



中共烟台市委关于制定烟台市国民经济和社会发展规划第十五

(上接第一版)全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,锚定“走在前、挑大梁、作贡献”,加快推进绿色低碳高质量发展,努力在推动科技产业深度融合、做强做优实体经济、构建现代化产业体系上勇争先,在落实国家重大发展战略、加快全面绿色转型、促进共同富裕上作示范,确保率先基本建成新时代现代化强市取得决定性进展。

5.“十五五”时期经济社会发展的基本原则和主要目标。锚定“十五五”末建成绿色低碳高质量发展示范城市目标,立足先进制造业强市、面向东北亚的陆海物流枢纽、新能源集聚区“三个定位”,“十五五”时期,烟台发展必须坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全,注重提升质量和做大总量相统一、扩大内需和对外开放相协调、物质文明和精神文明相促进、自身发展和辐射带动相贯通,推动经济持续健康发展和社会全面进步。经过五年不懈奋斗,烟台经济实力、科技实力、综合竞争力明显增强,全面建成绿色低碳高质量发展示范城市,持续巩固全省“三核引领”的城市地位。

——高质量发展水平显著提升。制造业优势巩固夯实,高新技术产业、战略性新兴产业、现代服务业占比稳步提升,新质生产力发展走在前列,先进制造业强市建设取得新成效。内需拉动作用进一步增强,区域性消费中心城市建设迈上新台阶,消费主导的内需体系初步建成,全要素生产率稳步提高,经济持续稳中向好、进中提质。

——科技创新实力进一步增强。支持全面创新的体制机制健全完善,企业创新主体地位进一步加强,高能级科创平台实现新突破,科技创新和产业创新深度融合,各类人才加快集聚,教育科技人才一体化发展格局基本形成,成为发展鲜明的区域创新高地、人才集聚高地和科技创新策源地。

——改革开放动能有效激发。重点领域、关键环节改革取得新突破,各类经营主体活力迸发,市场经济、民主法治等体制机制更加完善,改革排头兵作用充分发挥。制度型开放取得新进展,对外交流合作平台能级不断提高,面向东北亚的陆海物流枢纽加快构建,成为畅通国内国际双循环的重要节点。

——城市发展能级持续跃升。中心城区首位度全面增强,县域高质量发展迈出新步伐,乡村振兴创出特色品牌,新型城镇化建设迈上新台阶,区域发展更加协调,城市人文魅力、智慧水平、宜居指数进一步提高。

——美丽烟台建设取得更大成效。生态环境质量持续优化,生态系统多样性稳定性不断巩固。生态宜居水平持续提升,绿色低碳生产生活方式普遍推广。新型能源体系不断完善,核电、风电、光伏、LNG“四大千万级”基地顺利建成,重点行业和企业能效水平全国全省领先,如期实现碳达峰目标,基本建成新能源集聚区。

——社会主义新风尚全面展现。文化自信更加坚定,主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观深入践行,全民文化创新创造活力持续激发,文化事业和文化产业繁荣发展,社会主义文明程度、市民文明素养与城市发展能级更匹配更协调。

——共同富裕迈出坚实步伐。高质量充分就业迈上新台阶,城乡区域收入差距持续缩小,优质均衡的公共服务、教育医疗、健康养老等体系更加完善,覆盖全生命周期的人口服务体系更加健全,全龄友好型社会基本建成,群众获得感幸福感更可感可及。

——安全发展屏障更加巩固。社会主义民主法治更加健全,公平正义充分彰显,社会建设和社会治理持续加强,统筹发展和安全的体制机制进一步完善,重点领域风险得到有效防范化解,社会治理现代化水平持续提升,建成更高水平的平安烟台、法治烟台。

在此基础上再奋斗五年,到2035年全市综合实力、创新能力、产业活力、蓝色动力、生态张力、城市魅力大幅提升,人均地区生产总值率先达到中等发达经济体水平,共同富裕率先取得更为明显的实质性进展,新时代现代化强市率先基本建成,成为环渤海地区经济社会发展全面领先的增长区域。

三、加快构建烟台特色产业新格局,巩固壮大实体经济根基

坚持产业强市不动摇,突出智能化、绿色化、融合化方向,构建以先进制造业为骨干、现代服务业为支撑的“三级五集群”产业新格局,加快建设主业突出、优势集聚、多元融合的现代化产业体系,即优化提升绿色化工、有色及贵金属、装备制造、食品精深加工、现代服务业五大主导产业集群,筑强经济基本盘;培育壮大电子信息、先进结构材料、生物医药、清洁能源、商业航天五大新兴产业集群,锻造核心增长极;前瞻布局智能机器人、智能网联汽车、低空智航、细胞与基因治疗、氢能等LNG综合利用五大未来产业集群,积蓄发展新动能。

6. 优化提升主导产业。适应技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级趋势走向,向高附加值迭代强链,加快由规模扩张转向质效提升,巩固传统优势,挺起产业脊梁。绿色化工产业瞄准“增值、强材、育新”战略方向,推动炼化一体化、产品精细化、产业低碳化发展,打造黄渤海南岸高端低碳石化产业基地。有色及贵金属产业坚持“精深加工、高端材料、循环利用”协同发展,建设具有国际影响力的黄金产业基地和高端铝材料、铜基新材料特色产业集群。装备制造产业围绕“上天、入地、下海”战略布局,推动装备制造业向技术高端化、制造智能化、系统集成化、价值链条化全面升级,打造具有国内影响力的高端装备制造产业基地。食品精深加工产业坚持“精深加工、品牌增值、绿色转型”发展理念,强化“从田间到餐桌”全链条质量管控,完善提升现代农业生产体系、产业体系、经营体系。实施更高层次技术改造升级和大规模设备更新,增强质量技术基础能力,优化产业布局,大力实施品牌战略,持续提升产业支撑力。

扩能提质发展现代服务业。实施生产性服务业扩容强基行动,推动信息软件、科技服务、工业设计、现代物流、商务服务等向高端高质量专业化发展。加快生活性服务业高品质、多样化、便利化发展,丰富演艺经济、赛事经济等场景供给,提升家政服务、医养健康、养老托育等增值服务能力。数智化推进现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展,培育创建一批工业互联网、智能制造服务、智慧农业等领域特色现代产业集群区。大力发展总部经济,优化服务型创新平台、总部型

服务基地布局。推进服务标准化提升,完善服务新产品、新模式、新业态市场准入,建立与制造业和现代服务业深度融合发展相适应的政策法规、公共服务体系。

7. 培育壮大新兴产业。对标世界前沿、国家战略和未来导向,拓展特色优势,形成确定增量。电子信息产业以“技术突破—链式布局—生态聚合”为主线,加快形成关键环节自主可控、新兴应用引领示范的产业生态。先进结构材料产业坚持需求牵引、跨界融合,构建与优势产业深度协同的发展体系。生物医药产业以“创新药研发、高端医疗器械、中医药现代化”为主攻方向,高标准打造蓝色药谷生命岛、国药医药产业园、东海生命科学产业园等园区,擦亮“创新好药、烟台制造”品牌,打造国内领先的生物医药产业集聚区。清洁能源产业依托“核风光氢储LNG”新能源体系,形成“装备制造—场景应用—能源服务”产业链闭环,建设清洁能源产业基地。商业航天产业以东方航天港为战略支点,积极参与国家商业航天领域试点项目创建,构建“星箭制造—海上发射及回收—卫星应用—航天文旅”全产业链生态,建设国内一流的商业航天产业基地和空天信息创新中心、临近空间产业应用样板区。实施产业创新工程,完善产业生态,加快新技术新产品新场景大规模应用示范,建设具有广泛影响力的战略性新兴产业集群。

8. 前瞻布局未来产业。立足前沿科技和产业战略储备,以建设未来产业先导区为核心,深入实施“人工智能+”行动,塑造先发优势、抢占前沿赛道,统筹技术策源与场景驱动,催生新模式、新范式。智能机器人产业围绕“机器人+人工智能”、“机器人+智能工厂”、“机器人+场景”,以信息技术与场景应用驱动智能机器人高端化、适用化、经济化。智能网联汽车产业推动场景搭建与产业创新发展深度融合,打造特色全空间无人驾驶体系。低空智航产业突出“制造、研发、应用”三大环节,培育壮大低空制造产业,探索“低空+跨海物流”等海洋特色应用。细胞与基因治疗产业瞄准生命科学前沿,构建集“研发—中试—临床—产业”于一体的全产业链,建设细胞与基因治疗创新策源地和临床转化高地。氢能与LNG综合利用产业抢抓绿色低碳能源转型机遇,推动氢能核心装备产业化发展与LNG冷能高效利用。建立未来产业投入增长和风险分担机制,探索开展多元技术路线、多向应用场景、多种商业模式预研,抢占具身智能、合成生物、脑机接口、量子科技等新赛道,培育一批未来产业新增长点。

9. 增强产业链供应链韧性。健全完善链长制运行机制,持续优化园区功能布局,塑造垂直产业生态体系。深度融入国家制造业重点产业链高质量发展行动,深入实施重大技术装备攻关工程,推动“四首”产品研发应用和市场化推广。做大做强优质企业梯队,支持更多骨干企业“扩产上新”,扶持更多中小微企业“升规纳统”,帮助更多优质企业“上市融资”,形成大中小企业融通发展格局。大力倡导追求卓越的质量管理理念,完善质量激励政策,推进质量强市、质量强县建设。

四、建设更高水平的创新型城市,因地制宜发展新质生产力

深入实施科教强市、人才兴市、创新驱动发展战略,全面增强自主创新能力,提升全要素生产率,巩固增强科技创新在新时代现代化强市建设中的核心地位。

10. 强化重大战略科技力量支撑。加快建设高能级科创平台,放大先进药物递释系统、高性能有机光学聚合物与先进制造技术全国重点实验室、国家微纳制造创新中心等示范效应,新创建一批海洋工程、先进核能、航空航天领域技术创新载体,支持海洋合成生物学与先进生物制造、海岸带生态保护与高质量发展领域创新项目实施。完善引领高质量发展的区域创新体系,高水平建设中日韩创新合作中心,加快建设环渤海国际科研走廊、胶河·幸福新城、国际生命科学城、南航国际创新智谷等创新地标。强化科学研究、技术开发原始创新导向,提高基础研究投入比重,支持驻烟高校、科研院所和重点实验室等攻关关键核心技术、孵化标志性原创成果。

11. 推动科技和产业创新深度融合。强化企业科技创新主体地位,推动创新资源向企业集聚,支持企业牵头组建创新联合体。构建高质量科技企业矩阵,支持“头部企业”做大做强,带动更多中小微企业成长为高新技术企业、专精特新制造业单项冠军企业。支持高新区“攀高向新”,发挥科技制造和主体区作用,积极探索科技创新与产业创新融合发展新路径,打造产学研融合引领区。完善以研发为导向的政策扶持机制,加大装备首台套、材料首批次、版权首版次等支持力度。畅通科技成果转化通道,拓展布局概念验证中心、中试验证平台,培育成果转化第三方机构和技术经理人队伍,建设烟台科技大市场。健全壮大耐心资本制度体系,完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技支持政策,构建多元化投入持续增长机制。加强知识产权创造、运用和保护,引导企业主导或参与制订国际、国家和行业标准。

12. 一体推进教育科技人才发展。突出教育先导性功能、科技战略性地位、人才根本性作用,健全“三位一体”推进机制,推动规划衔接、政策协同、资源统筹。坚持科教协同育人,完善科技创新、战略需求、产业发展牵引的学科设置调整机制,特色化打造一批产教融合共同体。推动驻烟高校深化校地融合、加快高质量发展,支持推进航空航天、生物医药等领域高水平职业院校论证筹建。深化科技评价体制改革,全面实施“揭榜挂帅”等机制,健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制,形成“激励探索、宽容失败、长效跟踪”的创新生态。优化人才引育留用支持政策体系,升级实施领军人才、海外人才、青年人才、技能人才计划,加快引育适应“未来工厂”的高素质人才,建好人才引领县域高质量发展试点,建设人才友好型城市。

13. 强化数智融合赋能。深入推进数字烟台建设,高效运营数字经济产业创新中心,建设国家中小企业数字化转型试点城市。推动新型智能终端、超高清视频、核心元器件等产业高质量发展,聚力攻坚液冷中间件、非制冷红外成像等关键核心技术。强化算力、算法、数据等高效供给,探索“核电+算力”新模式。建立健全大数据产权归属认定、市场交易、收益分配、安全治理、利益保护等制度规定。全面实施“人工智能+”行动,促进人工智能和科技驱动、产业发展、消费提质、民生保障、治理能力提升等深度融合,驱动技术研发模式创新和效能提升,推动工业全要素智能化发展、农业数智化转型升级、服务业向新向智发展,拓展服务消费新场景、培育产品消费新业态,打造更有品质的美好生活,构建安全治理多元共治新格局。

五、积极推动内需扩容增效,更加主动服务和融入新发展格局

紧扣扩大内需战略基点,加快培育完整内需体系,增强国内

大循环内生动力,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,实现供需和投资、供给和需求良性互动、相互促进。

14. 大力提振消费。坚持惠民生和促消费紧密结合,统筹促就业、增收入、稳预期,合理提高公共服务支出占财政支出比重,增强居民消费能力。深入实施提振消费专项行动,持续开展汽车、家电等消费品以旧换新,做优做活夜间经济、银发经济、会展经济、数字经济等特色消费,激发发全时全季全领域消费新活力。大力实施服务消费提质惠民行动,深化消费与文旅商旅展等跨界融合,推出更多消费新业态新模式新场景,推动更多品牌首店首发首展落沪、优质景区景点升级、特色地标成为城市新IP,叫响“仙境海岸 品质烟台”品牌。加大直达消费者的普惠政策力度,完善县域商业体系。推进线上线下商品同标同质同价,加强消费者权益保护,营造放心购、安心游、舒心玩的消费氛围。

15. 扩大有效投资。坚持投资于物和投资于人紧密结合,促进投资效益持续提升和投资规模合理增长。优化政府投资结构,引导更多资金投向“两重”、科技创新、产业升级、城市更新等领域,加强人力资源开发和人的全面发展投资,提高教育医疗、养老托育等民生领域投资比重。深化投资审批制度改革,规范实施政府和社会资本合作机制,完善民营企业参与重大项目建设长效机制,鼓励民间资本参与公用事业和重大基础设施建设。发挥政府投资基金引导带动作用,用足用好各类财政性资金和政策性金融工具,为产业项目发展提供稳定资金支持。深化“要素跟着项目走”,完善省市县三级重点项目推进机制,分级分类做好用地、用水、碳排放等指标保障。

16. 服务和融入全国统一大市场。全面落实“五统一、一开放”要求,完善产权保护、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度,坚决破除地方保护和地方保护。严格落实市场准入“全国一张清单”,持续开展市场准入壁垒排查整治,推动“非禁即入”普遍落实。推进公共资源交易市场化改革、法治化运行、数字化转型,规范政府采购和招标投标。综合整治“内卷式”竞争,规范招商引资行为,强化反垄断和反不正当竞争执法司法,形成优质优价、良性竞争的市场秩序。健全有利于市场统一的财税体制、信用体系、统计核算制度、流通规则标准等,降低各类交易成本。

17. 健全完善现代基础设施体系。加快推进传统基础设施更新改造,推动地上智慧停车位、智能充电桩等持续“优供给”,地下管线管廊管网构建“一张网”。适度超前布局新型基础设施,推广实施“双千兆”网络、试点部署“双万兆”网络,前瞻布局6G、卫星互联网等新型网络设施,加快打造万兆城市。健全跨区域统筹、跨方式衔接的综合交通运输体系,实施高新区与牟平区等城区主干路贯通改造,加快推进烟台南站及动车所、龙烟铁路莱城化改造、G228烟台绕城烟台等重点项目建设,研究谋划蓬莱至海阳通道、莱荣高铁烟台段等项目联络线,持续织密城市快速路,完善烟台机场与国内外主要城市航线网络,密切港口与全国铁路网连接。高质量建设胶东国际铁路物流园、烟台南站高铁物流园等项目,构建省内1天、国内2天、国际主要城市3天的全球快货物流圈,争创现代商贸物流流通体系试点城市。加快现代水网体系建设,建成投用南泗庄水库,有序推进大中型水库扩容、水库连通等工程,完善农村供水工程体系,提高水安全保障能力。

六、进一步全面深化改革,激发经济社会发展活力动力

坚持以经济体制改革为牵引,加强关键性、战略性、牵引性重大问题先行探索,着力破解制约高质量发展的体制机制障碍,为新时代现代化强市建设提供强大动力和制度保障。

18. 激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”,全面构建亲清统一的新型政商关系,健全全国企业协同发展机制,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。优化国有经济布局和结构,增强国有企业核心功能,提升核心竞争力,加强国有企业内部治理、履行战略使命评价、差异化考核、穿透式监管,提升国有企业股权结构重组、专业化整合效能。完善国有资本经营预算和绩效评价制度,健全国资收益上缴机制,强化债务风险管理。开展民营经济活力提升计划,完善民营企业公平参与市场竞争等机制,依法保护民营企业产权和企业职工权益。深入开展服务民营企业专项行动,完善政企常态化沟通交流机制,强化民营企业融资支持政策,服务保障中小企业和个体工商户发展。弘扬新时代企业家精神,大力培养年轻一代企业家,一体推进清廉民企、法治民企、诚信民企、活力民企、创新民企建设,打造世界一流企业、百年企业。

19. 提升要素市场化配置效率。坚持重点突破、协同推进,开展要素市场化配置差别化改革,促进各类要素资源畅通流动,高效配置,推动生产要素向新质生产力集聚。建立健全城乡统一的建设用地市场,全面深化“亩产效益”综合评价改革,优先保障主导产业、重大项目合理用地。强化劳动力市场建设,推进企业技能人才自主评价、职业技能等级认定社会化评价,促进劳动力和人才有序流动、合理分布。加快推进数据要素市场化配置改革,探索实施首席数据官制度。深化资源环境要素市场化配置改革,推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易,深化水、能源、交通等领域价格改革。编制地方各级政府资产负债表,全面摸清资源资产底数,优化资产负债结构。盘活用好低效用地、闲置房产等行政事业单位经营性国有资产,推动司法判决执行与破产制度有机衔接,依法有效盘活查封冻结财产。

20. 持续优化营商环境。推进政务服务集成创新,加快数字政府建设一体化综合改革,全面推广现代智慧“政务综合体”,深入推进“高效办成一件事”。开展全域“无证明城市”建设,升级政务服务数据共享平台,打造“区块链+电子证照”应用体系。推动惠企政策“直达快享”、“免申即享”试点城市建设,优化升级“烟惠通”平台。强化涉企收费长效监管,深化“综合查一次”改革,规范涉企行政执法行为,推进“无感监管”、“无事不扰”。加强涉外法律服务和执法队伍建设,提升涉外法律事务、仲裁、审判等效能。大力建设信用烟台,全面推进信用信息归集共享应用,创新“信用+”应用场景。

21. 加快财税金融改革。全面落实宏观经济调控政策,强化发展规划战略导向,促进财税、金融、产业等政策协同发力,持续稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。加强财政资源和预算统筹,提高财政资金资产资源使用效率,强化重大战略任务和基本民生财力保障。优化转移支付结构和资金分配,提升区市县财力同享权相匹配程度。落实经营所得、资本所得、财产所得税收政策,推进消费税、增值税、地方附加税等改革。完善金融服务实体经济机制,加快蓝绿融合创新发展实践,积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。健全资本市场对接机制,加快构建多层次、多维度、综合性资本集成功能平台,推动上市公司提质增量、并购重组。加快融资平

台和城投公司改革转型,培优做强地方中小金融机构。加大财会监督力度。

七、以高水平开放拓展发展空间,塑造开放型经济发展新优势

坚持以开放促改革促发展,不断拓展对外开放广度和深度,建设国内国际双循环重要节点枢纽,打造高水平对外开放新高地,进一步增强资源要素配置国际影响力。

22. 稳步扩大制度型开放。全面对接国际高标准经贸规则,围绕推进货物贸易自由便利、加快服务贸易扩大开放,实施高标准数字贸易规则,促进绿色低碳高质量发展等关键领域,搭建政策应用场景、推动试点落地见效。深入实施自由贸易试验区提升战略,持续加强组自自贸、科创自贸、产业自贸、便利自贸、蓝色自贸政策制度体系建设,大力开展海洋经济政策集成改革,积极探索生物医药全产业链开放创新。提升省级以上园区承载功能,不断优化管理制度和运营模式,探索推进自由贸易试验区同国家自主创新示范区联动发展,高水平建设中韩(烟台)产业园等国别园区。推动烟台综合保税区转型升级,构建“保税+”全产业链生态,进一步推动“全球矿产品保税混配中心”建设。

23. 加快建设贸易强市。全力稳住外贸规模,深入实施“两个一百”强化提升工程,健全企业问题快速化解机制。坚持内外贸一体化融合发展,支持外贸企业开拓国内市场,畅通出口转内销渠道。高标准推进跨境电商综合试验区建设,深化“跨境电商+产业带+海外仓”发展模式,鼓励企业线上营销拓展海外市场。推动三站市场采购贸易试点有序发展,打造具有烟台特色的市场采购产业链和生态圈。促进绿色贸易、中间品贸易突破发展,进一步扩大新能源新材料、绿色化工、节能环保等高新技术产品及数字化智能化机电产品出口。加快中国服务外包示范城市建设,争创服务贸易、数字贸易试点。

24. 拓展双向投资合作空间。健全外商投资服务保障体系。深入实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,落实全面取消制造业领域外资准入限制要求,积极争取服务业扩大开放试点,落实好“准入又准营”。加大外资企业境内再投资支持力度,鼓励制造业外商投资企业向产业链上下游拓展布局。依托烟台公司领导青岛峰会、儒商大会、绿色低碳高质量发展大会等重大活动,擦亮“投资烟台”品牌。稳妥有序推进跨国股权并购,鼓励上市公司引进境外战略投资者。推动优势产业链有序跨境布局,有序引导企业开展资源能源、先进技术、重大基础设施等领域投资合作。健全境外投资风险监测、防控、处置机制,完善海外综合服务体系,提升投资合作服务保障能力。

25. 深度融入高质量共建“一带一路”。推动进出口市场多元化布局,深化与东盟、日韩等RCEP国家区域合作,加大开拓中亚、中东、拉美、非洲等新兴市场。实施“友城+”赋能行动,打造与中东欧国家绿色低碳合作、对接中欧合作样板。构建东联日韩、西接亚欧的国际物流大通道,积极发挥中欧班列作用。推动中匈宝思德、南山印尼宾坦工业园等境外经贸合作区提质增效,打造产业链国际布局节点。支持重点企业参与共建“一带一路”重大标志性工程和“小而美”民生项目。

八、以更大力度推动农业农村现代化,高质量绘就乡村振兴齐鲁样板烟台篇章

坚持农业农村优先发展,深入学习运用“千万工程”经验,推动农业增效益、农村增活力、农民增收入,建设“率先基本实现农业农村现代化”先行市。

26. 促进现代农业高质量发展。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业、现代设施农业,培育壮大农业新质生产力,把农业建成现代化大产业。开展优势特色产业培育、农业龙头企业提能等行动,增强烟台苹果、山东花生、胶东肉鸡、葡萄酒、海参、大樱桃、甘薯、梨等重点产业品牌价值和带动能力。大力发展乡村旅游、农村电商等服务业态,深入推进农村一二三产业融合发展。落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务,促进良田良种良机良法集成增效。健全耕地保护制度体系,统筹农用地布局优化,逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田。接续实施种业振兴行动,高水平建设“种业强市”。抓紧粮油作物大面积单产提升等工作,建设丘陵山区适用农机装备研发应用基地,推动农业防灾减灾救灾能力提升和全链条节粮减损。坚持农林牧渔并举,构建多元化食物供给体系。

27. 加快建设宜居宜业和美乡村。坚持片区化、全要素发展,分类有序、梯次推进,提升乡村振兴片区引领带动效应,因地制宜完善乡村建设实施机制,构建新型乡村生产生活生态共同体。抓好人居环境整治,实施新一轮“四好农村路”提升行动,办好村庄保洁、村卫生室改造提升、农村供水、污水治理、垃圾清运、改厕管护等民生实事,加快建设数字乡村。大力繁荣农村文化,强化文明乡风、美德信用建设,加强传统村落、农耕文化保护传承。支持发展新型农村集体经济,规范集体经济组织和资产管理。

28. 完善强农惠农富农支持政策。坚持精准帮扶,完善兜底式保障,强化开发式帮扶,健全帮扶项目资产长效管理机制,持续巩固脱贫攻坚成果。统筹建立常态化防止返贫致贫机制,确保不发生规模性返贫致贫。健全乡村振兴多元化投入机制,鼓励社会力量积极参与乡村建设,落实农业补贴、农业保险等相关政策。提高新型农业经营主体发展质量,探索建设区域性农事综合服务中心,鼓励构建农业社会化服务体系。稳定土地承包关系,稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年工作。加强粮食购销和储备管理,保护和调动农民务农种粮积极性。

29. 健全城乡融合发展体制机制。推动城乡要素双向流动,激励各类人才下乡服务和创业就业。发展各具特色的县域经济,开发农业多种功能,培育壮大乡村特色产业,完善联农带农机制。节约集约利用农村集体经营性建设用地,依法盘活用好闲置土地和房屋,分类保障乡村发展用地。协同推进县域国土空间治理,提高村庄规划编制质量和实效,稳步开展全域土地综合整治。统筹优化村镇布局,不断提升农村基本公共服务水平。

九、塑强“三核”城市引领力,纵深推进区域协调发展

坚持走合理分工、优化发展路子,推进区域间国土空间联动、创新链产业链协同、区域一体化融合发展,强化中心城区辐射带动,