



理性占了上风？

欧盟缘何选择援乌“B计划”

欧盟峰会19日在比利时首都布鲁塞

尔落下帷幕。由于比利时等多国反对，欧盟未就动用俄罗斯被冻结资产援助乌克兰的“赔偿贷款”计划达成一致，而是选择了欧盟筹款向乌提供贷款的“B计划”。

欧洲舆论认为，这一结果再次暴露

出欧盟内部分歧难解。部分欧盟国家担

心动用俄被冻结资产将打破国际法惯例，严重影响欧盟信誉，还可能招致俄方

激烈反制。

这种担忧和分歧将持续影响欧洲政

策走向，使欧盟在应对乌克兰危机时面

临更错综复杂的内部局面。

从“赔偿贷款”方案到“B计划”

这次峰会批准在2026至2027年度

向乌克兰提供900亿欧元贷款，以满足

乌克兰未来两年的军事与经济需求。按

照最后公布的方案，这笔贷款将通过欧

盟在资本市场借款筹集资金，并以欧盟

预算空间作为支撑。另外，捷克、匈牙利

和斯洛伐克不参与提供担保。

而备受关注的“赔偿贷款”方案由于

分歧较大被搁置。

自2022年2月乌克兰危机全面升级

以来，西方国家冻结了俄罗斯中央银行

约3000亿美元的海外资产，其中欧盟境

内冻结的俄资产总额约为2100亿欧元。

欧盟境内约90%被冻结俄资产由总

部设在比利时布鲁塞尔的欧洲清算银行

控制。

近几个月，欧洲国家为如何利用俄

被冻结资产争论不休。今年9月，欧盟委

员会主席冯德莱恩提出设立“赔偿贷款”

机制，拟以俄罗斯被冻结资产作担保，向

乌克兰提供贷款。该计划获得德国、法

国及波罗的海国家支持。

欧洲媒体认为，德国等方主张优先

使用欧洲清算银行管理的被冻结俄资产

为乌融资，主要出于“囊中羞涩”的现实

考量。

但基于同样的原因，援乌贷款“B计

划”的落实也存在一定未知数。

《政治报·欧洲版》刊文指出，德国和

一些北欧国家认为，对乌贷款方案会使

一些已负债累累的欧盟国家不堪重负。

路透社分析说，“B计划”意味着欧盟

要提供更多贷款，而德国自身正增加支

出，面临巨大融资压力。

从“要跳一起跳”到“没人跳”

在本次欧盟峰会之前，欧盟宣布“无限期冻结”俄在欧盟境内资产，旨在为动用被冻结俄资产铺路。同时，多名欧盟

领导人以及德国等欧洲国家领导人也信誓旦旦，展示动用俄方被冻结资产的强硬立场。

但一些欧盟国家明确反对，认为“赔偿贷款”方案不仅会招致俄方反制，还会违反国际法，损害欧元区作为资产安全存

放地的国际信誉。

这其中就包括掌握大量被冻结俄资

产的欧洲清算银行总部所在地比利时。

比方希望欧盟各国对使用被冻结俄资

带来的风险做出共同担保。

“如果我们必须跳下去，那（欧盟国

家）必须一起跳下去，”比利时首相德韦

弗18日在联邦议会上说。

但多个欧盟国家出于自身利益考

量，不愿承担风险，一起“上车”。

“赔偿贷款”存在太多问题，我们不

得不转向‘B计划’。理性占了上风，欧盟

避免了混乱和分裂。”德韦弗在此次欧盟

峰会后说，欧盟避免了开创一个可能破

坏全球法律确定性的先例。

“赔偿贷款”方案争议再次暴露了欧

盟内部在乌克兰问题上的政策分歧，被

冻结俄罗斯资产已成“烫手山芋”。

对于欧盟决定继续资助乌方，俄外交部

发言人扎哈罗娃19日表示，无论欧盟

如何“机关算尽”，冻结、没收或使用俄

罗斯资产都没有任何法律依据。任何与俄

罗斯资产相关的非法行为都将受到惩罚。

可以预见的是，以德国为代表的强

硬派和以比利时为代表的谨慎派之间，

政治博弈还将继续。而这种内部分歧和

争议，将不可避免地削弱欧盟在俄乌问

题谈判上的“上桌权”。

新华社布鲁塞尔12月20日电

美欧乌开始新一轮磋商 泽连斯基承认前线愈发艰难



11月14日，在乌克兰首都基辅市第聂伯区，当地居民站在遭受空袭损毁的房屋前。新华社

新华社基辅12月19日电 乌克兰总统泽连斯基19日在波兰首都华沙与波总理图斯克举行会晤，讨论乌美围绕俄乌“和平计划”会谈、欧盟对乌援助、乌波双边合作等议题。

泽连斯基在社交媒体发文说，双方就实现乌克兰“有尊严的和平”与美方进行外交接触、欧洲参与乌和平进程以及欧洲理事会批准未来两年向乌提供900亿欧元贷款等情况进行了讨论。

据乌克兰总统网站介绍，泽连斯基向图斯克通报战场形势，双方重点讨论对乌国防援助以及在“欧洲安全行动”机制下加强乌军战力，特别是开展无人机生产合作项目。此外，双方还讨论了经

济和基础设施项目合作等议题。图斯克

在会晤中称，俄方必须赔偿战事对乌方

造成的损失，这是欧盟冻结俄海外资产

的理由所在。

据乌克兰国家通讯社报道，泽连斯基

当天上午抵达华沙，访问期间还与波

兰总统纳夫罗茨基会晤，并会见波兰参

众两院代表。

新华社北京12月20日电 乌克兰武

装部队总参谋部20日发布消息称，乌国

防军19日晚对隶属俄罗斯卢克石油公

司的里海油气钻井平台发动袭击。

乌武装部队总参谋部在社交媒体上

发布消息称，乌军袭击了一座位于里海

菲拉诺夫斯基油田的油气钻井平台，该

平台隶属俄罗斯卢克石油公司，该油

气田生产的油气被用于向俄军提供补

给。

乌武装部队总参谋部还称，乌军使

用无人装备对一艘俄罗斯“猎人级”巡

逻舰发动袭击。

公开资料显示，该巡逻舰排水量为

约630吨，被用于执行巡逻和护航任务。

美欧乌新一轮磋商

乌梅罗夫在社交媒体发文说，欧洲方面应美方邀请出席当天的磋商。乌方此前已同俄方进行了初步磋商，将按照建设性方向推进与美方的磋商。

乌梅罗夫说，乌方将明确按照总统泽连斯基设定的“优先事项”进行磋商，即乌克兰的安全必须得到可靠和长期保障。

据美国《政治报》17日以知情人士为消息源报道，美国和俄罗斯代表

本周末将在美国佛罗里达州迈阿密市会晤，乌梅罗夫将在美俄会谈前与美

国代表团会面。

乌方前线持续承压

泽连斯基19日接受波兰媒体采访

时承认，前线战场形势十分复杂，情况

越来越艰难。泽连斯基当天到访波兰，

与波兰总统纳夫罗茨基举行会晤并共

同会见记者，之后还会见了波兰参众两

院代表。

泽连斯基称，他近日视察位于哈尔

科夫州东部的库皮扬斯克，乌克兰军队

仍控制着这座交通枢纽城市。不过，俄

罗斯军队正在“施加压力”。

泽连斯基还承认，由于多种原因，

某些类型的弹药和防空导弹的供应曾

出现问题，相关交付有所延迟。

俄总统普京19日在莫斯科举行“年

度盘点”活动时表示，俄武装部队已经

完全掌握战略主动权，正在多个方向推

进。普京表示，库皮扬斯克已经处于俄

军控制之下，3500名乌军士兵在库皮扬

斯克附近被俄军包围。

俄乌交换阵亡士兵遗体

俄总统助理梅金斯基19日在社交媒

体上宣布，根据俄罗斯与乌克兰在土

耳其伊斯坦布尔达成的协议，俄方再次

向乌方移交1003具乌军阵亡士兵遗

体，并从乌方接回26具俄军士兵遗体。

梅金斯基没提及这次阵亡士兵遗体

交换日期。乌克兰战俘待遇协调总部在

一份声明中说，移交行动于19日进行。

据俄罗斯媒体报道，11月20日，俄

方移交1000具乌军士兵遗体，乌方移交

30具俄军士兵遗体。俄外交部长拉夫

罗夫本月11日表示，截至当天，俄方已

向乌方移交1.1万多具乌军阵亡士兵遗

体，从乌方接回201具俄军士兵遗体。

新华社北京12月20日电 乌克兰武

装部队总参谋部20日发布消息称，乌国

防军19日晚对隶属俄罗斯卢克石油公

司的里海油气钻井平台发动袭击。

乌武装部队总参谋部在社交媒体上

发布消息称，乌军袭击了一座位于里海

菲拉诺夫斯基油田的油气钻井平台，该

平台隶属俄罗斯卢克石油公司，该油

气田生产的油气被用于向俄军提供补

给。

乌武装部队总参谋部还称，乌军使

用无人装备对一艘俄罗斯“猎人级”巡

逻舰发动袭击。

据美国《政治报》17日以知情人士为

消息源报道，美国和俄罗斯代表

在活动中展示了各自的军事实力。