联合国安理会通过由美国起草的涉加沙决议草案

授权组建加沙国际稳定部队

10月18日，人们走过加沙城的建筑物废墟（无人机照片）。新华社

加沙局势

新华社北京11月18日电 联合国安理会17日通过一项由美国起草的涉加沙决议草案，同意在加沙地带设立过渡行政机构、授权组建加沙国际稳定部队，以推进加沙停火第二阶段，推动加沙重建和经济复苏。然而，这份决议草案存在诸多缺陷，在许多至关重要的问题上模糊不清，美国匆匆推动安理会表决通过后，多方对此表达不满。

◆决议内容有哪些？

决议欢迎根据美国提出的“20点计划”成立和平理事会，作为加沙地区的过渡行政机构，该理事会由美国总统特朗普担任主席，负责监督加沙重建和经济复苏。决议授权联合国会员国同和平理事会组建临时性的加沙国际稳定部队。该部队将由参与国出兵组成，在和平理事会指导下运作，其费用将来自募捐、和平理事会集资和会员国政府出资。对和平理事会和相关安排的授权截至2027年底。

加沙国际稳定部队将与以色列、埃及以及新培训的巴勒斯坦警察合作，保障加沙边境安全、通过去军事化稳定加沙安全环境、保护平民、确保人道主义走廊畅通等。

决议指出，随着国际稳定部队确立控制权，在得到国际稳定部队、以军、美国和停火担保方的同意后，以军将“根据与去军事化相关的标准、里程碑和时间表”从加沙地带撤军。决议还呼吁通过联合国、国际红十字会等机构恢复向加沙运送大规模人道主义援助物资。

此外，该决议还提到未来巴勒斯坦建国的可能性，但措辞含糊。决议内容提到，一旦巴勒斯坦权力机构落实改革要求，加沙重建取得进展，那么“巴勒斯坦实现自决和建国可能会具备条件”。美国将促成巴以两国展开对话，就和平共存的政治前景达成一致。

◆特朗普庆祝

决议通过当天，特朗普在社交媒体发文庆祝说，该决议将为世界“带来和平”，“这是一个真正具有历史意义的时刻”，称和平理事会成员名单以及更多“激动人心”的消息将在未来几周公布。美国常驻联合国代表迈克尔·华尔兹则在投票后表示，该决议将使加沙实现“繁荣发展”，并为以色列创造一个“安全环境”。

据多家媒体报道，该决议通过的关键在于得到了阿拉伯和穆斯林国家的支持，这些国家认为加沙停火至关重要，并可能为国际稳定部队提供兵力。美国常驻联合国代表团上周与卡塔尔、埃及、约旦、土耳其等国发表联合声明，呼吁“迅速通过”美国提议。

巴勒斯坦权力机构发表声明说，对该决议表示欢迎，已做好准备参与决议执行。

◆哈马斯不满

联合国通过关于加沙战后安排等的决议后，巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）发表声明称，该决议不符合巴勒斯坦人民的政治和人道主义诉求。

声明表示，该决议将加沙地带置于“国际托管机制”之下，试图将加沙地带与巴勒斯坦其他领土割裂，以实现以色列通过战争手段未能达成的目标。

哈马斯在声明中主张，如须部署加沙国际稳定部队，其应在联合国全面监督下、并与巴勒斯坦官方机构协调开展行动。

哈马斯重申“以一切手段抵抗占领是一项受法律保障的权利”，并强调哈马斯是否解除武装是“巴勒斯坦内部事务”。

此前一日，以色列总理内塔尼亚胡重申，以方反对巴勒斯坦建国，必须解除哈马斯的武装。据以媒报道，对于美国起草的加沙问题决议草案，美以双方围绕上述两点分歧明显。

但以色列总理府18日在社交媒体上表示，以方支持安理会通过的决议。

◆存在缺陷，中俄弃权

决议草案获得15个安理会成员中的13个支持。俄罗斯和中国投了弃权票。俄罗斯此前曾表示可能反对该决议。

俄常驻联合国代表涅边贾说，该决议未赋予联合国在加沙未来发展中的明确角色，也未对“两国方案”做出坚定承诺，而安理会将加沙控制权完全交给不被人所知的和平理事会和国际稳定部队，赋予太多权限可能会导致该部队变成冲突方，这无异于“开盲盒”。

中国常驻联合国代表傅聪17日说，加沙地带遭受了两年战火摧残。中方支持安理会采取一切必要行动，推动持久停火，缓解人道灾难，开启战后重建，让加沙民众重拾希望。但刚刚表决的这份决议草案，在诸多方面存在缺陷，令人深感担忧。

他指出，决议草案在许多至关重要的问题上模糊不清，没有体现“巴人治巴”这一根本原则，没有确保联合国和安理会的有效参与，不是安理会成员充分协商的结果。

他说，尽管决议草案存在上述诸多问题，尽管中方对决议草案存在重大关切，但考虑到加沙脆弱和严峻的局势，考虑到维持停火的必要性，考虑到地区国家和巴勒斯坦的表态，中方对决议草案投了弃权票。

联合国安理会通过加沙决议草案

留下多个问号

联合国安理会17日通过第2803号决议，核可美国此前提出的结束加沙冲突“20点计划”，成立和平理事会并组建国际稳定部队。

分析人士指出，美国匆匆推动安理会表决通过该决议，试图以此推进加沙停火第二阶段谈判。但决议内容存在缺陷，包括在和平理事会和国际稳定部队的结构组成、职权范围、参与标准等关键问题上模糊不清，并未明确重申对“两国方案”的坚定承诺，这或将为巴以问题带来更多不确定性。

决议草案匆匆通过

联合国安理会17日以13票赞成、0票反对、2票弃权的结果通过由美国起草的第2803号决议。决议欢迎根据“20点计划”成立和平理事会，作为加沙地区的过渡行政机构。决议授权联合国会员国同和平理事会组建临时性的加沙国际稳定部队，以保障加沙边境安全、稳定加沙安全环境、确保人道主义走廊畅通等。

尽管阿拉伯国家总体接受该决议，但加沙冲突的当事方巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）和以色列均表达不满。

哈马斯18日发表声明谴责说，决议不符合巴勒斯坦人民的政治和人道主义诉求，将加沙置于“国际托管机制”之下是试图割裂巴勒斯坦领土，强调哈马斯是否解除武装是“巴勒斯坦内部事务”。以方则不满该决议提及“存在实现巴勒斯坦建国的可能”，以总理内塔尼亚胡16日重申，以方反对巴勒斯坦建国，必须解除哈马斯武装。

中国和俄罗斯在当天表决中投了弃权票。中国常驻联合国代表傅聪在表决后表示，这份决议草案在诸多方面存在缺陷，在许多至关重要的问题上模糊不清，没有体现“巴人治巴”这一根本原则，没有确保联合国和安理会的有效参与，不是安理会成员充分协商的结果。执笔国提出决议草案不到两周时间，就匆匆要求安理会作出事关加沙前途命运的重要决定。中方对这种不尊重安理会成员、损害安理会团结的做法深感失望。

巴基斯坦常驻联合国代表阿西姆·艾哈迈德说，在磋商过程中，美国没有把一些安理会成员国的重要意见纳入决议草案，包括保障巴勒斯坦人民的自决权和建国权、确保巴方权力机构在加沙重建与治理中发挥主导作用等。

多方担忧决议缺陷

分析人士指出，决议的缺陷和争议给后续具体执行留下诸多不确定性。以色列国际反恐研究所高级研究员埃利·卡尔蒙指出，在国际稳定部队如何组建、如何解散哈马斯武装等问题上，决议缺少具体可操作的措施。在执行层面上，其内容极度模糊且缺乏关键机制，“对‘谁来主导’和‘在何时、以何标准判断任务完成’完全不清楚”。

根据决议，国际稳定部队将由参与国出兵组成，在和平理事会指导下运作，其费用将来自募捐、和平理事会集资和会员国政府出资。埃及法拉比政治战略研究中心秘书长穆赫塔尔·戈巴希指出，决议并未明确国际稳定部队的具体组成、驻留时长等。土耳其亚太研究中心主任塞尔丘克·乔拉克奥卢表示，土耳其提出参与国际稳定部队的想法，但遭到以色列强烈反对。

不少分析人士指出，决议缺乏对和平理事会和国际稳定部队的有效监督和审查机制。约旦侯赛因·本·塔拉勒大学教授哈桑·达贾认为，国际稳定部队的职权远超传统维和任务，获得接近于强制执行的权力，该部队实际上很可能由美国和以色列把控。

俄罗斯常驻联合国代表瓦西里·涅边贾表示，根据决议草案，和平理事会和国际稳定部队可完全独立于巴勒斯坦权力机构存在，无视后者的意见行事，可能加剧加沙地带和约旦河西岸的割裂。同时，决议赋予国际稳定部队过多权限，该部队可能成为冲突参与方。决议草案也未提及将加沙控制权移交巴勒斯坦权力机构的时间表，通过这份决议草案不啻于“交易不验货”。

和平仍需“两国方案”

决议中没有明确重申对“两国方案”的坚定承诺，并对“支持巴勒斯坦建国”设定模糊前提条件，分析人士对此表示担忧。

决议提到，若巴勒斯坦民族权力机构进行改革，存在实现巴勒斯坦建国的可能。以色列学者卡尔蒙表示，决议要求巴勒斯坦权力机构进行“严肃改革”，却未明确改革的实质内容以及如何认定改革“令人满意”，必将引发各方争议。埃及学者戈巴希表示，巴勒斯坦权力机构是否完成改革若由美以“说了算”，巴方合法性可能遭到削弱，进而影响巴勒斯坦建国前景。

决议涉及加沙战后治理安排，却缺少巴勒斯坦方面的参与。巴勒斯坦政治分析人士阿克拉姆·阿塔拉表示，巴勒斯坦各派别多次重申，加沙的未来必须置于巴勒斯坦的建国蓝图之下，而该决议一方面试图改变加沙地带的治理结构，另一方面却未实质推动“两国方案”，反而将加沙推上托管之路。“美以的做法只是拖延问题的解决，并未正视巴勒斯坦人民的独立建国权”。戈巴希表示，“两国方案”仍是国际社会普遍认可且能最终实现持久和平的唯一方案，国际社会和地区大国应坚定立场，支持和推进巴勒斯坦独立建国进程。

新华社开罗/联合国11月18日电

10月29日，巴勒斯坦人在加沙城的希法医院痛哭，哀悼在以色列空袭中死难的亲友。新华社

高市早苗又惹恼韩国

韩日联合搜救训练被搁置

新华社北京11月18日电 韩国国会议长禹元植日前对日方近期在韩日历史、领土等问题上的言行表示担忧，要求日本展现真诚反省和负责任的态度。与此同时，日本媒体17日报道，韩日两国原计划于本月重启的联合搜救训练再度被搁置。

禹元植16日在社交媒体上发文说，日方近期加速推进修宪将把日本转变成“能够发动战争的国家”，这令人担忧。这是动摇东亚和平秩序根基的行为，无论韩国还是其他周边国家都绝对无法容忍。绝不能忘记，如果没有真诚解决历史问题的努力，一切合作都只会是“空中楼阁”。

禹元植还说，继日本首相高市早苗近期公开发言宣称独岛（日本称“竹岛”）在历史上、国际法上都是日本领土之后，日本政府日前又追加开放了主张独岛等主权的“领土主权展览馆”扩建空间，“这企图向学生等下一代人植入错误认知，我对此表示强烈遗憾，并敦促日方立即将其关闭”。

独岛位于朝鲜半岛东部海域，面积约0.18平方公里。韩国、朝鲜、日本都宣称对该岛拥有主权。目前，韩国实际控制这一岛屿。

日本共同社与《读卖新闻》17日援引日韩政府多名相关人士消息称，原定于本月举行的日本海上自卫队与韩国海军的联合搜救训练或将延期，双方正在就相关安排进行协调。

报道说，韩国空军飞机近日被曝在独岛（日本称“竹岛”）周边实施飞行训练，日本方面随即中止了在日本航空自卫队基地为韩国空军飞机提供加油协助，此举被认为对联合训练造成直接影响。

日韩原计划举行的联合训练以海上搜救为主要内容。此类训练自1999年至2017年曾举行过10次。2018年，韩国海军驱逐舰在执行搜救任务时，被日本方面指称该舰使用火控雷达“多次锁定”日本海上自卫队一架巡逻机，该事件导致此类联合训练之后被长期搁置。此次双方原计划重启此类联合训练，但当前再度面临不确定性。

马杜罗亮态度：

愿与美方“面对面”对话

这是11月17日在委内瑞拉首都加拉加斯拍摄的街景。 新华社

委内瑞拉总统马杜罗17日表示，愿意同美方“面对面”对话。

在委内瑞拉国家电视台转播的电视节目中，马杜罗表示，“要对话，要和平，不要战争”。他说，如果美方有任何人想与委内瑞拉对话，委方都可以进行对话，“用面对面的方式，这没有任何问题”。

当天早些时候，美国总统特朗普表示，“在某个时候”，他会和马杜罗谈谈。但同时，特朗普没有排除美军在委内瑞拉进行陆上行动的可能，“我不排除任何可能性，我们必须妥善处理委内瑞拉相关事宜”。

对此，马杜罗表示，屠杀和轰炸委内瑞拉人民的做法不可接受。

近期，美国以“缉毒”为由，在委内瑞拉附近加勒比海域部署多艘军舰。9月初以来，美军已在加勒比海和东太平洋击沉超过20艘美方声称的“贩毒船”，造成至少83人死亡。而美国缉毒署近年报告显示，委内瑞拉并非流入美国毒品的主要来源地。委内瑞拉政府多次指责美国意图通过军事威胁在委策动政权更迭，并在拉美进行军事扩张。 据新华社

报告显示

美高校国际学生入学人数减少

新华社纽约11月17日电 美国国际教育协会17日发布的一份报告说，受特朗普政府收紧国际学生签证等政策影响，今年秋季，美国高校新入学国际学生人数减少17%。

这份名为《2025年秋季国际学生入学情况概览》的报告考察了美国825所高等教育机构。其统计数据显示，有57%的院校新入学国际学生人数出现下滑，这其中96%的院校表示签证申请相关问题是主要原因。许多院校认为，今年早些时候美国暂停学生签证面谈以及等待签证时间过长等因素造成国际学生难以及时获得签证。

报告说，大多数被问询的院校反映，印度学生入学人数有所减少。印度是美国高校国际学生最大来源国之一。

据相关统计，2024–2025学年，在美留学的国际学生约有120万。国际学生交纳的学费是美国高等教育产业的重要收入来源。

特朗普今年1月重返白宫以来，出台一系列针对美高校和国际学生的强硬举措，包括威胁削减高校学术研究经费、加大国际学生审查力度甚至撤销学生签证等。

公告栏 6631203 6631205
■房产证、土地证、营运证、营业执照(个)800元 ■公章、财务章、各类印章(个)，支票、发票、收据(张)，税务登记证、资格证、代码证、渔船用各类证件(个)及其它各类证件400元 ■身份证、工作证、户口本、出生证明、下岗证(个)150元 ■残疾证、学生证、失业证(个)20元

声 明

●刘晓亮不慎遗失烟台康城实业有限公司于2014年9月16日开具的收款收据壹张，收据户名：刘晓亮，收款事由：房款(17–2103)(G04–2103)，收据号码：0144665，收据金额：叁拾捌万柒仟贰佰贰拾伍元整，特此声明作废。