

工伤认定新规细化职工工作时间、工作场所、工作原因的具体情形

# 这些情形可认定工伤

## 民生热点

上下班途中、居家工作时,哪些情形可认定工伤? 认定依据是什么? 人力资源社会保障部11月20日对外发布关于执行《工伤保险条例》若干问题的意见(三),回应社会关切。

工伤保险是保障职工工伤权益,促进工伤预防和职业康复,分散用人单位工伤风险的社会保险制度。2013年以来,人力资源社会保障部先后出台政策文件,不断解决工伤保险实践问题。

“此次意见(三)发布,将进一步明确《工伤保险条例》有关规定的理解适用,有利于提升依法行政水平,保障职工和用人单位的合法权益,维护工伤保险制度的公平统一。”人力资源社会保障部工伤保险司有关负责人说,意见(三)细化了职工工作时间、工作场

所、工作原因的具体情形。

### 上下班途中发生非本人主要责任交通事故时如何认定工伤?

意见(三)明确,职工以上下班为目的、在合理时间往返于工作单位和居住地之间的合理路线,属于上下班途中。“非本人主要责任”的认定应当以公安机关交通管理部门出具的法律文书或者人民法院的生效裁决为依据。

### 职工工伤医疗救治中受到医疗侵权能否认定工伤?

根据意见(三),职工因工作原因受到事故伤害或患职业病,在治疗过程中,医疗机构的医疗侵权并不影响原工伤事故或职业病的工伤认定。但是医疗侵权损害结果不是工伤事故或

职业病导致的,侵权引发的相关医疗救治和经济赔偿不属于工伤保险基金支付范围。

### 随着我国网络化、数字化步伐加快,居家工作是不少职工常遇到的情形。居家工作怎样认定工伤?

要看到,工伤的核心是由于工作原因受到事故伤害。意见(三)明确按照单位安排居家办公,有充分证据证明职工居家工作期间确因工作原因受到事故伤害的,不应因在家工作而影响认定工伤。但利用微信、电话、邮件等方式进行简单工作沟通,具有临时性和偶发性的,不应视为工作原因。

职工在家突发疾病是否属于“工作时间和工作岗位”,是不少劳动者关心的问题。根据意见(三),申请人有

充分证据证明在家处理工作是根据用人单位的工作要求及工作需要,且与日常的工作强度和工作状态基本一致,明显占用劳动者休息时间的,可以视为“工作时间和工作岗位”。

遇到违法分包转包和个人挂靠,劳动者的工伤权益也将得到更好维护。人力资源社会保障部工伤保险司有关负责人介绍,有关规定已明确违法分包转包的用人单位、被挂靠单位等情形应承担工伤保险责任,意见(三)明确社会保险行政部门应受理此类工伤认定申请。

此外,劳资等级变化时,相关待遇如何调整也进一步明确。据介绍,工伤职工按规定提出劳动能力复查鉴定申请且鉴定结论发生变化的,伤残津贴和生活护理费自作出最终生效鉴定结论的次月起按照新的鉴定结论作相应调整,一次性伤残补助金不作调整。

新华社北京11月20日电

## 政策护航技术攻坚

# 6G产业布局加速铺开

《经济参考报》11月20日刊发记者吴蔚、郭倩采写的文章《触摸“十五”产业脉搏 | 政策护航技术攻坚6G产业布局加速铺开》。文章称,完成第一阶段6G技术试验,形成超过300项关键技术储备,资本加速布局6G生态……尽管6G网络预计将在2030年开始部署,但我国6G产业布局正加速铺开,呈现政策护航、技术攻坚、资本活跃的特征。业界形成共识:6G已经进入从实验室构想走向产业落地的关键期,有望成为“十五五”期间新的经济增长点。

### 技术试验进入新阶段

不久前,业界首个面向6G的多站多智能超表面(RIS)组网试验在北京延庆完成,为6G广覆盖与无缝衔接技术发展提供了创新路径。中国电信研究院相关负责人表示,通过RIS即插即用、按需部署的方式,可以有效满足6G直播、智慧巡检等场景的业务连续性要求。

这是我国6G技术试验进入新阶段的一个缩影。日前举办的2025年6G发展大会,传递出我国6G发展的最新进展:目前我国已顺利完成第一阶段6G技术试验,形成超300项关键技术储备。业界普遍认为,6G作为新一代智能化综合性数字信息基础设施,将突破传统移动通信范畴,实现通信与智能、感知、计算、安全等深度融合。

“6G将向更强性能、更高智能、更广覆盖等发展演进,催生通智融合、通感融合、星地融合等新场景。同时,6G将从移动通信技术的演进扩展到与人工智能、卫星互联网等的深度融合,实现人、机、物、智能体的全面高效

联接。”工业和信息化部副部长张云明表示。

面向这一全球科技创新的前沿领域,政策端、产业端协同发力,加快6G前瞻性研究和部署,取得积极进展。

记者获悉,近年来,工业和信息化部体系化推动6G系统设计、网络架构和关键技术等创新研究,广泛开展6G技术征集。此外,我国汇聚国内外产业链上下游百余家单位合力,组织全球主流设备企业全面参与6G技术试验,协同推进6G创新发展。6G推进组与欧洲6G-1A、韩国6G论坛等组织深化交流合作,共同推动6G技术研发和商业模式探索等。

“今年是6G标准化研究全面启动之年,6G发展正处于技术创新加速演进、产业方向愈发清晰的关键阶段。”张云明表示。面向未来发展,工业和信息化部明确,要持续加强关键核心技术攻关和融合技术方案研究,一体推进技术研发、标准研制、试验验证、应用培育等工作,为6G标准化产业化奠定坚实基础;深化移动通信产业和关联产业融合创新发展,强化资源集聚和产业协同;发挥应用牵引作用,前瞻布局和培育6G融合应用产业生态。

### 终端创新成产业抓手

6G手机什么样?从2G、3G时代的功能机,到4G、5G时代的智能机,移动通信每一代演进无疑都与终端能力的显著提升紧密相伴。业界普遍认为,终端的创新突破将成为推动6G产业落地的核心抓手。

“6G能否成功,不仅取决于网络能力,更体现在终端的表现上。用户才是最终评判者。”中国通信标准化协会理事长闻库认为。

在业界看来,6G手机大概率是内

置端侧大模型的AI手机,之后还将出现功能更强的智能体手机。而目前我国主流手机厂商都已悉数推出AI手机产品。市场研究机构Canalys的报告预测,2024年全球AI手机占智能手机出货量的比例为16%,到2028年,这一比例将增长到54%。

6G手机给人们带来的体验也将产生颠覆性的变化,最直观的感受是从5G时代的“观看视频”变为“进入视频”,从远程沟通变为场景共处。“AI+XR(扩展现实)有望成为6G的重要驱动力。”中国工程院院士邬贺铨指出。因此,6G终端将不仅仅是手机,而是向着多种智能设备协同的趋势演进,包括眼镜、耳机、手表、自拍杆、智能家居等。同时,车载终端的重要性日益凸显,未来汽车将不仅是交通工具,更将是移动的无线枢纽,成为6G终端生态的重要组成部分。此外,6G终端还将包含无人机机载通信终端、直连卫星终端等。

“未来的6G终端不仅是通信工具,更是具备端侧AI能力、支持虚实融合的智能中枢。”全球移动通信系统协会(GSMA)大中华区总裁斯寒指出。

工业领域更是6G终端创新的重要场景。邬贺铨认为,智能体工业模组将成为6G时代关键应用之一,包括设备故障诊断、全厂调度等能力,都将通过智能体工业模组实现。

全球终端产业链在6G时代将迎来重塑。从高性能芯片、显示屏、内存等关键器件,到操作系统、大模型等根技术,再到办公、娱乐、购物等各种应用,产业链上下游都将面临巨大的机遇和挑战。我国三大运营商,华为、中兴等企业都已在6G产业链展开布局,英伟达、沃达丰、苹果、三星等国际企业也在加码6G投入,全球6G产业竞赛已悄然拉开帷幕。



## 社会救助岗位有了“AI经办员”

(上接第一版)为把服务做实做细,市社会救助综合服务中心建立起“监测—预警—处置—反馈”全节点风险监管模型,住院陪护时间、人员信息、服务事项等全部线上采集。目前,群众满意度超过95%。

“我们正在抓紧时间在全市分散供养特困人员、孤儿儿童生成一码。”市社会救助综合服务中心工作人员介绍,今后照料护理员、儿童主任等

入户走访和服务过程也能实现扫码上传,服务全程留痕。

为进一步减证便民,烟台在“低收入人口数据库”的基础上,又新建了容纳2.1万人的“潜在帮扶家庭数据库”,对接医疗救助、廉租补贴等,构建多重验证模型,实现相关待遇“免申即享”。

今年以来,全市已有5.9万人次通过“静默认证”享受到便捷服务。

11月20日,江苏省泰州市姜堰区南苑幼儿园的小朋友在老师的指导下学习使用问候用语。11月21日将迎来“世界问候日”,一些学校举行主题活动,引导孩子们养成文明行为习惯。 新华社

# 烟台市牟平区自然资源局国有建设用地使用权出让公告

(烟资规牟告字[2025]第9号)

根据《中华人民共和国土地管理法》《招拍挂挂牌出让国有建设用地使用权规定》等有关法律、法规的规定,经烟台市牟平区人民政府批准,烟台市牟平区自然资源局决定在烟台市土地市场网(网址:https://www.ytlands.cn/)公开挂牌出让3宗国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

### 一、出让地块的基本情况

宗地编号	坐落位置	出让面积约	用地性质	容积率	规划建筑面积	出让年限	出让起始价	竞买保证金
烟J[2025]30005	大窑路西、仙坛大街南地块	3329	商业服务业	≤0.3且>0.2	≤998且>666	40年	690	138
烟G[2025]3013	大展街北、吕林路东地块	43950.84	工矿	≥1.2	≥52742	50年	1890	1890
烟G[2025]3014	大展街北、大窑路西地块	15778.45	工矿	≥1.2	≥18935	50年	692	692

### 二、竞买人范围

中华人民共和国境内外的法人、自然人及其他组织(法律、法规及国家相关规定限制的除外),均可按《烟台市国有建设用地使用权网上挂牌出让规则》的要求,办理CA数字证书,申请参加竞买。

本批次出让宗地不接受联合竞买。

### 三、公告期、竞买保证金截止期限、挂牌出让期

(一)本次国有建设用地使用权挂牌出让公告期为:2025年11月21日09时至2025年12月11日09时。

(二)申请人可于2025年12月11日09时至2025年12月19日10时,登录烟台市土地市场网,提交竞买申请并通过系统获取保证金缴纳账号,通过网银或电汇缴纳保证金。竞买保证金到账截止时间为2025年12月19日10时(以烟台市土地市场网服务器时间为准)。申请人须以办理CA数字证书的名称一次性足额缴纳竞买保证金(竞买保证金账号由系统自动生成)。逾期,烟台市土地市场网将自动停止受理申请(因银行

保证金系统到账存在时间差,建议竞买申请人保证金缴纳时间适当提前)。

(三)本次国有建设用地使用权挂牌出让期为:2025年12月11日09时至2025年12月21日10时。

### 四、资格审查

依据《烟台市国有建设用地使用权网上挂牌出让规则》,网上挂牌交易期结束后,进入网上挂牌出让审查期,审查期不超过3个工作日(详见竞买须知)。

### 五、竞买资料的取得

申请人可于2025年11月21日至2025年12月19日期间,登录烟台市土地市场网,在首页的“土地市场”→“土地出让”栏中点击意向地块,对意向地块的详细资料 and 具体

要求进行查询或下载(包括出让公告、竞买须知、出让合同(模板)、相关附件、相关附件等)。

### 六、其他事项

本次出让公告若内容发生变更的,烟台市牟平区自然资源局将按原公告渠道发布补充公告,网上挂牌出让活动自变更公告之日起,相应顺延。

### 七、出让及联系方式

出让人:烟台市牟平区自然资源局  
地址:烟台市牟平区新城大街667号  
电话:0535-4285056  
网址:https://www.landchina.com/https://www.ytlands.cn/

烟台市牟平区自然资源局  
2025年11月21日

## 外交部:

# 日方不能口头上称“立场未变”行动上却步步越线

新华社北京11月20日电 外交部发言人毛宁20日表示,如果日本政府在台湾问题上的立场真的没有改变,日本领导人就不应将所谓的“存亡危机事态”同台湾问题相关联,不能说一套、做一套,口头上称“立场未变”,行动上却步步越线。

当日例行记者会上,有记者问:据报道,针对日本首相高市早苗的涉台言论,日方多名高官声称,这没有改变日本政府的既有立场,日方无意撤回。中方是否接受日方的解释?

“不知道日方所称日本政府的‘既有立场’究竟是什么。在台湾问题上,日本政府的立场应当是坚持一个中国原则,恪守中日四个政治文件精神,而不是刻意模糊,更不能开历史倒车。”毛宁说。

## 日本应该记住,台湾是中国的台湾

新华社北京11月20日电 外交部发言人毛宁20日表示,日本侵略者在台湾犯下罄竹难书的罪行,书写了台湾历史上最黑暗的一页。日本应该记住,台湾是中国的台湾。台湾是否有事,根本不是日本的事。

当日例行记者会上,有记者问:针对日本首相高市早苗所谓“台湾有事”的言论,许多中国民众认为,在台湾问题上,日本负有历史罪责,是最没资格谈“有事”的一方,发言人对此有何评论?

毛宁表示,80年前,包括台湾同胞在内的中国军民浴血奋战,打败日本侵略者,取得了抗日战争的伟大胜利,台湾回归祖国怀抱。《开罗宣言》《波茨坦公告》《日本投降书》等一系列条约文书都明确了中国对台湾的主权。台湾光复是二战胜利成果,是战后国际秩序的重要组成部分。

毛宁说,如果日本政府在台湾问题上的立场真的没有改变,日本领导人就不应将所谓的“存亡危机事态”同台湾问题相关联,不能说一套、做一套,口头上称“立场未变”,行动上却步步越线。“仅凭一句‘立场未变’,解决不了中方关切。日方应当认真对待中方的严肃要求,收回错误言论,切实把对华承诺体现在实际行动上。”

## 举办中日韩有关会议的条件暂不具备

新华社北京11月20日电 针对有报道称原定本月举行的中日韩文化部长会议将推迟举办,外交部发言人毛宁20日在例行记者会上说,日本领导人公然

发表极其错误的涉台言论,伤害中国人民感情,挑战战后国际秩序,破坏中日韩三方合作的基础与氛围,导致举办中日韩有关会议的条件暂不具备。

## 商务部:

# 如果日方一意孤行 中方将坚决采取必要措施

新华社北京11月20日电 商务部新闻发言人何咏前20日表示,如果日方一意孤行,继续在错误的道路上越走越远,中方将坚决采取必要措施,一切后果由日方承担。

在商务部当天举行的例行新闻发布会上,有媒体问,日本首相高市早苗近日涉台错误言论,已经对中日经贸交流合作产生严重负面影响,请问发言人有何评论?中方是否考虑依据《中华人民共和国反外国制裁法》等,对日本相关个人或实体采取经济反制措施?何咏前对此作出上述回应。

何咏前说,近日,日本首相高市早苗公然发表涉台错误言论,从根本上损害

中日关系政治基础,对双方经贸交流合作带来了严重负面影响。中方敦促日方本着对历史和中日关系负责任的态度,收回错误言行,切实履行对华承诺,为两国经贸合作创造良好环境。

还有记者问,媒体报道称,中国政府已通知日本将暂停从日本进口水产品,请问商务部能确认这一消息吗?

何咏前表示,目前没有可以提供的信息。但要强调的是,日本首相高市早苗的涉华错误言论,激起中国民众的强烈愤慨。日方不能指望一边伤害感情、一边索取利益,这不是同中方打交道的正确方式。中方敦促日方立即纠正错误做法。

## 公告

2018年8月29日,芝罘区原东风里七号(现东风里17、18、19、19-1、20、27号)不动产即创进国际公寓,经烟台银行股份有限公司公开拍卖,产权人已经由烟台银行股份有限公司变更至新的竞买人名下。

新的所有权人已委托烟台金洁物业管理有限公司对上述不动产提供物业服务。现在创进国际公寓负一层尚有部分家居物品被人遗弃,无人认领,新的所有权人曾经发布公告告知所有人取回物品。现部分物品放置已达六年之久,请物品所有人持有效证件,在2025年12月1日前到创进国际公寓金洁物业办公室办理认领手续,放弃物品;逾期将视为物品所有人自动放弃,金洁物业将依法统一变卖或者丢弃处理,由此产生的所有法律责任均由物品所有人自行承担。特此公告。

联系人:姜先生:18654819340  
烟台金洁物业管理有限公司  
2025年11月

## 公告栏

6631203 6631205

■房产证、土地证、营运证、营业执照(个)800元 ■公章、财务章、各类印章(个)、支票、发票、收据(张)、税务登记证、资格证、代码证、渔船等各类证件(个)及其它各类证件400元 ■身份证、工作证、户口本、出生证明、下岗证(个)150元 ■残疾证、学生证、失业证(个)20元

## 声 明

●叶建阳的国有土地使用证丢失,编号为:龙国用(1998)字第0898号,声明作废。

●烟台市睿运物流有限责任公司的所属货车(鲁FBO950)的道路运输证(编号:370602718309)丢失,声明作废。