



减负增效添干劲 实干担当谱新篇

(上接第一版)一年来,习近平总书记躬身垂范,心系基层,一系列重要部署在全党上下树立起实干担当、为民服务的鲜明导向,引领广大党员、干部以务实担当的过硬作风,为“十四五”规划目标任务落实、经济社会高质量发展提供了有力保障。

靶向施治、夯基固本,整治形式主义为基层减负向纵深推进

反复填报表数、数据多头报送,曾让基层干部深陷“指尖上的忙碌”“表格里的消耗”。

2025年,《政务数据共享条例》施行,困扰基层的数出多门、互设壁垒等顽疾有了系统性解决方案。这一重要法规的出台,再次释放清晰信号:为基层减负要“当下改”,更要“长久立”,必须久久为功、善作善成。

制度引领,方能行稳致远。一年来,党中央持续完善顶层设计,制度体系不断健全——出台中央文件审核、制发文件与为基层减负一致性评估、进一步规范公文信息简报报送工作等制度法规,从源头上防止形式主义、官僚主义加重基层负担;

制定严格规范“一票否决”和签订责任状事项的的制度文件,公布中央层面保留事项清单,建立健全长效管理机制;

完善评比表彰和创建示范活动管理机制,严格审核评比,着力解决过多过滥、缺乏实效等问题,避免基层负担“隐形加码”……

一个个长效机制健全完善,让整治形式主义为基层减负从制度层面扎紧笼子、筑牢堤坝,推动减负工作常态化、长效化。

协同发力,巩固深化整治成果。一年来,党中央周密部署,各地区各部门精准出招,防止问题反弹回潮——

中央生态环境保护督察、信访工作考核等改进方式方法,简化接待保障,减少资料调阅,切实减轻基层迎检迎考负担;严格规范社

会事务进校园,为中小学教师卸下非教育教学负担;将全国政务应用程序纳入统一技术监管,2025年新建政务应用程序同比下降93.3%,3700余款功能相近、使用率低的应用程序被关停整合……

这一年,督查检查考核更规范,评比表彰和创建示范活动整治更严格,从严管控借调干部长效机制更健全,“指尖上的形式主义”治理更有力,充分彰显党中央一抓到底,为基层减负真、真减负的坚定意志。

以案促治,抓重点抓通报抓整改。一年来,党中央对违规违纪行为严肃追责,形成有力震慑——

有的地方在城市管理中盲目决策、机械执行,损害群众利益;有的地方在政务服务中搞“面子工程”,盲目决策建设文旅项目;有的地方和部门过度依赖督查检查考核,频繁搞排名通报,加重基层负担……

2025年,中央层面公开通报4批11起典型问题,带动省市两级通报1500多起典型问题,对违规违纪行为严肃追责,形成有力震慑。

同时,针对基层反映强烈的突出问题,专题部署开展“六个纠治”,推动破解急功近利、盲目决策等问题;督促推动中央和国家机关部门克服“机关病”和“衙门作风”;围绕教育教学、乡村振兴、卫生健康、信访、统计等10个重点领域推进整改整治等。

深化拓展整治形式主义为基层减负,须引导广大党员、干部从思想上夯实根基、筑牢防线。

这一年,中央党校(国家行政学院)举办了以省部级领导干部为主体的专题研讨班,聚焦《整治形式主义为基层减负若干规定》等开展学习培训。

公开发布《若干规定》,将《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习、党校(行政学院)干部教育培训内容,推动各级党员

领导干部带头尊规学规守规用规,向全党全社会传递党中央一以贯之、全面从严治政形式主义的坚定决心。

2025年10月,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议作出部署:

“要围绕当前发展大局来推进工作,奔着问题去、盯着问题改,继续抓深抓实,务求取得实效”“要健全经常性发现问题、解决问题机制,注重抓好问题整改‘下半篇文章’”……

作风建设永远在路上,整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出“深入开展整治形式主义为基层减负工作”,为新征程上持续深化作风建设指明方向。

面对新形势新任务,唯有抓常抓长、持续整治,方能助力广大基层干部更好卸下担子,轻装上阵,为党和人民履好职、尽好责。

春风化雨、入心见行,基层减负成效持续彰显

坚持减负与赋能并重,纠治与立制并举,一年来,全党上下锚定目标,让减负清风持续吹拂基层,实干动能充分涌流,党的作风建设不断呈现新气象。

权责更清了,从源头防止随意摊派层层加码——

“以前是‘上面千把锤,下面一颗钉’,现在文件出台前都经过了严格的‘减负体检’,该干的、该配合的、不能干的都写得明明白白。”广西柳州融水苗族自治县四荣乡党政办主任罗信康的感慨,道出了众多基层干部的心声。

这一转变的背后,是广西专门出台《制发文件与为基层减负一致性评估审核事项清单》,要求各地各部门制发文件时逐一对照清单评估审查,杜绝“拍脑袋”摊派、“责任甩锅”

等问题。权责边界的清晰化,让更多基层干部从“事务空转”转向“实干赛道”。

效能更高了,数智赋能破解基层痛点——

“以前光是整理各类报表就得花三四天,还容易出现数据重复填报、口径不一的问题。”天津市滨海新区古林街道党工委副书记程永红指着电脑上的“一表通”系统介绍:“现在好了,数据‘多跑路’,我们‘少跑腿’,录入一次信息就能自动生成各类报表,几分钟就能完成以前几天的工作量,准确率还大大提高。”

2025年以来,中央层面成立工作专班,大力推进“一表通”建设,全面精简整合各类报表,各地积极贯彻落实国务院办公厅印发的《基层报表数据“只报一次”工作指引》,持续探索优化为基层减负的方式方法。

既动真碰硬松绑减负,也深化治本赋能基层。一组组数据,成为有力见证:

2025年,全国3.8万个乡镇(街道)全部完成履职事项清单编制并向社会公布,进一步理顺县乡职责关系;共为县乡调剂增加1.52万个编制,持续加大“减上补下”力度;中央和国家机关部门向乡镇(街道)、村(社区)下发的报表精简57.2%……

干劲更足了,实干导向激发干事创业精气神——

“现在每周至少3天扎在社区,能静下心来听一听群众诉求,解决实际难题了!”河南省郑州市管城回族区西大街街道党委书记赵玉的工作状态,正是基层干部减负后投身实干的生动写照。

以前被报表会议、迎检迎考占据大量时间的基层干部,如今有了更多精力下沉一线、服务群众。

减负不减担当,松绑更添干劲。“减负不是减责任减担当,不能简单把减负与不加班、少工作画等号,更不能成为懈怠‘躺平’、推诿扯皮的借口”……各级干部对“应减之负”和“应

尽之责”有了更清晰的认识。

在乡村振兴一线,广大党员、干部深入田间地头抓项目、优服务,更多惠农政策落地见效;

在城乡社区,基层工作者走街串巷听民意、解民忧,“老一少”服务、矛盾纠纷调解等民生实事办得更实更细;

在企业车间、项目工地,工作人员勤勉尽责保安全、促生产,用实干推动发展提质增效……

从“多头管理”到“权责清晰”,从“人海战术”到“数智赋能”,从“被动应付”到“主动作为”,基层治理体系不断完善,治理能力现代化水平持续提升。

减负成效好不好,群众和基层干部最有发言权。

“现在70%时间泡在村里解决实际问题,不再围着报表、会议转”“证明材料少了,办事效率高了,群众满意度明显提升”……基层干部的心声,折射出减负带来的深刻变化。

2025年国家统计局调查显示,91.7%的受访党政机关、企事业单位工作人员对所在地方和单位克服形式主义、官僚主义问题表示满意。

在取得显著成效的同时,也应清醒认识到,整治形式主义为基层减负仍存在一些短板弱项:少数干部以人民为中心的发展理念树得不牢,有些干部在执行上打折扣、搞变通,有的地方仍随意向乡村两级下派履职事项清单外工作任务,一些重点领域突出问题未得到有效解决。

重任呼唤担当,实干创造未来。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全党持续深化拓展整治形式主义为基层减负工作,必将推动广大基层干部以更加昂扬的精神、更加务实的作风,为人民出政绩、以实干出政绩,向党和人民交出新时代的优异答卷。
新华社北京1月22日电

政府工作报告

(上接第三版)服务保障本土企业扎根烟台发展壮大,引进上下游企业在烟发展,支持企业有序开展境外投资经营,扩大海外市场版图。支持莱渤海新区在打造绿色低碳高质量发展示范城市中走在当前先锋,支持烟台高新区攀高向新、加快迈入全省开发区第一方阵,支持招远经开区冲刺全国百强,发挥中韩产业园载体作用,塑造开放型经济发展新优势。

着力推动贸易创新发展。实施外贸“双百工程”,组织“千企出海”参加重点境外展洽会60场以上,助力企业深耕“一带一路”、RCEP市场。打造市场采购贸易生态圈,壮大13条跨境电商特色产业带,布局50个公共海外仓。深化自贸区提升战略,加强与海南自贸港联动发展。支持综保区向功能多样化、产业高端化、贸易便利化、管理协同化转型升级,做大保税混金混铜业务。扩大绿色贸易规模,争创服务贸易、数字贸易试点。强化涉外法治保障,建设中央法务区。加强与国际友城交流合作,争取举办外交外事领域国家级会议活动,不断提升烟台国际影响力。

叫响“烟必行”营商环境品牌。营造“无事不扰”的发展环境,开展八大领域营商环境攻坚突破行动,深化“鲁执法”平台应用,最大限度减少对经营主体正常生产干预。打造“有事必到”的服务体系,升级10项特色“高效办成一件事”场景,应用政企通等平台,为企业和群众提供便捷高效的优质服务。恪守“一诺千金”的政府信誉,开展法治护航行动,认真履行政府作出的承诺,健全防范化解拖欠企业账款机制,保护各类经营主体合法权益。构建“亲清有加”的政企关系,做优“政府开放日”“市长局长进大厅”等活动,拓宽政企沟通渠道,常态化倾听企业诉求,实打实解决企业困难,打造近悦远来的营商沃土。

(五)先行区示范标杆

提升环境综合治理水平。扎实推进环保督察反馈问题整改,健全环境监测预警体系,建立问题快速发现处置机制。完成2.55万户清洁取暖改造,推动重污染天气重点行业环保绩效提升。开展固体废物综合治理,争取省级大宗工业固废回填试点。实施水污染防治系统提升三年行动,加快辛安河污水处理厂建设,实现南郊、套子湾污水处理厂互联互通,提高非常规水利用规模,实现黑臭水体动态清零。实施86个现代水网项目,推进南泗庄水库建设,争创3条省级幸福河湖。完成废弃矿山生态修复国家示范工程,加强莱州湾综合治理,争创2个国家级美丽海湾。

着力构建新型能源体系。加快建设华能福山热电联产项目、中兴蓬莱超超临界燃煤电厂,关停4台30万千瓦以上煤电机组。推进海阳核电、辛安核电、招远核电建设,争取莱阳核电一期早日获批开工。推动华能半岛北牟平海上风电全容量并网发电。投运烟威、海阳辛安核电送出特高压工程。科学布局新型储能、抽水蓄能,加快建设莱州、牟平区域性储能中心。全面推进三大LNG项目,积极探索冷能综合利用。

打造绿色发展载体。突破发展15个绿色低碳高质量发展特色产业园,支持丁字湾新型能源创新区建设国家级零碳园区,推动

绿电直连、源网荷储一体化、碳足迹国际认证,打造绿色发展新高地。支持夹河·幸福新城建设绿色智慧城区,启动实施珠孔站TOD项目,推进“双碳”科创岛,投用飞行营地、无人机检验检测中心。深入推进重点行业节能降碳改造,构建绿色制造体系,打造招远绿色低碳智能制造产业园,培育10家省级以上绿色工厂,让绿色发展成为新型工业化的普遍形态。

(六)培强蓝色发展动能,打造现代海洋经济发展高地

建设世界一流海洋港口。深化港产城融合发展,推进西港区3个20万吨以上泊位前期工作,建设海阳生态东港、中国北方铝土矿储运集散中心。稳定运行德龙烟铁路海铁联运跨省通道,推进莱州港疏港铁路建设,拓展烟台港-非洲双向物流通道,打造日韩、中亚商品车海铁联运中转枢纽,争取港口货物吞吐量突破5.5亿吨。建设国际航运中心,壮大现代港航服务业,提升港口智能化、绿色化水平,推动烟台港向综合服务港和国际贸易港转型。

做强现代化海洋产业。加快蓬莱海工产业园项目引育,推进现代重工二期、上海锅炉厂二期、高端海缆北方产业基地、中集零碳智造产业园二期等项目建设,投建海阳港口装备制造基地、山东送变电海缆运维基地。开展深海鱼全产业链提质增效试点,新建2座深远海养殖网箱,开工建设黄海水产研究所莱州科研基地,建成中国海水鱼(北方)活体种质资源库。建强龙口海洋高新区和省级现代海洋特色产业集聚区,培育海洋合成生物、海洋能源、深海采矿等产业,力争海洋生产总值突破3200亿元。

打造海岛保护与开发示范样板。高标准建设长岛国际零碳岛,做强“蓝色粮仓”海洋经济开发区,开展近零碳社区碳汇交易试点,持续打造零碳酒店、零碳医院、零碳民宿等示范场景,支持探索建设特色“飞地产业园区”,拓展海岛发展空间。积极争取成立国际零碳岛屿合作组织,扩大与岛屿国家和地区绿色低碳发展交流合作,建设海阳液体火箭海上发射回收试验区,积极发展临近空间产业,打造国际临空岛。支持养马岛创建国家级旅游度假区,培育芝罘岛-莱河文旅体育产业带,推进海上能源岛建设,打造岛屿绿色低碳高质量发展的烟台样板。

(七)加快农业农村现代化,促进乡村全面振兴

毫不放松抓好粮食生产。严守耕地红线,新建高标准农田4万亩以上,确保粮食播种面积、产量稳定在455万亩、190万吨以上。实施种业振兴行动,建成育种攻关联合体5处,培育农作物新品种10个以上。推进丘陵山区适用农机装备研发应用。积极应对果农老龄化问题,为果农提供标准化托管服务3万亩以上。坚持农林牧渔并举,稳定生猪市场供应,因地制宜培育林药、林菌等产业,构建多元化食物供给体系。

大力发展强农富民产业。统筹发展特色农业、绿色农业、品牌农业,新培育市级以上农业产业化龙头企业10家以上,新认证优质农

产品30个以上。做好“土特产”文章,推动烟台苹果、烟台海参提品质塑品牌,促进大樱桃、莱阳梨、白羽肉鸡、烟台甘薯、葡萄与葡萄酒等特色产业向高附加值产品延伸。鼓励农业科技机构改革创新,支持新品种、新技术从“试验田”走向“丰产田”。高质量开展第四次全国农业普查。建立健全常态化帮扶机制,守牢不发生规模性返贫致贫底线。

建设宜居宜业和美乡村。创建省市县乡村振兴片区20个,构建新型乡村生产生活生态共同体。持续提升农村人居环境,新建农村公路400公里,推进农村生活污水治理,完成200个村庄供水管网改造,升级100个村庄净化设备。提高农村基本公共服务水平,全面完成村卫生室“五有三提升”改造,村级寄递物流综合服务站覆盖率达到90%。加强乡村治理,完成村(社区)“两委”换届选举。推进移风易俗,焕发乡村文明新气象。

(八)推动城市内涵式发展,建设现代化人民城市

营造高品质城市生活空间。健全国土空间规划利用工作规则,统筹编制空间类专项规划。推进年度投资452亿元的309个城建重点项目,实施150个城市更新项目、20个城中村改造项目,推动6个老旧小区场景重塑。投用市区供热调峰热源项目,新建9台燃气锅炉,推动万余余热向市区供暖项目全线竣工,增加清洁供暖2800万平方米。改造老旧地下管网200公里,新增海绵城市16平方公里,完成8.6万户非直供电改造、400部老旧电梯更新,拓展智慧停车平台覆盖范围,改建并免费开放停车位5000个,新增充电桩2000个,使城市更加宜居、韧性、智慧。

塑造标志性城市山海风貌。树立“城区就是景区”理念,依托山水脉络、海洋特色、人文底蕴,打造特色化建筑、精致化街道、艺术化底商。实施烟台山片区整体规划和长效运营,推进海上世界建设,加快滨海一线整体提升,建成烟大示范段和马山寨世界设计公园码头、旅游大世界码头,完善山海步道滨海段配套设施,建设独具魅力的市民会客厅、游客打卡地。

完善多层次城市交通网络。实施年度投资189亿元的38个重点交通项目,加快龙烟铁路市区化改造,推进烟台南站及动车所和综合交通枢纽建设,推动栖霞高速全面开工,实现荣乌高速公路烟蓬段改扩建工程全线通车,加快塔山北路、红旗快速路建设,新改扩建54条市政道路。织密东北亚、长三角、珠三角航班网络,拓展中转航线,增强国内外城市通达能力。

提升精细化城市治理水平。开展城市治理提升三年行动,修编管理标准与技术导则,构建条块结合、协同治理的“大城管”体系。优化占路施工项目组织管理机制,制定项目建设“一张图”。编制城市户外广告控制性详规,完成杆线线缆整改。加强数字政府建设,建强用好“城市大脑”,提升城市运行中心效能,集成重点领域数据资源,推动城市运行“一网统管”。

走出特色化县域发展之路。深入实施经济强县领跑、特色强县示范工程,放大龙口“北

方样板”领先优势,地区生产总值突破2000亿元,推动招远迈上千亿级台阶,莱州冲刺千亿元,支持海阳、莱阳、栖霞突破发展,培育一批“产业特而强、功能聚而优、形态精而美”的小城镇,以县域振兴带动城市能级跃升。

(九)切实保障和改善民生,更好满足群众对美好生活向往

促进高质量充分就业。实施稳岗扩容提质行动,稳定高校毕业生、农民工等群体就业,推动城镇新增就业10万人以上,帮扶失业人员再就业3万人。打造15分钟生活就业融合服务圈,深化“数智就业”服务区试点,完善城乡一体化就业公共服务体系。

办好人民满意的教育。实施县域普通高中振兴计划,建设莱山新高中,投用莱山一中二期,新增高中学位1200个,打造中小学示范性教育集团30个以上。落实学前教育免费政策,拓展托育托幼一体化服务,托班幼儿达到3000人以上。注重学生体育强身、美育浸润和身心健康,为全市公办学校及幼儿园安装空调,为88所公办中小学配备3.6万套午休装备,支持民办学校改善办学条件,为孩子们创造良好的学习环境。

深化健康烟台建设。优化医疗机构功能定位和布局,支持市妇幼保健院、口腔医院等创新发展,推进全生命周期健康管理,提升心理健康和精神卫生服务能力,争创专科类省级区域医疗中心。加强中医药传承创新,培育省级中医特色卫生院20家以上。实施医疗卫生强基工程,推进紧密型县域医共体、紧密型城市医疗集团建设,强化公共卫生能力,让群众享受优质健康服务。

健全社会保障体系。深化医保支付方式改革,扩大失业、工伤保险覆盖面,完善长期护理保险制度,推动康复护理、安宁疗护、免陪照护扩容提升。加强养老服务三级网络建设,推行“两院一体”医养结合机构建设,新增护理型床位,认知障碍照护床位,高水平创排《八仙过海》音乐剧,办好中国电影导演之夜。设立杨朔散文奖,促进全民阅读,建设书香烟台。唱响村歌大赛品牌,实现文化惠民展演过万场、戏曲下乡行政村全覆盖。发展历史经典产业,规划打造烟台山文化艺术创作街区,办好国际文化版权交易中心。开放20个文化广场,推出主题鲜明的群众性广场活动,让市民走出家门、乐享生活。

优化住房保障服务。深化住房公积金制度改革,更多灵活就业、新就业形态人员纳入保障范围。推进50个高品质住宅建设,有序开展住房“以旧换新”,探索老城区“危旧房”拆改多元化解模式,搭建全市租购服务平台,稳定房地产市场。在300个小区推行“幸福信托制”物业服务模式,建立房屋全生命周期安全管理制度,实现住房困难家庭住房租赁补贴应保尽保。

(十)守牢安全发展底线,建设更高水平平安烟台

防范重点领域风险。坚定不移贯彻总体国家安全观,筑牢意识形态安全屏障。加强产业链供应链安全风险评估和应对处置,提升人工智能、生物、生态、核、低空等新兴领域安全保障能力。统筹化解地方政府债务,中小金融机构等风险,严禁违规新增隐性债务,提升非法集资打击成效。

完善应急管理体系。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动,开展建筑消防安全调查和专项整治,免费更换6.8万户住宅燃气安全智能化表具,强化食药安全监管,提升各领域本质安全水平。健全森林火灾、防汛抗旱、极端天气、高层建筑隐患等防控机制,提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置能力。

维护社会和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”,提升社区、村居网格化服务管理水平,健全矛盾纠纷预防化解机制,推进信访工作法治化。提升社会治安防控能力,深化高效能治理,健全扫黑除恶常态化机制,加大电信诈骗、毒品犯罪打击力度,强化未成年人违法犯罪、网络空间安全综合治理,净化网络环境,大力传播正能量,协同共治经济犯罪,守护好千家万户平安。

我们将赓续拥军优属、拥政爱民优良传统,主动服务国防和军队现代化建设,落实跨军地改革任务,深化国防教育,做好国防动员、兵役征集、退役军人、民兵、预备役等工作,巩固军政军民团结的良好局面。

各位代表!新征程、新任务对政府工作提出了新的高质量要求,全市政府系统将不忘初心、牢记使命,高标定位、实干争先,努力建设人民满意政府。永葆忠诚之心、坚定理想信念,深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,胸怀“国之大者”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,以实绩实效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。永葆敬畏之心、坚持依法行政,主动接受人大、政协监督,不断提高人大代表建议、政协提案办理质量,深化政府、府院联动,强化审计、统计监督,拓展全国法治政府建设示范市创建成果,提升政务公开规范化水平。永葆实干之心、狠抓工作落实,树立和践行正确政绩观,自觉按规律办事,守定力、深扎根、务实效,坚持为人民出政绩、以实干出政绩。永葆公仆之心、做到施政为民,坚持民生为大,办好10项重点民生实事,持续提升12345热线“总客服”功能,做到“民有所呼、我有所应”,以热气腾腾的“小家”托举起蒸蒸日上“大家”。永葆清廉之心、守牢纪律底线,加强党风廉政建设,锲而不舍落实中央八项规定精神,狠刹各种不正之风,坚持过紧日子,兜牢“三保”底线,持续整治形式主义为基层减负,建设清廉烟台,营造风清气正的政治生态。

各位代表!新征程是充满光荣和梦想的远征。历史不负实干者,未来属于奋斗者。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共烟台市委的坚强领导下,戮力同心、砥砺前行,加快打造绿色低碳高质量发展示范城市,为建设新时代现代化强市不懈奋斗!