

为“十五五”美丽中国建设开好局起好步

——生态环境部解读新一年生态环境保护工作发力点

“十五五”规划建议提出，美丽中国建设取得新的重大进展。“十五五”开局之年，如何推动美丽中国建设提质增效？美丽中国先行区建设、美丽城市建设等工作怎样推进？生态环境部1月28日举行新闻发布会，介绍相关情况。

新一年工作可用五个关键词概括

生态环境部综合司司长孙守亮表示，2026年生态环境保护工作可以用五个关键词概括：开局布新、标本兼治、提质扩面、守牢底线、强基增效。

着眼开局布新，孙守亮介绍，要在系统总结“十四五”成效经验基础上，高质量编制好“十五五”生态环境领域规划。要聚焦区域重大战略实施，谋划打造绿色发展高地，培育绿色生产力。

围绕标本兼治，“紧紧扭住生态环境全面改善这一核心，既要深入治标、更要突出治本。”孙守亮表示，要把绿色低碳发展作为“治本之策”，更加注重科技赋能、注重管住源头、注重牵住降碳“牛鼻子”，充分发挥京津冀冀鲁豫综合治污国家科技重大专项实施牵引作用，加强生态环境分区管控制度在政策制定、环境准入、园区管理等领域落地应用，加快推进全国碳市场建设。

聚焦提质扩面，要更好满足人民群众对优美生态环境的新期待。孙守亮介绍，将以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，进一步加强固体废物和新污染物治理，加快建立新污染物协同治理和环境风险管控体系。

孙守亮表示，上述三大区域肩负着高质量发展“动力源”、高水平保护“领跑者”、美丽中国建设“试验田”使命。比如，长三角集成电路、生物医药、新能源等产业规模均占全国三分之一以上；“十四五”期间三大区域PM2.5浓度分别下降27.2%、13.6%和2.4%，协同共治释放出巨大的环境效益；三大区域累计创建生态文明示范区168个，占全国案例总数的32.6%。

持续推进美丽中国先行区建设

日前，经国务院同意，生态环境部联合相关部门部署开展京津冀、长三角、粤港澳大湾区美丽中国先行区建设行动。

孙守亮表示，上述三大区域肩负着高质量发展“动力源”、高水平保护“领跑者”、美丽中国建设“试验田”使命。比如，长三角集成电路、生物医药、新能源等产业规模均占全国三分之一以上；“十四五”期间三大区域PM2.5浓度分别下降27.2%、13.6%和2.4%，协同共治释放出巨大的环境效益；三大区域累计创建生态文明示范区168个，占全国案例总数的32.6%。

如何推进先行区建设？“采取‘一表三清单’推进机制。”孙守亮介绍，“一表”是目标指标表，“三清单”包括重点任务清单、改革清单、政策清单。该机制目的在于引导各地把精力放在解决问题上、改革创新上，发挥好三大使命的作用。

记者了解到，生态环境部计划将“一表三清单”完成情况统筹纳入美丽中国建设评价体系，并推动建立健全部门协同、区域联动、全社会参与的立体化实施体系，进一步完善美丽中国先行区建设推进机制。

让美丽城市建设更上层楼

以漓江保护为抓手，桂林市打造城市生态保护样板；广州市以城市工程为整体单元，统筹设计美丽城市建设工程……当前，全国多地美丽城市建设正在稳步推进。

去年，生态环境部等多部门印发《美丽城市建设实施方案》，对美丽城市建设的时间表、路线图作出系统安排，并配套提出美丽城市建设参考指标体系。

探索建设美丽城市，各地成效显著。孙守亮介绍，在因地制宜、彰显特色方面，多地坚持“一城一品”，打造“各美其美、美美与共”的独特韵味；在探索路径、政策创新方面，多地建立起了党委领导、政府主导、部门齐抓共管、社会广泛参与的美丽城市建设机制。

据介绍，生态环境部将继续坚持以“绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效”为导向，建立“一城一策”的分类管理机制，形成规范清晰的技术支持体系，强化贯通融合的政策支持机制，讲好美丽城市故事。

提升生态环境执法监管效能

生态环境部新闻发言人裴晓菲介绍，近年来生态环境执法的变化可概括为三方面。

一是执法理念从“监管”向“监管+服务”转变。相关举措包括印发《关于进一步规范生态环境执法 助力优化营商环境的意见》等系列文件；对轻微违法企业依法实施不予处罚，给予适度容错空间。2025年，生态环境部办理轻微违法不予处罚案件8947件，助力企业轻装前行。

二是执法手段从“人防为主”向“技防优先”转变。“积极探索构建‘专业牵引、数据驱动、上下协同、靶向执法’的执法监管新模式。”裴晓菲表示，2025年，全国生态环境现场检查次数下降近40%，问题发现率却提高10至25个百分点。

三是执法方式从“单打独斗”向“协同会战”转变。通过联合最高法举办环境执法与司法培训班，联合国家林草局印发相关通知等举措，生态环境部着力打通行政执法“最后一公里”和刑事司法“最后一公里”，推动形成职责清晰、响应高效的执法协作模式。

“下一步，我们将继续坚持科技手段与制度创新双轮驱动，推进执法模式迭代升级，为全面推进美丽中国建设提供有力执法保障。”裴晓菲说。

新华社北京1月28日电

近7亿人次！出入境创新高

6.97亿！2025年出入境人次创下历史新高。

1月28日，国家移民管理局发布最新数据，跃升的曲线勾勒出中国国门的蓬勃脉动，涌动着世界与中国双向奔赴的热流。2025年，8203.5万人次外国人出入境，同比上升26.4%，其中超七成享受免签入境便利，实现了真正意义上的“说走就走”。

北京首都机场2号航站楼，年过六旬、来华探亲的俄罗斯伊万诺夫夫妇刚刚抵达入境大厅，北京边检总站“春语”多语种服务组民警刘军欢走上前，用流利俄语指引入境流程。“以前办签证要半个月，现在免签就能来中国，太方便了！”老人感慨。

这一年，北京口岸出入境2140万人次，背后是数字化客流监测、“双排并检”、临时入境许可申请与入境手续“一次办结”等精细智能举措的支撑。

2025年，我国单方面免签国家增加至48国、互免签证国家扩大至29国，对中国单方面免签国家增至28国；240小时过境免签政策适用口岸增至65个。人员要素高效跨境流动，“中国游”“中国购”持续升温。

效率，是感知中国开放度的一扇窗。港珠澳大桥珠海公路口岸，一辆挂“粤C”与香港牌照的私家车驶入“一站式”通道。光学识别、人脸比对、指纹采集——闸杆抬起，全程不到60秒。

这一年，“刷脸”智能通关从深圳湾、拱北口岸起步，现已覆盖上海虹桥机场、厦门高崎机场等14个口岸，日均约27.6万人次“刷脸”而过，人均通关时间缩短至10秒。智慧，是映照高水平开放的一面镜。

1月26日，上海浦东机场，外籍工程师皮尔森·乔治持电子口岸签证“亮码”即通关。就在几天前，他因来不及及办妥来



在重庆江北国际机场，重庆出入境边防检查总站民警帮助入境的新加坡旅客填写入境信息(1月7日摄)。
新华社

华签证险些错过国际会议。“真的没想到如此便捷高效！”他由衷赞叹。2024年7月起在上海自贸区临港新片区试点、10月推广至浦东新区，全程网办电子口岸签证这项改革新政2025年5月扩大至上海全市后，电子口岸签证签发量翻两番，九成用于商贸往来。

服务细节，是国家形象的一张名片。2025年，国家移民管理局政务平台提供服务1.85亿人次，12367热线受理咨询等711万人次，平均满意率达99.5%。

大门越开越大，防线越筑越牢。2025年，全国移民管理机构共侦办妨害国(边)

境管理犯罪案件1.89万余起。藏蓝警服之下，是捍卫国门安全的无声誓言。“放得活”与“管得好”并行不悖。2025年12月18日海南自贸港封关运作，“封关不针对人员往来，封关前后，在人员出行政策方面没有变化。”国家移民管理局新闻发言人、综合司副司长吕宁表示，中国公民持身份证即可往返，外国人适用免签政策者，边检机关将自动按照就高原则匹配适用最优免签政策。

国门之下，春潮奔涌。新的抵达与出发，仍在继续。新华社北京1月28日电

提出2026年将因城施策控增量、去库存、优供给，推进“四好”城区建设，推广智能建造与装配式建筑；天津上调公积金贷款最高限额，二孩及以上家庭首套住房贷款额度可达144万元，二手房贷款期限延长至30年；厦门、沈阳也分别从公积金提取、贷款额度、适用范围等方面优化政策，加大对刚需及新市民群体的支持力度。

展望未来，政策环境有望持续宽松。中指研究院指数研究部总经理曹晶晶表示，政策层面，北上深等一线城市在购房资格、购房补助、信贷支持等方面仍有调整余地。预计后续政策环境将保持宽松，持续释放潜在购房需求。未来，市场预期有望逐步改善，预计新房与二手房市场将延续缓慢修复态势，区域与项目分化格局仍将持续。

高原认为，政策能够提升潜在客户规模及购买力。由于住房交易属于长周期高价值交易，客户从产生兴趣到实际交易通常需要一个季度以上时间，因此政策作用更有可能在更长周期内逐步显现。他预计，节后市场更有可能出现复苏态势。

新华社北京1月28日电

1月28日举行的国新办发布会上，国务院国资委介绍国资央企运行情况，一组数据引人关注：“十四五”以来，中央企业在战略性新兴产业累计投资超过10万亿元，占总投资比重从“十四五”初期的22%提升至40%以上。

产业是发展的根基。10万亿元巨量投资，是中央企业努力推动产业体系向高附加值、高技术含量方向跃迁的一个缩影。

近年来，国资央企牢牢把握新一轮科技革命和产业变革历史机遇，坚持传统产业转型和新兴产业发展并举，大力推进战略性、专业化重组和高质量并购，积极有序开展国际化经营，国有经济向新质生产力布局明显提速。

一方面，突出“以新求进”，布局新兴产业。2025年，中央企业完成战略性新兴产业投资2.5万亿元，占总投资的41.8%；中央企业战略性新兴产业发展专项基金正式发布，首期募资510亿元，有效撬动社会资本共同“投早、投小、投长期、投硬科技”……

持续投入有效拓展了发展空间，中央企业产业格局“含新量”攀升，发展新动能增强。

2025年，中央企业战略性新兴产业营收规模超过12万亿元，连续三年实现了“每年1万亿元”的可喜增长。相关企业在集成电路、生物技术、新能源汽车等领域发展提速，新一代移动通信、高端装备制造等领域优势不断巩固。

“‘十四五’时期，我们始终将发展新兴产业作为一项牵引性、全局性工作，推动关键领域提质升级、向新向优，取得了一系列突破性、标志性成果。”国务院国资委科技创新局局长张剑龙表示，2026年，国务院国资委将以高质量编制实施“十五五”规划为契机，接续推动中央企业加快布局新兴产业，抢占未来竞争主动权。

据介绍，国务院国资委正在研究起草关于推动中央企业培育新兴支柱产业的工作文件，引导中央企业实现从重大项目投资、领军企业培育、关键领域突破到经济整体布局优化的跨越式发展。

另一方面，突出“向新图强”，升级传统产业。发布会信息显示，2025年，中央企业带头落实大规模设备更新行动，建成了70个卓越级智能工厂，培育了6个领航级智能工厂，39个项目入选第二批国家绿色低碳先进技术示范项目清单，一批传统产业在高端化、智能化、绿色化转型中打开了新的发展空间。

值得关注的是，国务院国资委已经连续两年召开专题会议，全力以赴推进中央企业“AI+”专项行动。中央企业聚焦能源、制造、通信等重点行业，联合头部企业打造了超千个应用场景，人工智能正成为传统产业转型升级的重要驱动。

增强产业链供应链韧性，也是国资央企的主攻方向。

带头实施制造业重点产业链高质量发展行动；聚焦粮食安全、能源资源、高端装备等关系国家安全和国计民生的重要行业与关键领域，开展强链补链重大项目……国资央企以一系列新作为，有力维护了我国产业链供应链安全。

当前，世界产业竞争格局加速重构，未来国资央企对优化产业布局有哪些新思路？

此次发布会上，国务院国资委亮出了主要目标：打造一批新兴支柱产业，通过打造市场化专业化国有资本运作平台，强化新能源、新能源汽车、新材料、航空航天、低空经济、量子科技、6G等领域布局，超前谋划具身智能、生物制造、海洋能、绿色船舶等新赛道，建设一批具有全球竞争力的产业集群。

“我们布局的重点方向就是‘三个集中’，通过调整存量结构、优化增量投向，助力增强我国产业体系完整性、先进性和安全性。”国务院国资委副主任庞晓刚表示，下一步，国务院国资委将指导推动中央企业坚持智能化、绿色化、融合化方向，更好发挥自身优势，着力建设自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

新华社北京1月28日电

深入推进税务领域改革 税务部门明确2026年重点工作

新华社北京1月28日电 记者1月28日从全国税务工作会议上了解到，2026年，税务部门将深入推进税务领域改革，积极健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税费制度体系，并部署了一系列重点工作。

国家税务总局局长胡静林表示，在经济增长等因素的带动下，2025年，税务部门全年征收各项税费33.1万亿元，税费收入预算目标圆满完成。其中，在未扣除出口退税的情况下，税收收入17.8万亿元，同比增长2.7%。

2026年是“十五五”的开局之年。此次工作会议明确，将持续打造全链条高效税费收入治理体系，坚决守住不收“过头税费”的底线，深入纠正违规招商引资涉税问题、“开票经济”，着力维护良好的经济税收秩序，更好服务全国统一大市场建设。

胡静林表示，税务部门在扎实推进增值税法及其实施条例平稳落地的同时，还将会同相关部门深化税收制度改革，优化税制结构，加大推进规范税收优惠政策；积极会同有关部门推动基本养老保险全国统筹、基本医疗保险省级统筹，鼓励支持新就业形态人员参加职工保险。

在加强税收监管和税务稽查方面，税务部门将持续加强重点领域税收监管，严肃查处虚开发票、骗取出口退税、骗享税费优惠和成品油、医美等领域等偷逃税违法行为，持续推进以案说税、以案示警、以案促治。

为更好服务营商环境建设，此次工作会提出，分类分步推进税务行政处罚裁量基准事项全国统一，进一步规范税务执法行为。税务部门还将深化国际税收治理与合作，健全跨境涉税诉求沟通解决机制，推动“税路通”在国家海外综合服务体系中发挥更大作用。

此外，记者还了解到，2025年，税务部门加强税务合规管理，加力服务发展大局。一方面，成品油、出口退税、网红明星等重点领域监管持续深化，纠正违规招商引资涉税问题和“开票经济”深入推进；另一方面，通过“银税互动”帮助诚信纳税的小微企业获得信用贷款近3万亿元，落实支持科技创新和制造业发展的主要优惠政策减税降费退税超2.8万亿元，离境退税“即买即退”在全国推广，帮助企业消除国际重复征税超30亿元。

续写中非友好时代新篇

(上接第一版)携手构建新时代全天候中非命运共同体，续写中非友好的时代新篇。

新中国成立后，中国坚定支持非洲反殖和民族解放。近日，津巴布韦解放斗争老战士联名致信习近平主席，衷心感谢中国为津巴布韦民族解放提供的宝贵支持，钦佩习近平主席领导中国共产党和中国人民在新时代取得卓越成就，开创了中国式现代化道路，为其他发展中国家提供宝贵借鉴，表示为中津全天候命运共同体倍感自豪，将致力于赓续两国友好事业。

新华社北京1月28日电

多维施策齐发力

房地产政策组合拳释放需求潜力

《经济参考报》1月28日刊发记者梁倩采写的文章《多维施策齐发力 房地产政策组合拳释放需求潜力》。文章称，1月25日晚11点半，位于北京团结合湖锦湖中心的链家签约服务中心灯火通明，已连续工作近10个小时的签约经理张超仍在有序地为购房者办理手续。“这个周末明显感觉到市场热度在回升，客户咨询和签约量都有所增加。”张超的直观感受，折射了近期房地产支持政策落地后一些城市楼市活跃度的逐步提升。

链家数据显示，新政满月后，市场表现较为积极，二手房成交量显著提升，政策调整后1个月(2025年12月24日至2026年1月25日)，北京链家交易量较政策出台前(2025年11月24日至2025年12月23日)增长33%；同期，市场活跃度显著提升，新增客源量、带看量分别增长14%和18%。

北京链家研究院院长高原表示，近期政策的密集出台带动市场景气指数(房源中调涨比例)有所提升，表明市场预期转好。此外，一季度市场存在自然回暖的季节性规律，加之本年度春节时间偏晚，多

重因素共同带动市场活跃度回升。

事实上，不仅是北京，上海链家研究院负责人李根表示，上海二手房1月成交量持续“翘尾回升”态势，截至1月20日，上海链家二手房成交量环比上涨15%，成交价暂时止住下跌趋势，出现“止跌”信号。“新房及客源成交周期均较上月缩短，市场信心逐渐修复重塑，连续多月成交量回稳，客户信心提升，库存去化加速，二手房挂牌量连续9个月逐渐下降，库存去化压力降低，供需关系趋于平衡。”

除了一线城市外，部分热点城市的房地产市场也有回暖迹象。58安居客数据显示，1月前两周，用户主动发起微聊(与经纪人线上沟通)次数同比增长8.6%，留电咨询用户数同比增长7.1%，用户留电意愿持续增强，尤其是多子女家庭、新市民等重点群体的咨询热度显著上升。此外，部分地区二手房价格有所回升。例如，武汉二手住房均价10763元/平方米，环比上涨0.74%，武昌、江夏、东西湖领涨；大连二手住房均价10835元/平方米，环比上涨1.84%，高新区、西岗区领涨；青岛二手住房均价11876元/平方米，环比上

涨0.51%，黄岛领涨。

对于近期部分城市房地产市场有所回暖，58安居客研究院院长张波表示，尽管结构性库存压力尚未完全缓解，但在政策加持、优质地块供应增加、购房成本下行等因素支撑下，新房与二手房市场将延续缓慢修复态势，房地产市场正朝着良性循环的方向稳步调整。

“2025年年底以来，中央及各地持续推出稳楼市举措，涵盖信贷支持、税费优惠、公积金优化等多个维度，形成协同发力态势。多地首套房贷利率已进入‘2字头’，公积金贷款利率和商业贷款利率均达历史低位；换房个税退税政策明确延长至2027年底，有效缓解改善型群体的资金压力，多地市场有向好信号。”张波表示，用户正从“浏览”转向“行动”，市场观望情绪逐步缓解，买卖双方议价空间收窄，定价趋于理性。

政策端发力还在持续。开年以来，多地密集出台优化举措，形成政策矩阵。1月26日，南京推行“电子房票”全城通兑，允许直系亲属提取公积金支付购房款，延长存量房公积金贷款期限至30年；广东

提出2026年将因城施策控增量、去库存、优供给，推进“四好”城区建设，推广智能建造与装配式建筑；天津上调公积金贷款最高限额，二孩及以上家庭首套住房贷款额度可达144万元，二手房贷款期限延长至30年；厦门、沈阳也分别从公积金提取、贷款额度、适用范围等方面优化政策，加大对刚需及新市民群体的支持力度。

展望未来，政策环境有望持续宽松。中指研究院指数研究部总经理曹晶晶表示，政策层面，北上深等一线城市在购房资格、购房补助、信贷支持等方面仍有调整余地。预计后续政策环境将保持宽松，持续释放潜在购房需求。未来，市场预期有望逐步改善，预计新房与二手房市场将延续缓慢修复态势，区域与项目分化格局仍将持续。

高原认为，政策能够提升潜在客户规模及购买力。由于住房交易属于长周期高价值交易，客户从产生兴趣到实际交易通常需要一个季度以上时间，因此政策作用更有可能在更长周期内逐步显现。他预计，节后市场更有可能出现复苏态势。

新华社北京1月28日电