

中共烟台市委关于制定烟台市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接第二版)促进区域发展综合承载力整体跃升。

30. 优化国土空间开发保护格局。落实主体功能区战略,保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定,细化管控单元和特殊功能区划分,健全支持政策和考核评价机制。严格落实“三区三线”刚性管控要求,推动农业、生态、城镇三类空间正向优化。全面推行供地方式改革,优化“存量优先、增量提效”集约发展路径,加强土地收储利用全周期动态管理。强化生态环境分区管控与国土空间规划、用途管制有效衔接,守住自然生态安全边界,科学优化产业协同布局。建立常态化规划实施监测、评估调整机制,推动重点区域特殊名录管理,建设用好全市国土空间规划“一张图”。

31. 更好发挥中心城区龙头带动作用。提升主城区综合实力,向东推动牟平区加速融入中心城区、向西推动蓬莱区加快建设城市综合副中心,高品质打造夹河·幸福新城,隆起“一核两翼”城市新中心,促进城区融合发展。推动黄渤海新区强势崛起,做强烟台化工产业园、蓬莱海工产业园、万华(蓬莱)新材料产业园等板块,促进功能相近、地域毗邻县域一体化发展。高质量开展城市更新,统筹推进老旧小区、街区、厂区、园区和城中村等更新改造,探索推行危旧房原拆原建,精心打造“四好”样板。坚持城市内涵式发展,提升管理科学化、精细化、智能化水平,增强城市大脑和应用平台,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

32. 全面提升县域高质量发展水平。推进市县协同梯次升级,坚持“培强、扶中、促弱”,推动“千亿县”做强实力、“百亿县”做大做强、“特色县”做优特色,争创全国县域高质量发展百强县(区)、特色强县。创新县域发展模式路径,深化“一县一策”发展支持政策,以龙口、招远先行示范推动更多县域争创经济高质量发展试点。加大强县帮扶弱县力度,完善产业承接、创新发展、园区共建等机制,推动强县弱县互促共赢发展。提升县域综合承载能力,推行飞地园区、标准地等机制。深化扩权强县改革,赋予县级更多资源统筹整合自主权。

33. 扎实推进以人为本的新型城镇化。完善农业转移人口市民化激励政策,推动要素保障等与转移人口市民化挂钩,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,推进农业转移人口就地就近融入城市。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,提升蓬莱、海阳、莱阳、招远、莱州等潜力地区城镇化水平,适时落实调整经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇经济社会管理权限,推动基础条件成熟的中心镇向新生小城市转型。

34. 全方位融入区域发展战略。坚持“四向发力”,深化与重点地区战略合作,实现区域联动、共赢发展。“东向”,积极融入胶东经济圈,以烟威同城化塑强区域外向型经济窗口,深化船舶海工装备、生物医药、核能综合利用等产业协作,打造胶东经济圈重要经济增长极。“西向”,深度对接黄河流域生态保护和高质量发展战略,统筹推进海河联运、区域战略协同、生态环境保护,与沿黄城市携手共建黄河流域大通道。“南向”,加快推进青岛都市圈,依托丁字湾新型能源创新区建设,稳步推进莱阳和莱西一体化发展、莱州和海阳入圈协同,实现借梯登高、借势发展。“北向”,主动衔接京津冀协同发展和促进东北全面振兴战略,推动烟台与大连等环渤海城市联动,推进渤海海峡跨海通道论证研究。扎实做好对口支援和东西部协作工作。

十、全面经略海洋向海图强,打造现代海洋经济发展高地

突出海洋作为高质量发展战略要地作用,坚持陆海统筹、因海制宜,全市域、系统性、高标准推进海洋强市建设,提高经略海洋能力,全力打造新时代“海上烟台”。

35. 突破发展“海湾经济”。主动融入环渤海地区发展大格局,以港区和滨海城镇发展带建设为引领,统筹芝罘湾、莱州湾、丁字湾等海湾空间布局、功能分区、产业分工,增强海湾资源集聚能力、创新引领能力、辐射带动能力。以世界一流港口建设牵引“海湾经济”发展,充分发挥烟台港龙头作用,强化“五关十港”协调联动,加快建设现代化港口设施,综合布局仓储物流、航运货运、融资保险等临港产业。加密烟台至非洲国家班轮频次,扩容中非双向物流黄金大通道,巩固对非贸易优势。拓展内地“无水港”发展腹地,建设国际航空枢纽中心。深度链接商品车、能源、化工、有色金属、海工装备、大宗商品等港口核心货种与城市主导产业,纵深推进“港产城”融合发展。

36. 加快构建现代海洋产业体系。健全完善现代渔业全产业链,提升牟平、长岛等国家级沿海渔港经济区能级,建设国内一流“蓝色粮仓”引领区。支持水产种业“北繁南移”提质发展,推广“陆海接力”养殖模式,打响深海养殖高端三文鱼品牌。大力发展高端船舶、特种船舶、新一代半潜平台、海洋智能装备等高附加值产品,增强关键技术自主可控能力。统筹推动海洋生物医药、新能源、化工、矿业和海水淡化等涉海产业发展,在产业链延伸和核能、化工副产品综合利用方面集聚发力,不断提升竞争力。促进海洋服务业同先进制造业深度融合,大力拓展海洋科技、信息、航运、金融等服务业态。加快发展现代海洋文旅产业,推动游艇港湾码头设施建设,积极开发海岸游、海上游和海洋特色文化产品。

37. 加强海洋综合治理。严守海洋生态保护红线,统筹实施岸滩、海岛等生态保护修复工程,持续推进“和美海岛”建设,逐步实现“美丽海湾”全覆盖。强化陆海污染联防联控,深化入海排污口整治和规范化治理。加强海上执法联动和综合治理,推动海警、自然资源、海洋渔业、海事、交通、公安、应急等涉海执法力量统筹协调。严厉打击盗采海砂、污水排海、非法捕捞等违法行为,加大“三无”船舶整治力度,强化溢油风险防范和应急储备。加力数字海洋、智慧海洋建设,推动北斗定位、高通量卫星等信息技术在船舶管理、海上交通等领域融合应用。

38. 加大海洋领域改革开放创新力度。深化海域立体确权模式创新,强化海洋资源市场化流转平台建设,推进海洋能源资源和海域海岛开发利用。加强海洋科技创新,探索建设重大涉海科研机构在烟台试基地,开展海工核心部件、海上航天发射及卫星组网等领域关键核心技术攻关。强化涉海企业创新主体地位,探索在深海科技、蓝色碳汇等领域实施一批重大科技攻关项目,支持涉海高校院所发展壮大,抢占海洋科技制高点。大力拓展海洋开放合作空间,主动融入全国海洋经济整体布局,积极参与国际蓝色经济合作。

39. 高水平建设长岛海洋生态文明综合试验区。探索海洋生态环境保护、特色产业发展新路径,打造具有较强影响力的国际零碳岛,积极创建国家公园。加快“蓝色粮仓”海洋经济开发区建设,深入实施“标准海”“标杆海”“透明海”

等创新举措,完善养殖生产、精深加工、流通销售等产业链。深化全域旅游提质升级,深入挖掘阐发妈祖等传统文化,串珠成链打造特色精品旅游线路。

十一、深入践行绿色发展理念,加快建设美丽烟台

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,健全完善绿色低碳发展机制,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加快形成生态优先、节约集约、绿色低碳发展新格局。

40. 积极稳妥推进和实现碳达峰。推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变,建立健全绿色低碳标准体系,完善碳排放统计核算体系,落实行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价等政策制度。主动应对国际“碳边境调节机制”等贸易规则,配合建立电解铝等行业碳足迹排放背景因子库。积极融入全国碳市场,推动碳金融创新发展。实施生态系统碳汇能力巩固提升行动,加快碳捕集与封存等先进技术推广应用。深化绿色低碳发展和应对气候变化领域国际交流,推动国际零碳岛屿务实合作。

41. 加快产业结构绿色低碳转型。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策,推动绿色低碳产业加快发展。大力发展绿色制造,推动一般工业固废综合利用、能量梯次利用、水资源循环利用。强化煤炭管控和清洁高效利用,开展煤电低碳化改造,有序推进供暖燃煤锅炉和窑炉清洁能源替代,坚决遏制高耗能、高排放项目盲目上马。加快石化、有色金属、机械、轻工、纺织、建材等传统产业升级,推进设备更新和技术改造,提升先进产能比重。发展分布式能源和绿电耦合产业,鼓励绿电交易,拓展核能供热等非电化利用,推进各类园区绿色低碳改造,建设零碳工厂和园区。

42. 构建清洁高效安全低碳能源体系。大力推进新能源和可再生能源发展,构建“核风光氢储LNG”新型能源体系。有序做好海阳、招远、莱阳等核电项目建设和新增储备,重点推进半岛南、半岛北等海上风电建设,推动中石化龙口、国家电网南山、烟台港西港区等LNG接收站满负荷投产,积极推进区域性储能中心建设,科学布局抽水蓄能和压缩空气、电化储能、熔盐等新型储能项目。加快建设丁字湾新型能源创新区,争创国家级零碳园区,打造清洁能源和绿色技术创新应用样板。全面提升电力系统互济互补和安全韧性水平,加快智能电网和微电网建设。推动人工智能与电网、能源新业态、水电、核电等应用场景深度融合,发展绿电直连、源网荷储一体化新模式,不断提高新能源消纳水平。

43. 持续改善生态环境质量。全面推进美丽河湖、美丽海湾、美丽乡村等美丽建设,落实精准科学依法治污,更加注重源头治理,强化减排降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。深入落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物综合治理行动,加快推进黄金冶炼尾渣利用处置。加强环境风险防控,深入推进固体废物治理。严守生态保护红线,推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,全面推进昆嵛山等自然保护区建设。推进国土绿化行动,深化集体林权制度改革,大力发展林下经济。完善生态保护补偿制度,构建多元化生态保护修复投入机制。做好国家生态产品价值实现机制试点工作,推动多样化生态产品开发和经营模式创新。

44. 加快形成绿色生产生活方式。大力发展循环经济,推进生活垃圾、建筑垃圾等源头减量和资源化利用,加强废有色金属高效利用。推进万华工业余热供暖,抓好长距离跨区域清洁供暖及配套管网工程建设。倡导绿色低碳出行方式,提升公交车辆、出租汽车节能和新能源汽车比例。推广绿色低碳建筑。建立健全绿色消费激励机制,发展绿色商场、二手交易等业态。开展绿色低碳全民行动,高标准建设“双碳”科创岛、中核山东科技馆,强化绿色低碳宣传倡导。落实最严格的水资源管理制度,广泛推广节水产品和技术。

十二、繁荣发展社会主义文化,更好担负起新时代文化使命

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,始终坚定文化自信,传承弘扬中华优秀传统文化,以社会主义核心价值观引领文化建设,不断提升文化软实力,高水平建设文化强市。

45. 大力弘扬践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习宣传和宣传教育,坚持不懈学习习近平新时代中国特色社会主义思想,推动哲学社会科学事业繁荣发展。加强和改进思想政治工作,推进校园文化建设,强化青少年理想信念教育。扎实开展爱国主义和全民国防教育,深入推进胶东(烟台)红色文化保护区建设,扩大胶东红色文化品牌影响力。统筹推进城乡精神文明建设,改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制,推进文化社区建设和全民阅读,不断提升市民文明素养和社会文明程度,持续塑强“全国文明城市”招牌。实施全民美育工程,构建覆盖全民、全域、全过程的美育体系。深化移风易俗,注重家庭家教家风建设,弘扬诚信文化、廉洁文化,构建中华传统美德传承体系。实施网络正能量行动计划,提升信息化条件下文化领域治理能力,加强网络内容建设和管理。

46. 增强文化事业质效。改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制,实施繁荣舞台艺术“双演”机制、群众文艺创作“五个三”机制、“名师带徒”培养机制和“写生烟台”工程。大力发展新大文艺,广泛开展群众性文化活动,持续推进“文旅七进”、市民文化艺术季、戏曲进乡村等文化惠民服务。巩固市级媒体一体化改革成果,推进新闻宣传和网络舆论一体化管理,提高主流舆论引导能力。推动文化遗产系统性保护,实施文物保护重点工程,提高海阳大秧歌、烟台剪纸、胶东大鼓、蓝关戏等烟台特色非遗传承发展利用水平。健全城乡公共文化服务阵地,一体化规划建设市县文化馆、博物馆、图书馆等公共文化场馆,以数字化转型推动数字档案馆建设。

47. 提升现代文化产业发展能级。实施积极的文化经济政策,大力发展“文化+”新产业、新业态,充分发挥文化对经济社会发展的支点和撬动作用。推进“音乐+影视戏剧”创新工程,打造青岛湾未来电影小镇,推动烟台成为“音乐之城”“影视之城”“艺术之城”。传承发展中华优秀传统文化,挖掘八仙过海、戚继光、烟台近代工业史等历史文化资源,推动影视、音乐剧、舞台剧、文学艺术等领域精品创作。完善文化管理体制和国际文化版权机制,健全文化产业体系和市场体系,落地烟台生产文化版权交易中心等文化产业项目。推进文化和科技融合,推动文化建设数字化赋能、信息化转型,高质量建设生物多样性宇宙博物馆、白垩纪数字文旅项目,丰富文化数字化应用场景。促进网络文化文艺健康发展,筑牢未成年人网络保护防火墙。传承发扬海洋文化、鲁菜文化等烟台特色

识性文化。

48. 加快文化和旅游深度融合发展。深化拓展文旅产业链,培育做优海洋度假、工业旅游、航天科教、影视体育、房车露营等特色业态,建设运营好崆峒仙境、长春湖等标志性文旅项目,支持蓬莱打造具有国际影响力的旅游度假、养马岛创建国家级旅游度假区。实施文物非遗活化、文创研发、艺术创演等优质文化资源传承传播工程,一体推进建设“仙境海岸”、“鲜美田园”休闲度假和文化体验廊道。持续擦亮中心城区“仙境海岸”核心文旅品牌,打造烟台山文化艺术创作街区等文旅产业集聚区,全面拓展入境游、国内游、本地市场,促进“引客来烟”。

49. 加强对外文化交流。完善国际传播体制机制,创新国际传播载体和方式,建强烟台国际传播中心、山东韩文采编中心。加强区域国别研究,开展精准传播,有针对性讲好烟台故事、传播烟台声音、展示烟台形象。统筹各类涉外资源,广泛开展国际人文交流合作,持续深化民间往来,推动中华优秀传统文化“走出去”。

十三、不断提升人民群众生活品质,扎实推进共同富裕

牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持尽力而为、量力而行,着力解决群众急难愁盼,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

50. 全力稳就业促增收。坚持就业优先,健全高质量充分就业促进机制,完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系,加强就业困难群体帮扶,确保零就业家庭动态清零。落实创业扶持政策,加大创业群体支持力度。强化重大项目、重点企业用工服务联动机制,加大就业岗位供给,畅通劳动者就业渠道。健全终身职业技能培训制度,大力实施技能照亮前程培训行动。完善就业公共服务体系,加快建设“数智就业”服务区。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,及时公布最低工资标准,强化薪酬分配指引服务,推行工资集体协商,引导工资分配向一线岗位倾斜。加强和改进国有企业薪酬管理,深化国有企业工资决定机制改革。加强企业劳动用工指导,加大欠薪整治力度,完善劳动者权益保障机制。

51. 促进教育公平优质发展。实施新时代立德树人工程,促进学生德智体美劳全面发展。建立与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制,有效应对学龄人口峰值变化影响。推动基础教育扩优提质,统筹义务教育优质均衡发展,学前教育优质普惠发展,促进普通高中教育多样化发展,办好特殊教育、专门教育。推进职普融通、产教融合、科教融汇,加快构建现代职业教育体系,支持烟台职业学院等高职院校升格本科。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。弘扬教育家精神,培养造就高水平教师队伍,强化教师待遇保障。深化教育评价改革,促进教育数字化转型与融合创新。健全学校家庭社会协同育人机制。完善终身教育制度体系,支持普通高校和职业院校面向社会开展继续教育。

52. 深化健康烟台建设。健全健康促进政策制度体系,推进健康影响评价评估制度建设,提升爱国卫生运动成效。完善疾病预防控制体系,推进省级区域公共卫生中心建设,强化医防协同、医防融合。完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制,巩固分级诊疗制度。以公益性为导向,深化公立医院编制、服务积极性、薪酬制度、综合监管改革,建立完善维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的运行机制,引导民营医院规范发展。优化医疗机构功能定位和布局,推动紧密型医联体建设,实施医疗卫生强基工程,健全基层医疗卫生机构管理运行保障机制,推进全民健康数字建设,方便群众就近就医就医。加强慢性病综合防控,发展防治康养全链条服务。深入推进国家中医药综合改革示范区建设,实施中医药振兴发展重大工程。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。强化医疗应急队伍规范建设,加强心理健康和精神卫生服务。支持创新药和医疗器械发展。统筹推进群众体育和竞技体育发展,激活体育产业内生动力,构建更高水平的全民健身公共服务体系,积极发展冰雪、水上运动,打造全国山海户外运动目的地,建设更高水平体育强市。

53. 完善多层次社会保障体系。深化社会保险制度改革,稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革,贯彻落实企业职工基本养老保险全国统筹制度,加快发展多层次、多支柱养老保险体系,健全落实社会保险待遇确定和调整机制,稳步提高各项社保待遇水平。深入推进高质量参保,以灵活就业人员、农民工、新业态形态人员等群体为重点扩大参保覆盖范围,实现法定覆盖人群应保尽保。持续推进完善新业态形态人员职业伤害保障工作。构建政策、经办、信息、监督同频发力的“四位一体”社保基金监管体系。健全多层次医疗保障体系,推进医保支付方式改革,落实职工基本医疗保险省级统筹制度,合理动态调整医疗保障待遇。发挥各类商业保险补充保障作用。健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系,加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶,加强空巢老人、残疾人、妇女、儿童、退役军人等群体服务保障。支持慈善事业高质量发展,推动政府救助与慈善帮扶衔接,推进公益慈善城市建设。积极稳妥推动殡葬改革。

54. 推动房地产高质量发展。完善住房供应体系,健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。建立住宅用地供应与城镇人口变动、存量房产相衔接的动态调节机制。有序推进优质地块收储、供应,全域布局推进高品质住宅项目,实施房屋品质提升工程,打造“好房子”“烟台造”品牌。推动住房保障提标扩面,重点覆盖低收入家庭、新市民、新青年和各类人才等群体,推进灵活就业人员参加住房公积金制度。实施物业服务质量提升行动,推动物业管理融入基层治理,大力推行“幸福信托制”物业服务模式。建立房屋使用全生命周期安全管理制度,推动城市房屋安全体检、安全管理资金、质量安全管理制度扩面增效。

55. 健全人口高质量发展服务体系。积极应对人口结构变化新挑战,以优化政策供给和提升服务能力为核心,构建覆盖全生命周期、体系完整、结构优化的人口高质量发展服务体系。加强新型婚育文化建设,健全生育支持政策和激励措施,落实生育保险、生育假期、育儿补贴、托育服务保障等保障政策,发展普惠托育和托幼一体化服务,有效降低家庭生育养育教育成本,更好释放青年人群发展活力。建强妇幼健康服务体系,加大儿童活动场馆建设力度,营造生育友好社会环境,保持适度生育水平和人口规模。积极应对人口老龄化,健全养老事业和产业协同发展政策机制,加强养老服务人才培养和储备。优化基本养老服务供给,完善城乡养老服务网络,加强公共适老化和无障碍改造。推行长期护理保险,加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。积极开发老年人力资源。

56. 推进基本公共服务均等化。健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制,完善基本公共服务均等化评价标准。调整优化公共资源布局,推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向经济相对薄弱地区和生活困难群众倾斜。以县域为基本单元,统筹基本公共服务供给,稳步推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。强化财政承受能力评估,完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革,优化社会力量办社会事业政策制度,推动形成公共服务多元化供给机制。

十四、认真贯彻总体国家安全观,以新安全格局保障新发展格局

牢固树立安全发展理念,着力推进国家安全和能力现代化,有效防范和化解各类风险,提高高质量发展和高水平安全良性互动。

57. 坚决维护国家安全。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制,严格落实国家安全责任制,形成体系合力。完善国家安全重点领域和重要专项协调机制建设,强化国家安全风险监测预警、危机管控等工作,加强海外利益保护。深入开展国家安全宣传教育,巩固国家安全人民防线。完善军民融合安全体制机制,加强军民一体化的应急响应体系和国防动员能力建设。

58. 积极防范化解重点领域风险。坚持和完善风险防控体制机制,建立全方位、多层次、立体化监管体系,确保重要行业平稳运行和关键领域安全可控。把维护政治安全摆在首位,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。增强粮食、能源资源、重要矿产资源等保障能力,确保重要民生商品市场供应和价格总体平稳。加强产业链供应链安全风险评估和应对处置,优化产业链关键环节产能储备和备份。统筹化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域风险,健全“白名单”融资常态化机制,完善全口径地方债务监测体系,全面实施地方金融监管一体化工程,严厉打击非法金融活动,持续推进高风险中小金融机构动态清零。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、海洋、低空等新兴领域风险防控和安全保障。

59. 加强社会治安综合治理。严格落实维护社会稳定责任,健全社会稳定风险监测预警体系,常态化推进风险隐患排查整治,建设更高水平的平安烟台。加强重点人群动态管控,严防发生重大群体性和恶性极端事件。推进市县乡三级综治中心规范化建设运行,充分发挥矛盾预防化解和协助治安防控功能,不断完善多元化解分体系。深化社会治安整体防控体系和能力建设,健全扫黑除恶常态化机制,加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。全面准确贯彻宽严相济刑事政策,依法惩处违法犯罪,提升刑罚执行质效。注重群防群治,依法打击未成年人犯罪预防和治理,开展“护校安园”“邻里守望”“平安守护”等工作。深化网络空间安全综合治理,加强个人信息保护。

60. 提升社会治理效能。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,完善共建共治共享的社会治理制度,推进网上网下协同治理。深化新兴领域党建“双融双创”行动,巩固提升新兴领域党的组织和工作覆盖效能,纵深推进行业协会商会改革转型发展。加强党建引领基层社会治理和基层政权建设,改善为基层减负赋能长效机制,全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度,加强基层服务管理力量配置,强化服务保障和经费保障。坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,推动资源、服务、管理下沉基层。深入开展基层治理创新实验区建设。做好凝聚服务群众工作,健全新时代志愿服务体系,推动社会工作队伍能力提升。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善人民建议征集工作机制,深入推进信访工作法治化。

61. 提高本质安全水平。健全完善现代应急管理体系,提升应急救援专业化、智能化、无人化水平,强化应急物资保障,构建“大安全、大应急”应急管理格局。深化安全生产治本攻坚,加强重点行业、重点领域安全监管,完善安全风险排查整治机制和管控制度,严格落实责任倒查机制,有效遏制重特大事故。深入推进“食安烟台”建设,以最严格措施加强食品质量安全源头监管、全链条监管,强化药品全生命周期监管。抓好“平急两用”公共基础设施建设,加强气象、水文、地质灾害监测预报预警,提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。强化交通、水利、数据中心等重要基础设施安全防护。

十五、坚持党的全面领导,为推进中国式现代化凝聚强大力量

坚决维护党中央权威和集中统一领导,持之以恒推进全面从严治党,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,动员和激励全市人民形成奋进新征程的强大合力。

62. 提高党领导经济社会发展能力。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践、推动工作,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,确保习近平总书记对山东工作的重要指示要求和党中央决策部署高效落地。坚决贯彻落实省委、省政府工作要求,确保上下贯通、执行有力。压紧压实全面从严治党政治责任,健全和落实民主集中制,做到科学决策、民主决策、依法决策。突出增强党组织政治功能和组织功能,统筹推进各领域基层党组织建设,发挥党员先锋模范作用。坚持重担当重实干重实绩,加强选人用人党性鉴别,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,推进政治过硬、能力上能下。健全常态化培训特别是基本培训机制,组织开展“强基赋新能 建功新征程”等活动,提高干部队伍现代化建设能力。准确运用“四种形态”,严管厚爱结合、激励约束并重,引导党员干部在遵规守纪前提下安心工作、放手干事。完善党和国家监督体系,推动政治监督具体化精准化常态化,以党内监督为主导促进各类监督贯通协调,加强对权力配置、运行的规范和监督。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,锲而不舍落实中央八项规定精神,深化拓展整治形式主义为基层减负,持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,全面加强清廉烟台,营造风清气正的政治生态。

63. 团结带领全市人民积极投身中国式现代化建设。发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,发挥人民政协作为专门协商机构作用。健全基层民主制度,推动基层协商制度化,保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。(下转第四版)