

李强签署国务院令 公布《森林草原防灭火条例》

新华社北京11月21日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《森林草原防灭火条例》（以下简称《条例》），自2026年1月1日起施行。

《条例》旨在有效预防和扑救森林草原火灾，保障人民生命财产安全，保护森林草原资源，维护生态安全。《条例》共6章63条，主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。森林草原防灭火工作应当坚持预防为主、积极消灭、生命至

上、安全第一的工作方针，坚持协调联动、分级负责、属地为主、科学扑救、快速反应、安全高效的原则。森林草原防灭火指挥机构（机制）负责组织、协调、指导、督促森林草原防灭火工作，政府有关部门按照职责分工做好防灭火工作，森林草原防灭火工作实行地方人民政府行政首长负责制。

二是突出火灾预防。政府有关部门编制森林草原火灾防治方案和应急预案。各类森林草原防灭火队伍应当建立联防联训

联战机制。加强防火道、隔离带等基础设施建设，建立森林草原防灭火航空协作机制。严格防火区、防火期和高火险区、高火险期的管理措施，加强日常巡护和防火检查。

三是完善火灾扑救。明确值班制度和火情报告程序，地方各级人民政府接到火情报告后应当立即按照应急预案开展处置工作，国家森林草原防灭火指挥部适时启动应急响应。根据需要及时设立火场前线

指挥部，就地就近组织相关力量参与扑救，及时解救、疏散、撤离受火灾威胁的群众。

四是做好灾后处置。根据受害森林草原面积和伤亡人数，将森林草原火灾分为一般、较大、重大和特别重大四个等级，规定森林草原火灾调查评估、统计等制度，明确扑救人员的医疗救治、抚恤优待和补贴补助。

此外，《条例》对森林草原防灭火中的违法行为，规定了严格的法律责任。



外交部：

日方应切实把对华承诺
体现在实际行动上

新华社北京11月21日

电 针对日本首相高市早苗最近涉华言论，外交部发言人毛宁21日表示，日方如果真心想构建契合新时代要求的建设性、稳定的中日关系，就应该立即收回错误言论，切实把对华承诺体现在实际行动上。

“日方如果真心想发展中日战略互惠关系，构建契合新时代要求的建设性、稳定的中日关系，就应该恪守中日四个政治文件精神和所作政治承诺，立即收回错误言论，切实把对华承诺体现在实际行动上。”毛宁说。

外交部：

如果日本想重走军国主义老路
最终只能以失败告终

新华社北京11月21日

电 外交部发言人毛宁11月21日表示，日本正在突破专守防卫，加紧“重新武装”，人们不禁要问，究竟意欲何为？如果日本想重走军国主义老路，最终只能以失败告终。

当日例行记者会上，有记者问：据报道，日本政府日前完成向美国返售“爱国者”防空导弹，这是日方对武器出口“松绑”后，首次出口杀伤性武器。另外也有消息称，日本自民党开始讨论修订三份安保条约文件，其中包括修改“无核三原则”，增加国防开支等。发言人对此有何评论？

毛宁表示，二战胜利后，《开罗宣言》《波茨坦公告》《日本投降书》等国际法律文件对日本作为战败国的义务作出明确规定，包括完全解除武装，不得维持能使其重

新武装的产业。

毛宁说，然而，日本近年来不断“自我松绑”、扩张军力。防卫预算“十三连增”，通过新安保法案解禁集体自卫权。将“武器出口三原则”修改为“防卫装备转移三原则”，不断放宽武器出口限制，甚至开始出口杀伤性武器。日本宣称要建立无核武器世界，却大举强化“延伸威慑”合作，甚至谋求修改不制造、不拥有、不运进核武器的“无核三原则”，为实现“核共享”安排打开方便之门。

“这些动向表明，日本正在突破专守防卫，加紧‘重新武装’。人们不禁要问，日本究竟意欲何为？”毛宁表示，如果日本想重走军国主义老路，背弃和平发展承诺，破坏战后国际秩序，中国人民不会答应，国际社会不会允许，最终只能以失败告终。

烟台再续 “冠军之城”传奇

（上接第一版）烟台构建了以市级训练单位为龙头、区市竞技体校为骨干、普通中小学为基础的三级训练网络，并通过“校园训练点”“体教教练驻校指导”等机制，将选才触角延伸至基础教育末端。十五运奖牌得主中，绝大多数运动员都是在校园中被发现，这印证了“体教融合”的成功。

更值得称道的是，烟台以“多元化成长出口”破解运动员后顾之忧。一组数据足以证明：2020年—2024年，烟台市体育运动学校毕业生共1132人，其中升学517人，升学率达47%；2021年—2024年，烟台市水上运动学校向省队输送运动员30名，并与烟台市重点高中建立“定向招收”合作机制，通过保送、体育单招等方式进入山东大学、北京体育大学等国内重点高校的运动员有62名……

“训练时不怕掉队，因为学校会为我们定制补课方案，这种保障让我们心无旁骛。”运动员的话语是烟台竞技与学业双轨并进的有力说明。

竞技体育的竞争，背后是保障体系的较量。烟台以“一盘棋”思维整合资源：市体育产业发展服务中心组建体能、康复、心理、营养四支专家团队，每年服务上千人次；射击射箭运动中心探索冠军成长模型，推动选才从经验走向科学；而芝罘区竞技体育学校则建立起“初选、测试、体检、文化考试、研究转正”选拔流程，实行“体教融合”一贯制培养路径。

然而，烟台并未止步于此。未来，烟台将进一步加快构建新型多元的后备人才培养体系，促进教育与体育的深度融合，打造高素质竞技体育专业人才队伍，打通优秀体育后备人才成长通道。

十五运的辉煌，是烟台体育的又一个阶段性答卷，也是新征程的起点。从奥运冠军的摇篮到全运健儿的沃土，烟台的成功密码离不开市委、市政府的重视，更在于以项目科学布局锚定方向，以强大业训体系夯实根基，以优质后勤革新赋能突破。正如市体育局负责人所言：“我们追求的不仅是金牌，更是一套可持续的后备人才培养体系。”

当青春的脚步在赛道上前行，当汗水的光芒在领奖台上闪耀，这座城市的体育梦想，正以更加热血的方式书写未来。

奥运冠军之城，前行永不止步。

共护·共建·共享 2025全球熊猫伙伴大会开幕

11月21日，2025全球熊猫伙伴大会在四川成都开幕。大会以“共护熊猫家园、共建美丽世界、共享开放机遇”为主题，旨在进一步凝聚全球生态保护和绿色发展共识，扩大国际人文交流合作，提升国际传播效能。



上图：这是11月21日在熊猫文创集市上拍摄的蜀锦与熊猫元素结合的文创产品。

左图：11月21日，来自大凉山的妞姐合唱团和外国留学生代表在2025全球熊猫伙伴大会开幕式上演唱大会主题曲。

新华社

网约车“一口价”： “司乘两难”如何解？

新华视点 →

近期，多地针对网约车低价竞争乱象，发布暂停“一口价”“特惠单”，严控强制司机接“一口价”订单等措施，引发关注。

“一口价”模式旨在提供透明价格、提升消费体验，缘何引发纠纷？是否应取消这一模式？又应如何构建平台、司机、乘客三方共赢的生态？“新华视点”记者就此展开调查。

“一口价”订单引发纠纷

所谓“一口价”模式，是指乘客输入起点和终点后，系统依据行程信息给出固定结算价格。与实时计价不同，在“一口价”计价中，乘客看到的预估车费即为最终应付价格。

业内人士认为，“一口价”模式本身具有独特优势，解决了部分出租车、网约车订单存在的绕路、价格不透明等痛点。乘客可享受较低的出行成本，且不用担心“被宰”；对平台来说，“一口价”订单也可提升调度效率，降低管理成本。

重庆网约车司机黄师傅说：“虽然‘一口价’订单价格比常规订单低，但它数量多，多跑的话可以得到更多派单机会，或更容易接到优质订单。”但与此同时，部分“一口价”或特惠订单因司机拒载、乘客体验欠佳等问题引发纠纷。

重庆市民杨女士通过百度地图预约网约车，选择了“一口价”订单。司机接单后，10分钟后仍未到达。杨女士致电司机，司机称“马上就到”，但10分钟后仍未赶到；再度催促后，司机说“你要是等得不耐烦，就取消吧”。杨女士说，自己多次因“一口价”订单遭遇拒载。

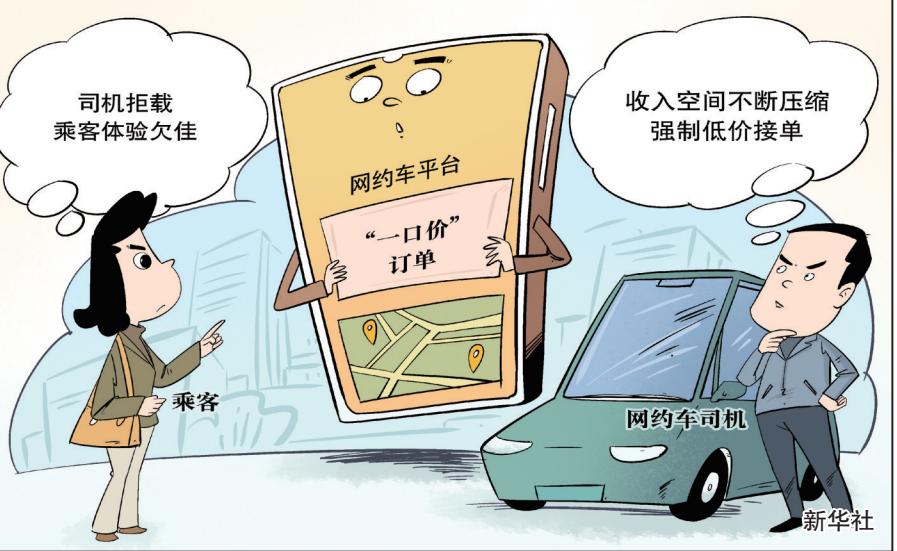
也有一些乘客反映，部分司机为节省成本减少空调使用，也有司机会张贴“行驶过程中不开空调”或“开空调每公里加价2元”的提示；一些司机因想方设法尽快到达目的地而超速超车，导致乘车体验下降。

一名乘客在黑猫投诉平台上反映，打车回家途中，司机疯狂超速、违规变道。一名广东乘客说，有“一口价”订单司机会直接表示“这单就是废单”，或是让乘客加10元回来的路费。

黑猫投诉平台数据显示，2025年上半年网约车领域投诉量超9.4万件。从投诉问题看，乘客普遍反映实际车费与预估不符、司机服务态度差等。网约车领域纠纷中，“一口价”订单最为突出。

缘何引发纠纷？

一些司机因收入空间不断压缩、强制



低价接单，而对“一口价”订单颇有微词。

记者采访多名网约车司机了解到，虽然在乘客的App界面显示是“一口价”，但不同平台上司机收入方式不同，有的是固定收入，有的仍按里程计费。一些司机之所以拒载，是因为“一口价”订单价格过低，部分订单甚至低于正常订单价格50%以上。

“乘客看到的‘一口价’，和司机到手的收入不是一回事。”上海网约车司机杨师傅夜间接的一笔特惠快车单，行驶里程12公里，乘客端显示45元，叠加优惠券后实际支付37元，而他按里程计算仅收25元。

记者了解到，堵车场景也令一些司机头疼——遇上高峰拥堵时段，“一口价”订单很可能倒贴油费、增加时间成本。一名浙江司机称，曾接过一个11公里的订单，因为堵车走了1小时40分，价格却只有20元。

业内人士指出，早期平台多以“高额补贴+低抽成”策略抢占市场，但后期部分平台不断压低运价或采用较高抽成模式，司机利润空间不断压缩。

“平台不断降价，为保住订单、留住司机，我们也被迫加入价格战，非高峰时段的单价已从几年前的1.8元/公里降至1.2元/公里。”携华出行重庆地区负责人张勇说。

网约车司机赵明告诉记者，他在大平台上接单抽成约为20%，而中小平台依靠聚合平台引流，司机接单后面临“聚合平台+网约车平台”双边抽成，略高于大平台。

如何构筑三方共赢生态？

近期，多地密集出台网约车价格监管政策。如西安市交通运输局印发通知，明确要求全面暂停“一口价”“特惠单”等低价营销活动，严禁价格欺诈、恶意压价行为。

广东清远、江西鹰潭、浙江宁波等多地召开座谈会，或对网约车平台进行约谈，一些地方提出不得强迫网约车司机接“一口价”订单。

那么，究竟是否应取消“一口价”模式？

多名业内人士表示，治理的核心不是“禁止”，而在于寻求“最优解”。应在规范市场秩序的基础上发挥“一口价”模式的优势，建立合理的定价和利益分配机制，既要保障乘客的合法权益和良好体验，也要维护网约车司机的合理收入。

记者了解到，多地已采取举措，约束平台经营行为、规范行业秩序。

昆明等地发布规范性文件，要求合理设定平台抽成比例上限并公开发布。8月，滴滴出行、T3出行、曹操出行等多家企业发布公告减少抽成。业内人士认为，降低抽成比例可以提升司机收入透明度，但需结合长效机制保障实施效果。

近期，国家发展改革委、市场监管总局印发《关于治理价格无序竞争 维护良好市场价格秩序的公告》，明确提出经营者应自觉维护市场价格秩序，共同营造公平竞争、有序竞争的市场环境。

下一步，应如何破解行业困局、实现三方共赢？业内认为，仍需政府、平台等多方协同努力。

重庆交通运输系统一名相关负责人认为，各地应科学研判城市网约车的需求总量，通过数量管控有效防止恶性竞争导致的社会资源浪费，维护行业稳定健康发展；成立网约车行业联盟，加强行业自律，避免低价“内卷式”竞争。

张勇认为，网约车平台也要转变经营理念，从“降价”转向“提质”，更注重服务质量、用户体验；通过技术驱动和优化管理降低综合运营成本、创新开拓市场场景。与其“卷低价”，更应思考如何实现差异化和高质量发展。

新华社西昌11月21日

电 11月21日18时55分，我国在西昌卫星发射中心使用长征三号乙运载火箭，成功将通信技术试验卫星二十一号发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆

满成功。

通信技术试验卫星二十一号主要用于卫星通信、广播电视、数据传输等业务，并开展相关技术试验验证。

这次任务是长征系列运载火箭的第609次飞行。



11月20日，中越联合巡逻舰艇开展编队运动演练。

根据中越两军相关协议和年度计划安排，11月19日至20日，中国海军广元舰、阿坝舰与越南海军2艘舰艇组成编队，开展第39次北部湾联合巡逻。

新华社

仙坛的力量

（上接第一版）计划产能4万吨，食以安为先”的理念。探索集约化、规范化、标准化的健康养殖之路，2019年，仙坛集团投资近亿元建设大型鸡粪处理厂，将鸡粪加工成有机肥料，还田还地用于高品质农产品种植，产业链实现从源头到最终整个闭环式的、无缝隙的运营管理。作为生态级生物有机肥供应商，“环保仙坛”在为企业的可持续发展不断打造着新样本。

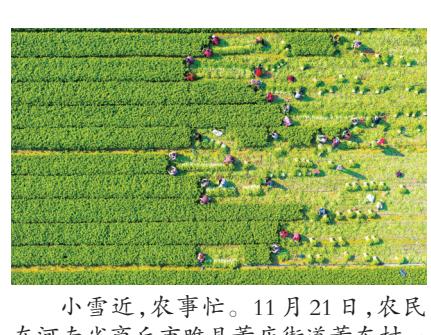
向新而行、以质致远，以先行者的胸襟和气魄，走稳步推进的发展之路，这“快”与“慢”之间，正是仙坛集团作为行业长期主义者的智慧与选择。

今年3月，山东仙坛鸿食品有限公司的首批两条货柜鸡肉熟食产品顺利出口非洲安哥拉，这标志着仙坛集团成功叩开国际市场大门，“让全球人品味仙坛的营养与健康”正在成为现实。

沃土深耕，仙坛集团不仅要做行业的先行者，更要成为行业的长期主义者。既有放眼全球的底气，又要守住安全的底线，这才是企业可持续发展之道。

仙坛集团制定了严格的管控体系，保障生产标准和食品安全，从农场到餐桌全

当蓝图徐徐铺展，期待着下一程，去见证新的仙坛故事。



小雪近，农事忙。11月21日，农民在河南省商丘市睢县董店街道董东村一处农田采收芹菜（无人机照片）。新华社