



学习贯彻党的二十届四中全会精神

因地制宜发展农业新质生产力

□谭欣欣

习近平总书记指出：“没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。”党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称《建议》），对加快农业农村现代化作了专章部署，要深入理解、准确把握、全面贯彻。农业农村现代化是新时代“三农”工作的总目标，《建议》从4个方面对“十四五”时期加快农业农村现代化重点任务作了系统部署。其中，提升农业综合生产能力、质量效益是基础和前提，因地制宜发展新质生产力是提升农业综合生产能力和质量效益的内在要求和重要着力点。深入学习贯彻落实党的二十届四中全会精神，要求我们准确把握农业新质生产力的时代内涵，立足我国国情农情，因地制宜、分类施策，走出一条具有中国特色的农业新质生产力发展之路。

坚持把科技创新作为培育农业新质生产力的核心引擎。科技创新是引领农业发展的第一动力，也是发展农业新质生产力的核心要素。当前，全球农业加速进入以生物技术、智能装备、数字农业为标志的新阶段，我们必须牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”，突破资源环境约束，推动农业高质量发展，实现从“看天吃饭”向“知天而作”转变。一要推进农业科技力量协同攻关。以产业急需为导向，聚焦重点领域和关键环节，推进种业创新，加快生物育种产业化步伐，培育一批突破性新品种；推进智能装备创新，加快国产先进适用农机装备研发应用。二要强化农业企业科技创新主体地位。重塑企业农业创新角色，发挥企业在科技创新中“出题人”“答题人”“阅卷人”作用，支持企业深度参与农业科技创新决策，承担国家农业科技攻关任务，推动企业从技术“使用者”转变为创新“主导者”。三要健全农业科技领军企业梯度培育机制。加强农业科技企业培

育库建设，建立常态化对接服务机制，“一企一策”强化分类指导服务，发展壮大一批龙头企业，培育扶持一批潜力型企业。

坚持把产业融合作为构建农业现代化体系的重要路径。产业振兴是乡村振兴的物质基础，也是发展农业新质生产力的重要载体。党的二十届四中全会强调要“推动科技创新和产业创新深度融合”，为构建现代乡村产业体系指明了方向。一方面，要共建创新联合体，打通研发通道。鼓励打造农业科技创新联盟、创新研究院等联合体，推动企业与科研院所共建企业重点实验室、国家技术创新中心等平台，让市场需求直接牵引基础研究、应用研究。另一方面，要强化概念验证与中试，打通转化通道。建设一批农业科技孵化器、概念验证和中试验证基地。这些平台专门解决实验室成果走向市场的“死亡之谷”问题，通过提供资金、技术、市场评估，加速科技成果成熟化与产业化。

坚持把制度创新作为破除体制机制性障碍的必然要求。发展农业新质生产力，不仅需要科技创新引领，更需要制度创新保障。党的二十届四中全会强调，要“提高强农惠农富农政策效能”“促进城乡融合发展”，这表明政策不再仅仅是单向的投入和扶持，更注重提升政策的精准性和效率，并致力于打破城乡二元结构，推动人才、资金、技术等要素在城乡间双向流动，为农业农村注入持久的发展动能。

“十四五”时期，要健全激励性与合规性兼容的农业支持保护体系，完善强农惠农富农支持制度。在强农方面，要着力健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，引导资源要素更平等合理地流向乡村。

在惠农方面，要着力完善农村基本公共服务保障机制，系统构建农村基础设施和公共服务“建、用、管、养”协调配套制度体系，持续改善农村人居环境，完善农村社保制度，不断提升群众生活质量。在富农方面，要健全县域富民产业发展促进机制，运用市场化和政策激励相结合的手段，进一步引导、扶持乡村富民产业发展。激励各类人才下乡服务和创业就业，通过推进乡村产业振兴带头人培育项目等一系列行动，使有想法有能力有技术的农民得以建功立业、大显身手，为建设农业强国提供坚实的人才支撑。

坚持把因地制宜作为发展农业新质生产力的根本原则。党的二十届四中全会明确提出，要“因地制宜发展新质生产力”，这是我们推进农业农村现代化的基本遵循。我国地域辽阔，不同地区在自然条件、资源禀赋、经济发展水平等方面存在显著差异，这决定了发展农业新质生产力必须坚持因地制宜原则，精准评估自身的自然条件、产业优势和瓶颈，选择最适合的技术路径和发展模式。比如，广西钦州利用当地荔枝产业优势，探索“低空经济+智慧农业”，就是因地制宜的很好体现。要注重协同融合。发展农业新质生产力是一个系统工程，需要打破壁垒，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，推动科研机构、企业、政府、农民等多元主体紧密协作、形成合力。要确保农民受益，所有政策和创新的最终目的，都是为了让农民共享现代化成果。因此，要建立有效的利益联结机制，通过“合作社+农户”“人才+合作社+土地流转”等模式，确保产业发展真正带动农民增收，这才是发展农业新质生产力的根本所在。

【作者单位：中共烟台市委党校，此文系全省党校（行政学院）系统课题2024XTN068阶段性研究成果】

党的二十届四中全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循“六个坚持”原则，即：坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”，不仅对我国改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验进行了科学总结，而且为深入推进中国式现代化建设指明了前进方向。

坚持党的全面领导
筑牢发展根本保障

“党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。”习近平总书记指出：“坚持和加强党的全面领导，关系党和国家前途命运，我们的全部事业都建立在这个基础之上，都根植于这个最本质特征和最大优势。”回望改革开放以来的奋斗历程，正是在党的坚强领导下，我国才能抢抓机遇、抵御风险，取得今日之成就。

“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。这一时期，我国的发展环境面临着深刻复杂的变化，发展任务艰巨繁重。越是这样，越要坚持党的全面领导。这是我们在风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验中行稳致远的“定海神针”，更是应对一切风险挑战、稳步推进中国式现代化的根本保证。

坚持人民至上
锚定发展根本价值取向

人民性是马克思主义的本质属性。“人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。”无论是革命年代、建设时期，还是改革开放，我们党的出发点和落脚点都是为了让人民群众过上幸福生活。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。我们实施五年规划的根本目的也是让人民过上更好的日子。为了人民而发展，发展才有意义；依靠人民而发展，发展才有动力。如果丢掉了人民至上的价值理念，中国式现代化就会失去动力和价值。

“十五五”时期，我们只有锚定“人民至上”的价值坐标，始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，才能凝聚中国式现代化建设的磅礴力量，才能让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展
为发展提供核心路径

习近平总书记指出：“发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”“要紧紧抓住高质量发展这个首要任务，全面推进中国式现代化。”

“十五五”时期，我国经济和社会发展态势与以往相比发生了重大变化。面对新一轮科技革命和产业变革，过去那种依靠“规模扩张”促进经济社会发展的模式已不适应当前发展需求。“质效提升”已经成为“十五五”发展的核心要义。我们只有主动顺应发展的新形势、新要求，全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展，加快培育新质生产力，加快高水平科技自立自强，加快构建新发展格局，才能突破发展瓶颈、塑造竞争新优势，为全面建成社会主义现代化强国奠定更为坚实的物质技术基础。

坚持全面深化改革，激活发展的根本动力

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面深化改革，把新时代改革开放事业推向新境界，使党和国家事业不断焕发出新的生机与活力。

改革只有进行时，没有完成时。前进道路上，我国的改革发展稳定依然存在不少深层次矛盾，发展不平衡不充分问题依然突出，国内大循环存在卡点堵点，新旧动能转换任务艰巨。民生保障存在短板弱项，重点领域存在风险隐患。为此，“十五五”时期，我们必须继续弘扬将改革进行到底的决心和勇气，以更大力度推进深层次改革，扩大高水平开放，着力构建高质量发展的体制机制，持续增强发展动力和社会活力。

坚持市场和政府相结合，完善发展的核心机制

习近平总书记强调：“发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。”我国经济发展获得巨大成功的一个重要原因，就是我们立足国情和发展实际，既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性，让有效市场和有为政府有机结合。

习近平总书记指出：“坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”当前，我国发展具有诸多有利因素和显著优势。要推动“十五五”时期经济社会高质量发展，必须充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。一方面，我们要尊重市场规律，让“看不见的手”充分施展。另一方面，我们要更好发挥政府“看得见的手”作用，既不能缺位、又不能越位、更不能错位，要创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

坚持统筹发展和安全，坚守发展的底线思维

“坚持统筹发展和安全”这一原则，是对国家安全重要性认识的空前提升，这不仅是应对日益严峻复杂安全环境的必然要求，而且是推动经济行稳致远、服务国家战略全局的根本保障。

发展和安全相辅相成，不可偏废。一方面，发展是硬道理，是解决一切问题的基础和关键。不发展是最大的不安全。另一方面，安全是促进发展的前提和保障。如果没有坚实的安全基础，不仅不能平稳健康发展，既有的发展成果也不能得到有效保护。所以，“十五五”时期，面对更加严峻复杂的形势挑战，我们必须增强忧患意识、树立底线思维。要在发展中固安全，在安全中谋发展，以新安全格局保障新发展格局。

综上所述，这“六个坚持”有机统一，构成了一个逻辑严密、辩证统一的有机整体。要将“十五五”宏伟蓝图变成现实，我们必须牢牢把握、始终坚持这六个原则。唯有如此，才能以更加主动的精神不断开辟中国式现代化建设新局面！

（作者单位：中共海阳市委党校）

以党性建设为引领筑牢企业作风建设根基

□邱宁宁

在新时代党的建设总体布局中，党性修养与作风建设犹如车之两轮、鸟之双翼，共同构成管党治党的重要支撑。习近平总书记深刻指出，“作风问题本质上是党性问题”，这一论断为我们找准作风建设的“根”与“魂”提供了根本遵循。

对于企业而言，唯有将党性修养深度融入管理实践，以党性“纯度”提升作风“硬度”，才能在复杂多变的市场环境中筑牢发展根基、凝聚奋进力量。

深刻认识党性和作风建设的内在逻辑

(一) 党性是作风建设的“根”与“魂”

习近平总书记指出：“作风问题本质上是党性问题。”这一论断深刻揭示了作风建设的本质属性。党性作为党员干部立身、立业、立言、立德的基石，决定着作风建设的方向与性质。党员必须具备坚定的理想信念、鲜明的政治立场和严明的组织纪律性，这些内在要求直接外化为求真务实、清正廉洁、担当作为的工作作风。

(二) 企业作风建设的特殊性与现实意义

相较于体制内党组织，企业党组织兼具政治属性与经济属性。一方面，必须坚持党的领导，将党性要求贯穿于生产经营全过程；另一方面，需立足市场竞争实际，以作风建设推动企业高质量发展。当前，部分企业存在价值观扭曲、公私界限模糊、担当意愿不足等问题，不仅损害企业形象，更制约长远发展。因此，以党性建设引领作风建设，是企业落实全面从严治党要求、提升核心竞争力的必然选择。

聚焦“三观建设”，夯实党性修养的思想根基

(一) 树立实事求是的发展理念

世界观是对世界本原及发展规律的根本看法，决定着企业如何认识自身与市场的关系。在企业管理中，坚持辩证唯物主义世界观，要求管理者尊重经济规律与市场逻辑，避免主观臆断与盲目决策。

(二) 坚守诚信与质量的生命线

价值观是行为选择的核心准则。习近平总书记强调“当

官发财两条道”，对企业管理者而言，就是要摒弃“唯利是图”的错误导向，树立“义利统一”的价值观。企业价值观必须与社会责任相统一，坚决杜绝糊弄消费者、数据造假等行为，以诚信铸品牌，以质量树形象。

(三) 构建个人与企业共成长的格局

人生观决定着人生追求与价值取向。企业管理者应将个人理想融入企业发展，避免陷入“小我”窠臼。对此，企业需通过文化建设引导员工树立正确的人生观，鼓励管理者以“功成不必在我，功成必定有我”的境界，为企业长远发展打基础、谋大局。

严守公私界限，涵养清正廉洁的政治本色

(一) 公私分明是党性的基本要求

从党的历史看，公私分明是中国共产党的优良传统。革命时期，“三大纪律八项注意”明确禁止“拿群众一针一线”；新时代，《中国共产党廉洁自律准则》将“公私分明，先公后私，克己奉公”作为党员的首要准则。对企业而言，公私界限模糊往往是腐败滋生的温床。

(二) 构建“不敢腐、不能腐、不想腐”的制度体系

制度是刚性约束，需从三方面扎紧篱笆：一是完善权力清单制度，明确管理者审批权限与决策程序，避免“一言堂”；二是加强审计监督，对采购、招投标等关键环节实行全程留痕，防止利益输送；三是建立廉洁风险防控机制，通过定期轮岗、亲属回避等制度，从源头防范公私利益冲突。

强化责任担当，激发干事创业的内生动力

(一) 担当精神是党性的实践体现

敢于担当是中国共产党的政治品格。革命年代，无数先烈“敢教日月换新天”；新时代，脱贫攻坚一线干部“不获全胜决不收兵”，都是担当精神的生动写照。对企业而言，当前经济形势复杂多变，尤其在“保临界点亏损”的压力下，更需管理者挺身而出。

(二) 在改革创新中锤炼担当能力

担当不仅是态度，更是能力的体现。企业管理者需具备

“识大势、破困局、开新局”的本领：一方面，加强战略思维训练，深入研究行业趋势与政策导向；另一方面，勇于突破惯性思维，借鉴互联网企业的“敏捷管理”模式，提升决策效率与创新能力。同时，企业需建立容错纠错机制，为敢于担当者“兜底”，营造“鼓励创新、宽容失败”的干事环境。

(三) 以“一盘棋”思维凝聚担当合力

企业发展是系统性工程，需各等部门协同作战。强化担当需树立全局观念，通过党建引领促进业务融合：一是建立“党建+业务”联动机制，将担当表现纳入党员积分管理；二是开展“党员责任区”“党员示范岗”创建活动，引导党员在急难险重任务中亮身份、当先锋；三是加强企业文化建设，通过愿景使命凝聚共识，使担当成为团队的共同追求。

坚持真抓实干，打通作风建设“最后一公里”

(一) 以钉钉子精神抓落实

习近平总书记强调：“千事好比钉钉子，钉钉子是要一锤接着一锤，直到把钉子钉实钉牢。”企业中“重部署、轻落实”“开头热闹、收尾冷清”的现象，本质是形式主义在作祟。为此，需建立“闭环管理”机制：一是目标分解，将年度任务细化为季度、月度清单，明确责任人与时间表；二是过程管控，定期复盘进度；三是结果考核，将落实成效与绩效挂钩，倒逼责任落地。

(二) 提升管理工具的运用效能

科学的管理工具是抓落实的“助推器”。当前，许多企业已引入ERP（企业资源计划）、CRM（客户关系管理）等系统，但存在“重采购、轻应用”的问题。对此，企业需加强管理者的数字化能力培训，推动管理工具与业务流程深度融合，避免“工具堆砌”导致的效率损耗。

逆水行舟用力撑，一篙松劲退千寻。作风建设永远在路上，对于企业而言，这既是政治任务，更是发展所需。站在新的历史起点，我们必须以党性建设为引领，持续在“三观”建设中固本培元，在公私界限上划清红线，在担当作为中锤炼本领，在真抓实干中彰显成效。

（作者单位：烟台张裕集团有限公司）

立足人民需求 发展特色康养

□桑晓蕾

健康产业以技术创新推动发展。随着科技的进步，康养产业也在不断进行技术创新，智能医疗设备、健康管理APP等新技术的应用，为康养产业提供了更好的服务和产品，推动了产业发展。四是康养产业资源整合正在加强。康养产业涉及多个行业和领域，包括医疗、旅游、餐饮等。产业资源整合的加强可以推动康养产业的发展，并提供更好的服务和体验。

健康中国背景下推动康养产业高质量发展

充分发挥政府引导作用。政府要加强康养产业的顶层设计，出台康养产业发展规划和系列配套政策，引导康养产业健康发展。围绕康养产业发展需求，创新驱动，推进康养产业平台、智慧康养平台、康养人才平台、医养结合平台等支撑平台的建设。研究出台康养产业优惠扶持措施，从财政支持、土地供给、税收优惠、技术创新等方面，加大对康养产业的扶持力度。营造良好营商环境，探索康养产业发展正面引导和负面清单相结合的服务管理方式，简化项目审批环节，优化审批程序，建立市场准入、重点项目审批“绿色通道”。发挥行业优势，支持行业协会参与康养产业管理，制定康养产业行业规范，逐步形成康养产业生态圈。

推动康养产业与乡村振兴深度融合。在社会经济发展与人口结构变化的双重驱动下，康养产业与乡村振兴的融合发展正成为时代新趋势。通过财政资金投入打造的乡村振兴片区，为康养类项目提供更好的设施与服务配套。以莱州市为例，靠近旅游景区的城镇，可在乡村振兴片区打造中，重点招引特色民宿、餐饮、休闲娱乐等产业；在沿海镇街，可充分发挥靠海优势，在乡村振兴环境打造的基础上，推动康养与老年旅游深度融合，提升老年群体的旅游体验。

康养产业正呈现出蓬勃发展的态势，既能满足人民对刚性“健康”的需求，也为地方经济社会发展带来新的机遇。一是康养产业市场需求不断增长。人们对于健康养生、休闲放松和长寿养老的需求日益增长，康养产业通过提供健康服务和产品，满足了大众对于健康和幸福生活的追求。二是康养产业规模也不断扩大，成为一个庞大的产业体系。三是康养

的培养和引进工作。加强与高校的合作，开设康养相关专业课程，定向培养康养产业专业人才。鼓励高校与康养企业建立实习实训基地，加强产教融合、校企合作、工学结合，开展订单式培养，提高人才培养的针对性和实用性。探索实施养老服务从业人员工资与职业技能等级挂钩机制，实行职业资格制度和技术等级认证制度，落实院校设立养老服务专业补助、大学毕业生入职养老服务补助、养老服务护理员职业资格补助等扶持政策，健全企业激励机制，逐步提升养老服务从业保障水平。鼓励养老服务机构与合作医疗卫生机构组建医养联合管理团队，采取联合门诊、联合病房、专家工作室等方式，不断提高养老服务从业人员养老照护、老年人健康饮食指导等服务能力。

优化资金投入与运营。从实际出发设立康养产业发展基金，激发市场活力，扩大康养产业规模，优化产业结构，提高经济社会效益。深入开展“金融+商企+企业”金融支持专项行动，拓宽融资渠道，鼓励金融机构创新金融产品和服务，开发适合康养产业的信贷产品，如康养项目建设贷款、设备融资租赁等，加大对民营、小微等不同类型银发经济市场主体的培育支持力度。加大对养老服务专业化培训的政策资金扶持力度，将培训资金纳入财政预算，建立长效培训资金扶持机制。鼓励和引导社会资本投入康养产业，支持培育具有引领力和示范效应的康养养老服务龙头企业，通过平台公司和社会资本合作模式、产业投资基金等方式，吸引更多社会资本参与康养项目建设和运营。

（作者单位：中共莱州市委党校）