



经济观察 →

坚定信心真抓实干 奋力实现“十五五”良好开局

——从中央政治局会议看2026年经济工作方向

12月8日，中共中央政治局召开会议，分析研究2026年经济工作。

会议总结分析今年经济工作，对明年经济工作作出一系列重要部署，必将进一步坚定发展信心、凝聚发展共识，有效应对各种冲击挑战，巩固拓展经济稳中向好势头，为实现“十五五”良好开局打下基础。

今年经济社会发展主要目标将顺利实现

2025年是“十四五”规划收官之年，在中国式现代化进程中具有重要意义。

会议总结一年来经济工作，作出重要判断：以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利实现。

今年以来，面对外部压力加大和内部困难较多的复杂局面，党中央科学决策，各地区各部门狠抓落实，前三季度我国国内生产总值同比增长5.2%，在全球主要经济体中保持前列，继续展现强大韧性和活力。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

会议指出，我国经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力稳步发展，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力，社会大局保持稳定。

国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵表示，今年以来，新质生产力加快培育，为中国经济增长注入新动能。“两新”“两重”政策加力扩围，活跃资本市场、综合整治“内卷式”竞争等一系列政策部署发力显效，推动高质量发展不断取得新成效。

会议认为，过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

“‘十四五’时期我国经济社会发展取

新场景新模式带动服务消费快速增长

新华社北京12月8日电 国家税务总局12月8日发布的最新税收大数据显示，今年以来，在国家一系列提振消费政策的支持以及消费新场景、新模式带动下，我国服务消费亮点不少。

“今年以来，文化、旅游新业态新场景不断涌现，消费活力释放。”国家税务总局总经济师、新闻发言人荣海楼在当日举行的例行新闻发布会上说。

从税收发票数据看，今年前11个月，文艺创作与表演、电影放映销售收入同比分别增长15.6%和19.1%，并与旅游产业融合，带动沉浸式、场景式旅游消费蓬勃发展。同期的旅行社及相关服务、名胜风景区、休闲观光活动销售收入同比分别增长10.8%、29.4%和16.6%。

与此同时，各地体育赛事不断增多，“赛事经济”拉动消费的乘数效应明显。税收发票数据显示，今年前11个月，体育会展服务、体育用品及器材零售同比增长29.7%、6.6%。同时，健康类消费持续成为消费新热点。保健辅助治疗器材零售、健康咨询服务销售收入同比分别增长14.1%、11.9%。

值得注意的是，银发和年轻群体也展现出较大消费潜力。荣海楼表示，银发群体消费需求增加，带动养老服务刚需多元增长。

从税收发票数据看，前11个月，老人及残疾人养护、社会看护与帮助、疗养院服务消费同比分别增长33.6%、9.6%和14.6%。而在年轻消费群体中，以游戏动漫等数字文化服务为代表的情绪价值、社交属性消费颇受年轻人青睐，展现出一定消费潜力。前11个月，与其相关的数字文化服务销售收入同比增长16.5%。

得新的重要成就，为“十五五”奠定了更坚实的基础，积攒了更充足的底气。坚定信心、乘势而进，一定能推动中国式现代化建设不断取得新成就。”郭丽岩说。

明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效

2026年是“十五五”规划开局之年，做好经济工作至关重要。

“‘十五五’时期我国发展环境面临深刻复杂变化”，“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”。

围绕做好明年经济工作，会议指出，“要坚持稳中求进、提质增效”，“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”。

“两个‘更好统筹’的要求，准确把握明年发展环境的严峻复杂形势，尤其是准确把握国际形势演变对我国发展的深刻影响，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

“持续扩大内需、优化供给”“做优增量、盘活存量”“因地制宜发展新质生产力”“纵深推进全国统一大市场建设”“持续防范化解重点领域风险”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议明确了明年经济工作着力点。

“会议的系列部署方向明晰、务实精准，目标导向更鲜明、政策协同更紧密、发展动能更聚焦、民生保障更务实。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

宏观政策是护航经济稳定运行的重要手段。会议指出，“实施更加积极有为的宏观政策”，“继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示，明年宏观政策将继续保持更加积极有为的取向，并注重提升政策效能，加大宏

观调控力度，这将更好引导发展预期，提升宏观经济治理效能，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保实现“十五五”良好开局。

提出做好明年经济工作的“八个坚持”

会议准确把握2026年在“十五五”时期的的重要地位，提出做好明年经济工作的“八个坚持”：

坚持内需主导，建设强大国内市场；坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能；坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共赢；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为人民群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。

“这‘八个坚持’体现了‘十五五’规划建议部署要求，并根据2026年经济工作特点，突出强调‘内需主导，建设强大国内市场’，旨在着力解决有效需求不足等突出问题，夯实经济高质量发展基础。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示。

在国家信息中心经济预测部研究员张晓兰看来，会议聚焦扩大内需、优化供给、深化改革、扩大开放、增进民生福祉等任务，提出了符合实际、具有前瞻性的工作安排，既立足当下破解发展难题，又着眼长远稳定发展预期，体现了坚持目标导向和问题导向相统一、全面规划和突出重点相协调的治理智慧。

张林山说，贯彻落实好“八个坚持”的要求，关键是要统筹兼顾短期目标与中长期发展，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，巩固拓展优势，破除瓶颈制约、补强短板弱项，牢牢把握发展主动权。

树立和践行正确政绩观，因地制宜做好经济工作

会议提出，要加强党的领导特别是党

中央集中统一领导。树立和践行正确政绩观，因地制宜做好经济工作，实现高质量、可持续的发展。编制好国家和地方“十五五”规划及专项规划。

“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。越是形势复杂、任务艰巨，越要堅持加强党中央对经济工作的集中统一领导，把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。”李承健说，要深入贯彻落实党中央对经济工作的决策部署，以实实在在的行动扎实做好明年经济工作。

张晓兰表示，树立和践行正确政绩观是因地制宜做好经济工作的前提，核心是从实际出发，加强调查研究、科学论证，避免同质化竞争和短视行为，不折不扣把党中央各项决策部署落到实处，坚定走高质量、可持续发展之路。

北京提出，打造全球数字经济标杆城市；浙江明确，巩固拓展横型建设领跑地位；黑龙江将壮大冰雪经济千亿级产业集群……近日，多省份“十五五”规划建议发布，呈现精准定位、特色鲜明、协同共进的特征。

董煜说，因地制宜做好经济工作，要求各地既要坚决按照全国“一盘棋”要求落实党中央总体部署，又要积极主动作为，根据自身产业基础和实际情况找准方向、精准规划，谋划好本地区明年乃至“十五五”时期经济发展，以地方点上的有效突破，为全国发展大局贡献力量。

会议还提出，做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，解决好拖欠企业账款和农民工工资问题，兜牢民生底线。以时时放心不下的责任感抓好安全生产，坚决防范遏制重特大事故发生。

“面对人民群众的新期盼新要求，坚持尽力而为、量力而行，扎实做好各项民生工作，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让发展成果更多更公平惠及全体人民，将为经济高质量发展提供更为坚实的保障。”对外经济贸易大学教授马双说。

新华社北京12月8日电

我国货物贸易进出口连续10个月保持增长



这是12月8日拍摄的江苏省扬州港(无人机照片)。新华社

新华社北京12月8日电 海关总署12月8日发布数据：今年11月份，我国货物贸易进出口3.9万亿元，同比增速回升至4.1%，从2月起连续10个月保持同比增长。

其中，11月出口2.35万亿元，进口1.55万亿元，同比分别增长5.7%和1.7%，与上月相比，增速分别加快6.5个和0.3个百分点，外贸韧性和活力持续彰显。

从累计看，前11个月进出口总值为41.21万亿元，同比增长3.6%，增速与前10个月持平。

具体来看，前11个月，我国出口和

进口分别达到24.46万亿元、16.75万亿元，同比增长6.2%、0.2%。其中包括“新三样”、船舶在内的机电产品是出口主力，增长8.8%，占同期我国出口总值的60.9%。时值北半球冰雪运动旺季，下半年以来，我国对中东欧出口溜冰鞋、对北美市场出口滑雪服等冰雪运动产品增速都超过两位数。

民营企业加速“扬帆出海”。前11个月，我国外贸主力军、民营企业进出口23.52万亿元，同比增长7.1%，有进出口记录的民营企业数量同比增加6.6万家。11月当月进出口增速比上月加快3.9个百分点。

具体来看，前11个月，我国出口和

进口分别达到24.46万亿元、16.75万亿元，同比增长6.2%、0.2%。其中包括“新三样”、船舶在内的机电产品是出口主力，增长8.8%，占同期我国出口总值的60.9%。时值北半球冰雪运动旺季，下半年以来，我国对中东欧出口溜冰鞋、对北美市场出口滑雪服等冰雪运动产品增速都超过两位数。

此外，我国给予所有已建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇生效已满一年。一年来，我国自最不发达国家进口规模累计增加550多亿元。

14个行业数字化转型“场景导航图”发布

新华社沈阳12月8日电 12月8日在沈阳举行的2025年两化融合暨数字化转型大会上，工业和信息化部发布《场景化、图谱化推进重点行业数字化转型的参考指引(2025版)》。这一指引聚焦钢铁、石化等14个行业，绘制形成企业数字化转型“场景导航图”，旨在帮助企业破解“不会转、转不对”的难题，推动制造业数字化转型从“零散探索”迈向“系统推进”。

本次发布的“场景导航图”覆盖钢铁、石化、工程机械、新能源汽车、机器人、医疗装备、家电、制糖、白酒、美妆日化、锂电池、印制板、智能移动终端、民爆等14个行业，贯穿研发设计、生产制造、运维服务、经营管理、供应链管理5类业务活动，包含多个数字化转型场景及跨业务协同场景，并配套数据要素、知识模型、工具软件、人才技能4类数字化要素清单。这一结构化设计有助于打通工业化与数字化的语言壁垒，让企业能够“按图索骥”，准确找到转型切入点。

针对企业转型中普遍存在的“需求不明确、路径不清晰”等问题，这一指引明确以场景作为转型的核心抓手。每个场景边界清晰，聚焦具体业务痛点，融入专业工业知识，通过解剖麻雀式的拆解，将复杂的转型任务转化为可操作的具体项目。企业可参照“场景导航图”分步实施：先开展场景诊断分析并制定改造计划，再依据要素清单配置资源，最终实现跨场景协同与整体优化。目前，相关图谱已通过“基于典型场景的产业链数字化转型赋能公共服务平台”向社会开放共享。

工业和信息化部相关负责人表示，下一步将指导各地开展“一图四清单”试点应用，持续动态更新行业场景图谱，培育优秀解决方案与服务商，推动数字化要素跨行业复用，使“场景导航图”真正成为制造业高质量发展的“施工图”，为实体经济与数字经济深度融合注入动力。

国家第一批燃机创新发展示范项目

华电内江燃机1号机组正式投产发电

新华社12月8日电 12月8日，记者从中国华电集团公司了解到，国家第一批燃机创新发展示范项目、四川省重点项目——四川华电内江燃机创新发展示范项目1号机组顺利完成168小时试运行，正式投产发电，这标志着该项目两台F级475MW燃气机组全部建成投运，为四川省迎峰度冬能源保供注入强劲动能。

该项目是四川省在负荷中心与天然气主产区布局的重点调峰火电机项目，也是内江市首个燃气发电项目。总投资21.4亿元，建设2台F级475MW燃气—蒸汽联合循环机组，其中2号机组已于7月25日投产发电。

据了解，项目全面建成，预计年发电量可达23.75亿度，每年可节省标准煤约20万吨、减少碳排放约88万吨。该项目实现了四川内江地区页岩气资源就地转化与高效利用。

前11个月税务部门查处1818名“双高”人员

查补税款15.23亿元

新华社12月8日电 12月8日，在国家税务总局举行的例行新闻发布会上，国家税务总局政策法规司司长戴诗友介绍，今年前11个月，税务部门共查处3904户高风险加油站，查补税款41.63亿元；查处1818名包括明星网红在内的“双高”人员，查补税款15.23亿元。

此外，税务部门积极支持引导纳税人主动纠正失信行为。今年以来，共有1168户重大税收违法失信主体采取自我改正措施后，实现了信用修复，提前移出“黑名单”，同比增长40%；超过1300件经核查未发现检举人反映的涉税问题，各地税务部门均依法出具了无问题税务稽查结论。

集币爱好者看过来

明年中国人民银行将发行这些纪念币

新华社12月8日电 中国人民银行12月8日发布了2026年普通纪念币和贵金属纪念币项目的发行计划，集币爱好者可以关注。

根据计划，2026年中国人民银行将发行2026年贺岁普通纪念币1枚、2026年贺岁纪念钞1张、武夷山国家公园普通纪念币1枚、中国京剧艺术普通纪念币1枚。

另外，2026年中国人民银行还将发行10个项目、53个品种的贵金属纪念币。

10个项目包括：2026版中国龙银质纪念币、武夷山国家公园金银纪念币、守护地球家园金银纪念币、2026吉祥文化金银纪念币、国家宝藏(融合交流)金银纪念币、北京中轴线金银纪念币、科创未来(人工智能)金银纪念币、2027版熊猫贵金属纪念币、2027中国丁未(羊)年贵金属纪念币、2027年贺岁金银纪念币。

记者了解到，中国人民银行可根据宣传社会主义、爱国主义以及纪念我国经济和社会建设伟大成就的实际需要，对普通纪念币和贵金属纪念币项目发行计划进行调整，具体发行信息将在发行前公告。

坚定信心用好优势 实现“十五五”良好开局

(上接第一版)站在一起、干在一起。二是积极踊跃为制定实施“十五五”规划献计出力。围绕建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力，建设强大国内市场等深入开展调研，提出有价值、有分量的意见建议。三是凝聚合力推动经济稳定向好。协助党和政府做好政策宣传、解疑释惑、凝聚共识的工作，引导广大成员和所联系群众坚定信心、振奋精神，营造良好发展氛围。

刘国中、李干杰、何立峰、张国清、吴政隆，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、朱永新、杨震和张恩迪、方光华、杜莹芬等。