

今年,海阳市打出一套行之有效的“组合拳”

打造县乡村一体化医疗共同体

本报讯(YMG全媒体记者 庞磊 通讯员 徐雪艳)4月25日,国家卫健委、中央编办等13部门印发《关于优化基层医疗卫生机构布局建设的指导意见》提出,要按照“一般病在市县解决,日常疾病在基层解决”的要求,因地制宜完善基层医疗卫生机构布局建设。

今年,海阳市立足于党和国家方针政策,以“优编强医”为工作抓手,从县级、乡镇、村级三个层面精准发力,打出了一套行之有效的“组合拳”,推动基层医疗卫生服务更优质更便民。

为强化县级医疗服务标杆作用,海阳市通过研判县级医疗机构的业务量、服务人口及未来发展规划,对机构编制资源进行科学

合理的调整。今年以来,为海阳市人民医院增设眩晕诊疗科,并将“普外科”调整为“胃肠一科”、“胃肠外科”调整为“胃肠二科”等,确保医疗服务更加精准高效。

为深化县域医共体建设,以海阳市人民医院、中医院为龙头,13家乡镇卫生院、1家街道社区卫生服务中心为枢纽,全市423个村卫生室为神经末梢,打造“县乡村”一体化医疗共同体,既推进县级医院的优质医疗资源能够顺畅下沉到乡村,也保障基层人员到县级医院进修学习,实现了医疗服务质量更优质更便民。

为赋能乡镇卫生院建设,增强基层工作力量,海阳市坚持将编制资源向基层倾斜,2025年为基层卫生院下达到编进人计划

36个,2026年计划为基层卫生院下达26个。今年,为海阳市东村中心卫生院增加编制10名,增设“长护科”“美容外科”等内设机构10余个,为服务人口多、医疗任务重的基层医疗卫生服务机构提供了有力保障。

为助力基层卫生院强筋健骨,保障编制使用效益,海阳市对违规借调基层卫生院工作人员开展了全面摸底、逐人排查、精准建档,坚持“审慎稳妥、因人而宜”的原则,谋划“路线图”,重点解决了卫健系统违规借调基层人员“长期化”“骨干化”等问题,清退人员返回原单位,充实了基层医护人员工作力量。

夯实村级卫生所建设,畅通医疗服务“神经末梢”。在打通医疗服务的“最后一公

里”上,海阳市卫健部门逐步建立“乡聘村用”制度,实现由乡镇卫生院统一招聘、管理村医,依据服务人口数量、地域面积、疾病谱特点等要素,科学核定村医编制数量。截至目前,全市423个村卫生室共有乡村医生453名,实现了人员全覆盖,保障了村级医疗服务工作的顺利开展。

为提升基层医疗服务水平,海阳市严格落实“百名专家联镇街千名医生下基层健康服务入万家”活动,以“县乡医院专家下沉”形式补充村(社区)卫生室人员力量,从县级医疗机构和乡镇卫生院共统筹423名医务人员,每周定期下沉至各村级卫生室坐诊,以制度形式为基层群众提供了便利优质的医疗服务。

一屏可观 一查即准

海阳市优化实名制管理,赋能数字化建设新突破

本报讯(YMG全媒体记者 庞磊 通讯员 高龙飞)实名制管理工作的核心目标,是让数据成为市委、市政府决策的“参谋助手”。近年来,海阳市以实名制系统和干部人事编制一体化平台建设为抓手,打破传统数据管理壁垒,通过“建强系统、激活数据、深化应用”三步走策略,让静态机构编制数据变为动态决策支撑,推动机构编制数字化建设迈入“智治”新阶段。

破局“信息孤岛”,筑牢数字化根基。海阳市通过建立“实时同步”机制,高效推进干部人事一体化平台应用部署,打通组织、人社等部门数据接口,实现人员入职、调动、退休等业务全流程在线办理审核,数据准确率提升至100%。

此外,他们巧用“智慧督查”功能,对超编、超配、逾期未办理退休、机构组建异常等情况动态检索,形成问题台账督促相关部门整改,今年已提前预警6起退休逾期风险;打造“可视化”数据库,通过实名制系统人员自助分析图表,直观呈现各部门编制存量、人员学历、年龄结构等信息,让数据“一屏可观、一查即准”,为数字化建设夯实数据基础。

激活“数据价值”,释放数字化效能。一是在科学编制用编进人计划上,通过“日常统

计”功能模块,分析近5年部门数据,精准测算用编需求,编制《海阳市2026—2030年编制使用计划》,在落实“五控”前提下,实现财政供养人员总体稳定,避免“盲目用编”;二是聚焦干部队伍结构优化,利用系统精准筛选干部信息,建立年轻干部人才数据库,为市委干部调配提供数据支撑;三是精准投放编制资源,立足乡村振兴、应急管理等重点领域工作需求,通过“年报历史数据”功能,分析对比部门近5年编制使用率,统筹收回闲置编制资源,通过“减上补下”等方式,向基层一线下沉编制210余名,将数据应用延伸至机构编制管理全流程,让数据从“存着看”变为“活着用”。

服务“决策大局”,彰显数字化价值。在机关职能运行监管评估工作中,依托系统数据分析功能,形成多份高质量分析报告,对比编制人员配置与工作完成情况提出优化建议;在重大政策落地保障上,快速调取市场监管、政务服务等部门编制数据,为增设服务窗口、调配工作人员提供依据;在民生领域保障中,通过分析基层医疗卫生机构人员编制数据,今年以来,推动增设基层医疗卫生机构内设机构11个,增加事业编制10名,助力民生实事落地。

府院联动化解行政争议 67件

海阳市行政应诉工作今年交出硬核答卷

本报讯(YMG全媒体记者 庞磊 通讯员 孙旭伟 刘小菁)全市行政机关负责人出庭应诉率达100%,行政诉讼案件量同比下降11.3%,府院联动累计化解行政争议67件,今年,海阳市司法局锚定法治政府建设核心目标,紧扣行政应诉“提质增效、源头治理”主线,以制度创新为支撑、府院联动为抓手,能力提升为保障、多元化解为路径,在行政争议化解与依法行政水平提升上取得显著成效,用扎实举措书写了法治海阳建设的生动实践。

制度创新强根基,实质参与提质效。海阳市司法局创新行政机关负责人出庭应诉“134”工作法,以制度完善筑牢应诉保障,推动行政应诉工作规范化、高效化发展。以

1个核心规程为引领,联合法院推行出庭建议函+登记表+反馈表“一函三表”闭环管理,要求未出庭负责人提交书面说明,筑牢制度基础。通过审前听证和解、庭后调解执行,执法改进建议3项举措,赋予出庭负责人“审前听证和解、庭后调解执行、应诉情况报告、执法改进建议”4维职责,推动应诉从“形式出庭”向“实质参与”转变。2025年,33件开庭审理的行政应诉案件均实现“行政应诉负责人出庭应诉率、答辩及证据材料提交率、法院生效判决裁定履行率”三个100%。

府院联动聚合力,协同共治破难题。为着力构建“133”府院联动工作体系,推动行政争议协同化解机制化、常态化运行,海阳市司法局以“和合”理念为引领,构建“源

头预防+多元化解+能力提升”行政争议治理体系。强化内部横向联动,向相关行政机关制发4份《行政复议意见书》和100余份《行政争议自查化解提示函》,推动执法水平整体提升,源头减少行政纠纷。创新繁简分流机制,实现简案“快立、快调、快结”,实现最快6小时内调解结案;精细化处理特殊群体案件,实现案结事了,实现行政争议实质化解,有效降低群众诉讼成本。开展“2类培训+2类观摩”分类学习,组织300余名复议应诉工作人员、部门法规负责人参加最高院“行政审判讲堂”、烟台市司法局专题培训,开展政府信息公开、行政处罚类案件旁听庭审观摩,以“专业培训+现场教学”双轮驱动,推动行政诉讼案件量同比下降11.3%。

市司法局建立1套行政复议(诉讼)案件复评机制,与海阳法院联合出台专项意见,累计成功化解行政争议67件,凝聚行政复议与司法裁判合力。组建“政府办+司法局+涉事部门”3方联动应诉队伍,严格落实“谁承办谁负责”原则,由司法局协调法律顾问、指派业务骨干参与庭审调解,涉事部门及时报备案件进展,确保应诉专业性与协同性。落实信息共享、风险预警、协同化解3项监督举措,通过定期报备实现信息互通,统一法律适用尺度,对高风险案件制发10份《行政应诉提醒交办单》,与法院良性互动推进案件调解执行,形成争议化解闭环。

和合赋能化争议,能力淬炼促规范。海阳市司法局以“和合”理念为引领,构建“源

海阳市以行政协助清单助力政府运行新生态 打破部门墙 构建共同体

本报讯(YMG全媒体记者 庞磊 通讯员 于静蕾)为打破行政壁垒、提升协同效能,近年来,海阳市以行政协助清单为抓手,通过健全制度、规范流程、强化监督三方面,助力行政协助工作制度化、规范化、科学化,推动“部门政府”向更加和谐高效的“整体政府”转变。

通过制定《行政协助事项清单管理办法》,海阳市建立起“首接负责+限时反馈”机制,将全市10余个部门的行政协助需求进行全面梳理、分类整合,最终明确相关行政协助事项200余项,包括数据共

享、资格审核、联合执法、信息核查等多种类型,确保协助请求“有章可循、有据可依”,实现“一单尽列、一目了然”,推动跨部门协作从“被动响应”向“主动作为”转变。

为将数据共享作为流程再造的核心引擎,海阳市推动行政协助从“件事项”协调向“基础数据”共享升级。2024

年,海阳市大数据服务中心为打通部门数据壁垒,牵头梳理并发布了《数据接口共享清单(第一批)》,各请求机关可据此梳理本部门业务需求,主动申请将高频协助事项转化为稳定的数据接口服务。

山东省“齐鲁乡村之星”评选结果揭晓——海阳乡村产业领域6人入选

本报讯(YMG全媒体记者 庞磊)近日,2025年度山东省“齐鲁乡村之星”评选结果揭晓,来自海阳市的冷利、姜斐、杨博然、姜韶青、邵庆平、姜汉等6人成功入选,涵盖农业种植、手工艺品、畜牧养殖、海洋科技等多个乡村产业领域。

据悉,“齐鲁乡村之星”是山东省面向乡村各类实用人才授予的重要荣誉,旨在表彰扎根乡村、服务农业、带动农民的优秀人才。海阳市此次6人入选,不仅展现了乡土人才队伍的活力与实力,也为海阳市乡村产业融合、文化传承、科技赋能注入了更强动能。

“智汇海阳,人才赋能” 专家服务基层海阳行成果丰硕

本报讯(YMG全媒体记者 庞磊 通讯员 任盈盈)近日,海阳市人社局联合省市级专家服务基地,以“智汇海阳,人才赋能”为主题,组织高层次专家深入基层一线,活动覆盖农牧、生物科技、特色林果等关键产业,落地一批可复制、可推广的“海阳方案”,实现基层技术瓶颈“销号”、产业能级跃升、群众增收致富的双赢局面。

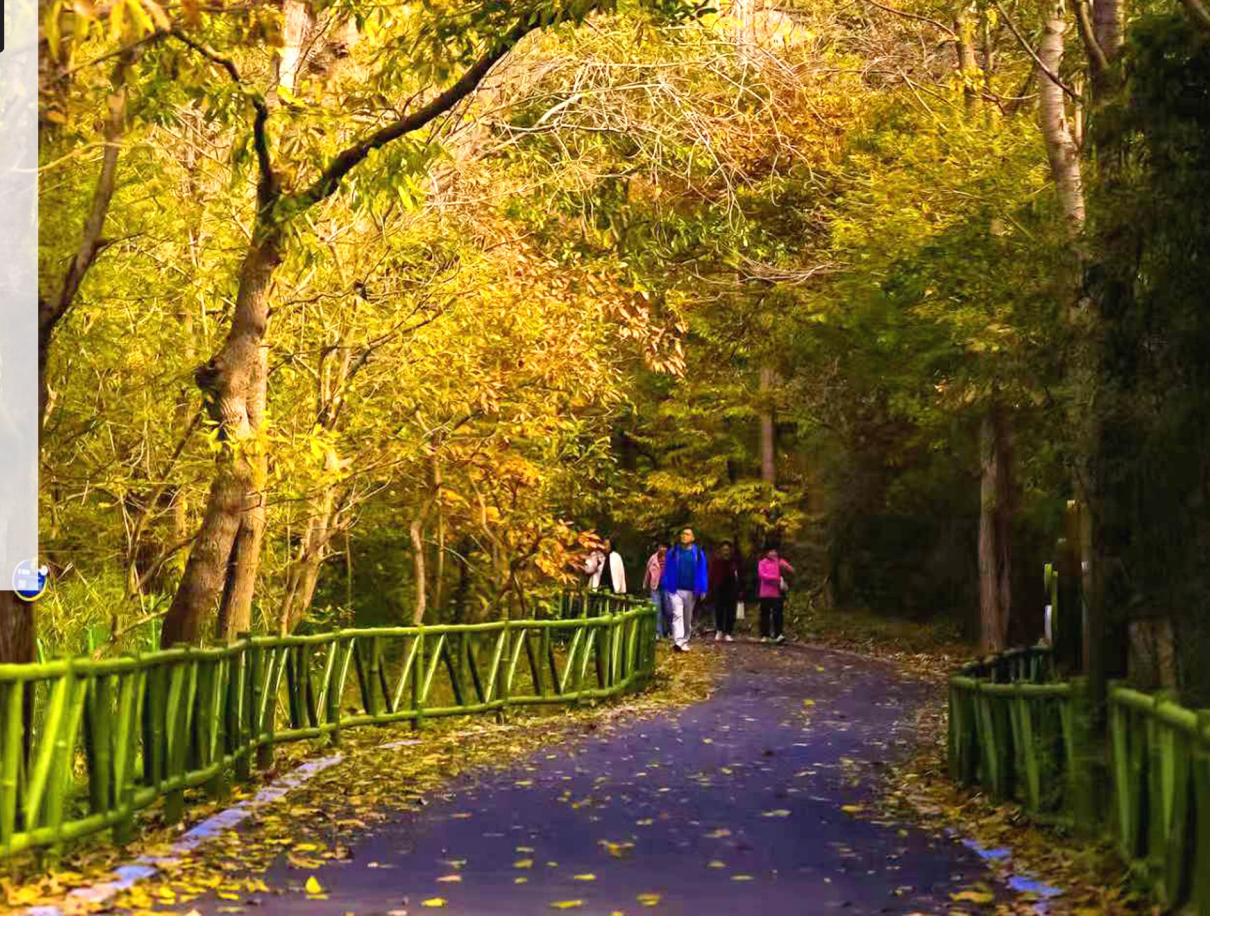
山东鼎立农牧科技股份有限公司作为海阳市乡村振兴专家服务基地,共举办5场高水平技术研讨会。期间,专家团队多次走进生产车间、养殖基地,“点对点、面对面”把脉问诊,构建“能源化一肥料化一饲料化”三位一体资源化利用体系,实现了养殖废弃物的全链条、资源化、无害化处理,全方位推动畜禽粪污从“治理负担”向“宝贵资源”的根本性转变,成功探索出一条经济效益与生态效益协同共赢的可持续发展路径。

烟台华益生物科技有限公司依托航天育种全链条专家服务活动,聚焦“育种一种

碧水绕林染斑斓

初冬时节的招虎山国家森林公园,澄澈的溪水蜿蜒穿过山谷,两岸的林木被时光晕染出绿、黄、橙交织的斑斓色彩,远处的山峦也被上了深浅不一的红褐与金黄,宛如大自然打翻了调色盘。阳光穿过了云层洒在水面,光影与色彩在碧波里轻轻摇晃,将初冬山林的静谧与绚烂一并定格。

YMG全媒体记者 庞磊
通讯员 聂东磊 摄



确保高龄津贴“一个不漏”

海阳市打破数据壁垒为177位老人找回迟到的关爱

本报讯(YMG全媒体记者 庞磊 通讯员 谭云霞 吴少艳)“人老了,消息不灵通了,要不是政府工作人员主动来找,真不知道还能领这笔钱!”近日,一位远居外省的海阳籍老人接到家乡民政工作人员的电话,语气中满是惊喜与感动。这通跨越山海的来电,源自海阳市民政局正在推进的“主动发现、精准服务”专项行动,只为确保高龄津贴“一个不漏”。

长期以来,受限于数据系统不健全、户籍分离、信息不畅等现实因素,部分高龄老人未能及时申领津贴,“应享未享”成了民生政策的“最后一公里”堵点。为破解这一难题,2024年以来,海阳市民政局主动转变服务理念,启动“数据找人”专项行动,推动惠民政策穿透地域与信息屏障,精准抵达每一位符合条件的老人。

要想让数据“开口”,首先需要在海量信

息中“精准定位”。面对“人户分离”的现实难题,海阳市民政局主动打破数据壁垒,向上对接烟台市级部门,横向联动海阳本级公安、人社部门,建立跨部门协同核查机制,对海阳籍老人接到家乡民政工作人员的电话,语气中满是惊喜与感动。这通跨越山海的来电,源自海阳市民政局正在推进的“主动发现、精准服务”专项行动,只为确保高龄津贴“一个不漏”。

政策是刚性的,执行却需要温度。为规范高龄津贴发放管理,确保资金发放流程更规范、安全,海阳市于2024年统一推行高龄津贴与长寿补贴“银行卡发放”。在政策实

施中,出现了部分老人因银行卡失效、行动不便或身故无卡等问题导致的现实困境。面对此类情况,海阳市民政局在坚持“本人银行卡”发放原则的同时,同步出台人性化补充机制,对确有困难的老人,经本人书面申请并按印确认后,允许由其法定赡养人或抚养人代领。同时,基层民政服务站也默默发挥桥梁作用,策划专项服务,协助联系银行、村委简化流程,帮助老人快速办理银行卡,确保补贴顺利到账,实现政策规范与便民服务的有机统一。

值得一提的是,为了让机制保持长效,海阳市坚持在动态清理中“防错防漏”。民政工作人员在确保“应发尽发”的同时,同步构筑起“数据比对、分级核查、动态清理”的“防错防漏”多重防线。

“我们建立数据协同机制,定期与市殡

仪馆、疾控中心进行信息交互,获取殡葬与业务死亡数据,形成动态更新的核验底账。”海阳市民政局局长孙海燕告诉记者,通过实施交叉比对与分级核查,将获取的疑点数据与高龄津贴发放名单进行精准碰撞,生成核查清单,形成“镇级初核+市级复核”的双层校验闭环。在落实动态清理与台账管理方面,要求各镇街建立高龄津贴发放台账,对每次发放情况开展全面自查,确保每一笔资金的发放结果有据可查,从根源上实现“人享其惠、款尽其用”的精准管理目标。同时,针对因户籍转移衍生的发放问题,加强与周边地区的沟通衔接,确保信息互通与政策协同。

据了解,海阳市民政局将以此为基础,推动“主动发现”机制常态化、制度化,继续完善从“人找政策”到“政策找人”的服务转型,努力不让任何一位该被温暖的老人,被遗忘在数据之外。