精神生活，弘扬邻里互助之风；以奖惩为要，表彰先进典型、严惩不孝行为，正向激励与反向警示并举，匡正社会风气。

(五)厚植人才沃土，健全养老服务人才培养与激励机制

养老服务领域的发展离不开专业人才，健全培育与激励体制刻不容缓。专业教育层面，推动本地职业院校优化养老专业设置、革新教学内容，共建实习实训基地，不断提升学生实操能力，同时设立在职人员进修基地，确保知识更新；激励机制层面，完善薪酬福利体系，建立服务质效与薪酬晋升挂钩的考核制度，设立专项奖励弘扬先进，增强职业荣誉感，营造良好从业氛围；志愿者服务层面，优化服务体系，加强志愿者技能培训，推行积分管理与多元回馈，激发志愿者的参与热情。

(作者单位：中共海阳市委党校)

多维协同赋能临港经济高质量发展

□王莹 石萍

跨区域自由流动，推动形成“港口引领、腹地支撑、区域协同”的发展格局，为缩小区域发展差距、实现协调发展提供重要动力。

(三)新质生产力培育的重要载体。临港区域集聚了大量高端制造、现代物流、跨境贸易等产业，具备培育新质生产力的良好基础。依托港口枢纽优势，能够快速对接全球先进技术和产业资源，加速科技创新与产业融合，推动传统临港产业向高端化、智能化、绿色化转型，催生数字贸易、跨境金融、绿色能源等新兴业态，成为新质生产力培育的重要阵地。

临港经济高质量发展面临的共性挑战

(一)产业结构有待优化升级。部分临港区域仍存在“重规模轻质量”的发展倾向，产业结构以传统物流、能源化工、原材料加工等为主，高端制造、数字经济、现代服务业等新兴产业占比偏低。港口功能多集中于货物装卸、仓储运输等基础环节，增值服务、供应链整合、贸易结算等高端功能不足，产业附加值和核心竞争力有待提升。

(二)开放层次需向纵深拓展。当前临港经济开放多停留在货物贸易、招商引资等传统层面，在规则、规制、管理、标准等制度型开放方面进展滞后。跨境金融、数据跨境流动、知识产权保护等领域的开放创新不足，与国际高标准经贸规则衔接不够紧密，难以充分释放开放型经济的制度红利。

(三)要素保障存在短板和制约。人才结构性短缺问题突出，既缺乏熟悉国际规则、兼具产业素养的复合型人才，也面临高端技术人才引育难题。数据、技术、金融等新型生产要素的集聚和配置效率不高，跨境资金流动不够顺畅，数据跨境合规传输机制尚未健全，要素保障难以适应高质量发展需求。

(四)生态保护压力持续加大。临港开发与生态保护的矛盾日益凸显，港口运营、货物运输产生的扬尘、污水、噪声等环境问题不容忽视。部分区域存在过度开发现象，海岸带生态系统受损，绿色低碳技术在港口运营、工业生产中的应用不够广泛，绿色转型任务艰巨。

临港经济高质量发展的实践路径

(一)创新驱动激活产业升级动能。以“智慧港口”建设

为抓手，推动港口运营、物流运输、贸易服务全流程数字化转型，搭建临港经济数字化服务平台，实现数据共享、高效协同。强化科技创新支撑，组建临港产业创新联盟，聚焦绿色能源、高端装备、数字贸易等重点领域，培育一批高新技术企业和专精特新企业。深化港产城融合，统筹港口新功能布局与城市空间发展，优化产业空间布局，构建“港口枢纽+产业园区+创新平台”联动模式，重点发展高端制造、跨境电商、现代航运服务等新兴产业，推动产业结构从“规模扩张”向“质量提升”转变。

(二)绿色转型筑牢可持续发展底线。实施港口生态化改造，加强扬尘、污水、噪声等污染治理，推广新能源装卸设备和运输车辆，推动港口运营低碳化。开展海岸带生态修复工程，划定生态保护区，规范临港开发建设行为，实现开发与保护的动态平衡。构建绿色产业体系，延伸绿色能源产业链，发展风电、氢能、绿色甲醇等新能源产业，推动传统临港产业绿色改造，严格环保准入标准，实现“增产不增污”。

(三)开放协同拓展发展空间。深化制度型开放，主动对标国际高标准经贸规则，在跨境金融、数据跨境流动、知识产权保护等领域开展先行先试。优化跨境金融服务，丰富跨境融资产品，完善汇率避险工具，支持企业参与全球资源配置和国际商务合作。加强区域协同联动，与周边港口城市建立分工协作、资源共享机制，避免同质化竞争，形成优势互补的临港经济发展集群。拓展对外合作广度，对接区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)等自贸协定，优化口岸营商环境，提升外贸便利化水平。

(四)要素集聚强化发展保障。健全人才引育机制，实施更具吸引力的人才政策，拓宽人才引进渠道，完善住房、教育、医疗等配套服务，打造临港人才高地。深化产教融合，推动高校、科研院所与企业共建产业学院、实训基地，培养贴合产业需求的技能型、复合型人才。强化新型要素保障，建立数据跨境流动分级分类管理制度，搭建数据跨境服务平台。优化金融资源配置，发展跨境金融、离岸金融等创新新业态，为临港经济发展提供多元化金融支持。

临港经济高质量发展是服务国家战略、推动区域升级的必然要求，也是实现自身可持续发展的必由之路。当前，临港经济正处于提质增效的关键阶段，必须完整准确全面贯彻新发展理念，持续破解发展瓶颈、激活内生动力，将港口优势转化为发展优势，将区位优势转化为竞争实力，让临港经济成为区域高质量发展的强劲引擎，为全面建设社会主义现代化国家贡献更大力量。

(作者单位：中共龙口市委党校)

以“尊重历史、科学分类、系统优化”为原则，通过资源优化配置、政策机制创新和利益共享协同推进，实现“粮果协同、产能提升、农民增收”的多赢目标，这既是落实国家耕地保护战略的现实要求，也是烟台特色农业可持续发展的必然选择。

科学划定“粮食生产核心区”“果业提升区”与“粮果复合利用区”，为未来粮果产业化、规模化发展预留空间。

探索通过向粮食主产区支付生态补偿或购买耕地占补平衡指标的新路径，实现区域间利益协调，既保障粮食安全，又支持特色农业发展。

支持龙头企业开展粮果深加工，延伸产业链条，提升产品附加值。

近年来，国家密集出台耕地保护系列政策，以“严守18亿亩耕地红线，确保15.46亿亩永久基本农田主要用于粮食生产”为核心目标，构建了日趋刚性的耕地保护制度体系。在此背景下，作为生态敏感型与特色果业优势区，烟台历史上形成的“粮果混种”“园地挤占耕地”等资源错配问题凸显。破解这一矛盾，亟需以“尊重历史、科学分类、系统优化”为原则，通过资源优化配置、政策机制创新和利益共享协同推进，实现“粮果协同、产能提升、农民增收”的多赢目标，这既是落实国家耕地保护战略的现实要求，也是烟台特色农业可持续发展的必然选择。

通过土地资源优化配置提升协同效能

加强顶层设计。利用耕地调整划补弹性期以及“各类占用耕地统一纳入耕地占补平衡”政策之机，充分考虑农村现状，按照“宜粮则粮、宜果则果、粮果协同的原则”，通过国土空间规划调整，按照耕地保护与农民增收的要求，结合各地产业基础，重新确定各地区产业功能定位，科学划定“粮食生产核心区”“果业提升区”与“粮果复合利用区”，为未来粮果产业化、规模化发展预留空间。

精准政策引导。对于划定的粮食生产核心区内已种植果树的，通过财政奖补、项目倾斜等方式引导果农有序退出，恢复粮食种植功能；在果业提升区，鼓励老果园更新改造，通过指标置换、生态补贴等方式激励耕地恢复与高效利用，推动土地资源从无序竞争向有序协同转变；支持品种改良与标准化园区建设，探索“以粮定果、以果养粮”的用地补偿机制。

土地宜机化改造。充分发挥村集体经济组织作用，针对丘陵地貌特点，实施小并大、弯变直、梯改坡的田块整治，配套建设农机作业道与蓄排设施，提升农地连片度与机械可达性。通过整合零散地块，为规模化粮果生产创造基础条件，切实提高土地产出效率与协同管理水平。

通过政策与机制创新保障协同发展

建立粮果互补新机制。根据中央“十五五”规划建议提出的“加大粮食主产区利益补偿力度，实施产销区省际横向利益补偿”，探索允许烟台市不同地区通过跨区域耕地指标交易或“特色农业反哺粮食生产”补偿机制，如保障坡度较低的地区以种植为主，以粮食补贴来降低种植成本，保障粮食种植面积。对于果业主产区，探索通过向粮食主产区支付生态补偿或购买耕地占补平衡指标的新路径，实现区域间利益协调，既保障粮食安全，又支持特色农业发展。

完善多元化投入机制。重点支持粮果协同发展的关键环节，加大对宜机化改造、高标准农田建设、标准化果园基础设施配套的投入力度。对于这些协同发展的关键环节，首先要整合涉农资金，提高政策效能；其次，鼓励金融机构创新信贷产品，重点倾斜；三要拓宽社会资本参与渠道，形成政府引导、市场运作、农民参与的多元投入格局。

以土地合作社为依托，灵活运用土地流转模式。在近年来本地探索“土地合作社”的基础上，借鉴四川等地土地银行试点经验，灵活土地流转、合作模式，鼓励农民将闲置不愿耕种的零散土地加入土地合作社。土地合作社可充分利用相关政策和补贴资金，通过“保底收益+按股分红”模式吸引小农户以入股、租赁或托管形式，整合村内存零耕地与园地资源，集中土地经营权，并进行成方连片土地整治，打破分散经营与粮果混种种植现状，依据粮果分区管理要求，实现耕地—园地置换，提升土地资源利用价值，推动逐步实现“一户一块田、一村一片园”的集约经营格局。

分类引导新型农业经营主体激发协同动力

培育专业化家庭农场集群，促进粮果经营效益提升。在土地资源整合的基础上，进一步整合财政、金融、保险等各项扶持政策，鼓励具有粮果规模经营能力和意愿的农户，从土地合作社租用成方连片土地。例如，本村农民租用成方连片的土地可享受三年免租金的优惠，以此培育家庭农场集群，参与高标准农田建设管护与高标准果园建设经营，并以家庭农场集群为依托，引导其横向融合，成立专业合作社，进一步扩大规模。农业部门配套提供政策指导、智慧农业设备购置补贴与技术培训，引导其提升规模化水平和精细化管理水平。

扶持农业龙头企业，提升粮果产业化水平。通过减免税收等形式鼓励农业龙头企业，通过“龙头企业+合作社+家庭农场+小农户”模式构建紧密的利益联结机制。支持龙头企业开展粮果深加工，延伸产业链条，提升产品附加值，同时通过订单农业模式稳定原料供应基地，带动小农户融入现代农业体系。政府可设立专项扶持资金，对从事粮果深加工、果品深加工的企业实施税收减免、用电用水优惠等政策，并提供财政补贴。通过龙头企业带动，实现从“单一种植”向“全链协同”的跨越。

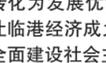
拉长社会化服务链条，解决粮果协同的后顾之忧。通过政府购买服务、项目补贴等方式，鼓励各类社会化服务组织发展，为粮果种植提供从种植到收获的全链条服务，涵盖农资供应、技术指导、病虫害防治、农机作业、农产品销售等环节，让新型农业经营主体能够更加专注于粮果生产和管理，推广“代耕代种”“全程托管”等服务模式，在解决劳动力短缺与摆荒问题的同时，推动经营的集约化和专业化。

(作者单位：中共烟台市委党校)



临港经济高质量发展是服务国家战略、推动区域升级的必然要求，也是实现自身可持续发展的必由之路。当前，临港经济正处于提质增效的关键阶段，必须完整准确全面贯彻新发展理念，持续破解发展瓶颈、激活内生动力，将港口优势转化为发展优势，将区位优势转化为竞争实力，让临港经济成为区域高质量发展的强劲引擎，为全面建设社会主义现代化国家贡献更大力量。

理论前沿



2024年5月，习近平总书记视察山东时强调，要发挥海洋资源丰富的得天独厚优势，经略海洋、向海图强，打造世界级海洋港口群，打造现代海洋经济发展高地。临港经济作为依托港口枢纽、连接国内国际双循环的特殊经济形态，是区域经济转型升级的核心引擎，更是培育新质生产力、服务国家开放战略的重要载体。在全球经济格局深度调整、国内高质量发展全面推进的背景下，临港经济已从传统的“港口+产业”模式，向港产城融合、创新驱动、绿色低碳、制度开放的复合型发展模式转型。立足新发展阶段，需牢牢把握新发展理念，以系统思维破解发展瓶颈，推动临港经济实现质的有效提升和量的合理增长，为区域经济高质量发展注入强劲动力。

临港经济高质量发展的时代价值

(一)双循环战略的重要枢纽。港口作为水陆运输的关键节点，是连接国内市场与国际市场的核心纽带。临港经济凭借独特的区位优势，既能够集聚国内腹地的产业资源和商品物资，通过港口实现高效出海，又能够承接全球产业链供应链转移，吸引国际资本、技术和人才落地，在国内国际双循环中发挥着“承内启外”的关键作用，成为畅通循环的重要支撑。

(二)区域协调发展的重要支撑。临港区域往往是区域经济的增长极，其发展能够有效带动周边地区产业升级、基础设施完善和公共服务优化。通过辐射带动腹地经济发展，临港经济能够打破区域发展壁垒，促进生产要素

□邹丽雨