

# “极不光彩的纪录！”

## ——美国停不下来的联邦政府“停摆”

当地时间11月5日零时,美国联邦政府“停摆”进入第36天,打破2018年年底至2019年年初“停摆”35天的纪录,成为美国历史上持续时间最长的联邦政府“停摆”。

多年来,随着民主、共和两党之间的政治对立与权力斗争愈演愈烈,联邦政府“停摆”已演变为美国政治的常态戏码,而且波及范围越来越广、负面影响越来越严重。

美国联邦政府长时间陷入“停摆”,背后是民主、共和两党的争权夺利。在日益加剧的民生困境面前,两党更看重的是党派政治利益的得失算计,美式民主的治理失能和制度弊端充分暴露在世人面前。

### 打破历史纪录

“极不光彩的纪录!”美国《政治报》如此形容美国联邦政府“史上最长停摆”。

10月1日,美国国会参议院未能在政府资金耗尽前通过新的临时拨款法案,美国政府时隔近七年再“停摆”。11月4日,参议院就联邦政府“停摆”危机相关的临时拨款法案进行第14次投票,但依旧未获通过所需的60票赞成。

专家和媒体认为,这次“停摆”刷新纪录,一方面是因为两党就医保福利支出问题僵持不下;另一方面,两党也在利用“停摆”推进各自政治议程,对于结束“停摆”毫无迫切意愿。

对于共和党方面,美国《华盛顿邮报》指出,特朗普政府希望通过“停摆”推进联邦政府裁员计划,关闭“民主党主导的机构”,大规模解雇联邦雇员,实现“精简政府”目标,进一步扩张自身行政权力。

民主党的强硬姿态也是导致“停摆”久拖不决的原因之一。美国全国广播公司分析,民主党希望通过强硬立场强化党内凝聚力,并将医疗福利问题塑造为明年中期选举的重要议题,掌握在该议题上的优势并巩固选民支持。

僵局之下,两党互撕相扯、持续炮轰,“停摆”问题仍无解决的明确迹象。特朗普称不会接受民主党的“讹诈”,明确表态无意进行谈判。

破纪录的“停摆”,带来了超乎以前的严重影响。

美国国会预算办公室日前表示,根据联邦政府“停摆”持续时间的长短,预计今年四季度美国实际国内生产总值(GDP)的年增长率将下降一至两个百分点。英国广播公司估计,“停摆”每持续一周将给美国GDP造成约150亿美元的损失。

为“停摆”买单的人是美国民众。“停摆”对食品救济、医保福利、民航交通等多个民生领域造成巨大冲击。参议院民主党领袖查克·舒默说,在这场“停摆”之争中,“孩子、老人、残疾人、工薪阶层的父母都被用作政治棋子”,“饥饿被用作威胁手段”。

因资金耗尽,美国联邦食品救济项目“补充营养援助计划”11月1日起暂停



11月4日,在美国俄勒冈州波特兰,无家可归者在街头喂鸽子。 新华社

发放救济金。据美媒报道,这是该计划设立60年来首次停发救济金,在以往的联邦政府“停摆”期间从未停发过。在联邦法官介入后,特朗普政府3日表示,将动用应急资金维持本月一半救济金的发放,但一些州或需要数周甚至数月才能恢复发放。美国食物救助组织“喂养美国”表示,救济金停发将给全美带来“灾难性”后果。

在医疗领域,美国《平价医疗法案》医保的新一年度参保登记于11月1日启动。参保者大约2400万人,其中2200万人可享受加强型补贴,即可以较低保费参保。然而,由于两党仍未能就拨款法案中的政府补贴问题达成一致,2026年度保费或将大幅上涨。

在交通领域,数万名空管和安检人员自“停摆”以来被迫无薪工作,人手短缺问题突出,造成大批次航班延误或取消。美国《新闻周刊》文章指出,航班延误加剧将波及旅游业、商务旅行以及航空货运,造成更广泛的经济影响。

毕马威会计师事务所首席经济学家戴安娜·斯旺克说,“停摆”负面影响将随着时间延长迅速累积,“就像一个雪球从山上滚下来,越滚越快、越滚越大”。

### 已成政治常态

联邦政府“停摆”现象频现,持续时间不断延长,已演变成美国政坛一种常态。两党围绕“停摆”议题相互攻击以谋求政治利益,党争极化愈演愈烈。

据美国媒体报道,美国历史上首次联邦政府部分“停摆”发生在1976年。时任总统福特在卫生、教育与福利部的预算出现争议时,否决了一项支出法案。

在1980年之前,拨款中断期间联邦机构通常会继续运作,但尽量减少所有非必要的工作和开支。然而在1980年,时任司法部长本杰明·西维莱蒂明确,在没有拨款的情况下,联邦机构不得支出资金。这导致联邦政府此后多次出现更大规模的“停摆”。

根据美国国会统计,自1980年以来,美国已出现15次联邦政府“停摆”。其中,上世纪80年代出现过8次,绝大

多数仅持续1至3天;上世纪90年代出现过3次,最长持续21天;2010年以来出现过4次。虽然近年来政府停摆的绝对次数不多,但多次出现险象环生的“停摆”危机。

1995年年底至1996年年初,两党因政府支出问题产生较大分歧,致使联邦政府“停摆”21天,约28.4万名联邦政府职员被强制休假。2013年10月,奥巴马政府时期,两党关于医保改革的矛盾升级,导致联邦政府“停摆”16天。

上一次“停摆”时长历史纪录出现在2018年年底至2019年年初,正值特朗普的首个总统任期。两党因美墨边境墙的拨款问题争论不休,致使联邦政府“停摆”35天,据美国国会预算办公室估计给美国GDP造成30亿美元的损失。

中国现代国际关系研究院美国所研究员张帆认为,近年来,两党在预算开支问题上斗争日趋激烈,特别是共和党右翼秉持极端财政保守立场,加之两党在参议院的席位差距较小,导致双方难以妥协,国会经常在最后一刻才通过拨款法案或临时拨款法案,勉强维持政府运转,使得联邦政府经常处于“停摆”边缘。

2024年3月和12月,联邦政府曾两次濒临“停摆”,国会分别在联邦政府资金耗尽最后期限之后的数小时和38分钟才通过短期支出法案。

美国哈佛大学肯尼迪学院公共政策教授道格拉斯·埃尔门多夫指出,美国政治极化不断加剧,是导致“停摆”频率增加和持续时间增长的重要原因。

美国杜克大学政治学教授大卫·罗德说,以前美国联邦政府陷入“停摆”,两党仍会继续谈判,并相信很快就能找到妥协方案。如今,“停摆”更多涉及的是党派策略。两党都试图利用“停摆”向对方施加政治压力,为己方争取更多民意支持。

### 根源在于治理失能

在这次“停摆”的一个多月里,民主、共和两党并未积极寻求谈判与妥协,而是专注于党争和“甩锅”,不顾民众切身利益,试图让各自选民相信是对方导致此次“停摆”。但在美国民众眼中,民主、共和

两党均难辞其咎。

就联邦政府持续“停摆”,《华盛顿邮报》、美国广播公司与民调机构益普索集团日前联合发起的一项民调结果显示,多数美国民众认为两党都存在“脱离民众”问题,分别有61%和68%的受访者认为共和党人和民主党在政策上并不顾及民众切身利益。

美国盖洛普咨询公司近期发布的民调显示,美国民众对国会的支持率下跌至15%,近八成美国成年人不认可国会工作。美国圣安塞尔姆学院助理教授克里斯托弗·加尔迪耶里指出,从民调结果来看,多数民众对政府、国会或任何一方政党都不满意。

有分析人士认为,联邦政府频繁“停摆”且一再刷新纪录,从表象上看是两党在具体政策上的分歧所致,症结在于制度缺陷,根源在于治理失能。哈佛大学肯尼迪学院公共政策教授琳达·比尔姆斯说,制度失灵是此次联邦政府“停摆”的根本原因,国会预算体系存在问题,“国会的基础核心预算流程需要彻底改革”。

美国政治组织“林肯计划”联合创始人里德·盖伦指出,美国每年九月都会面临联邦政府可能“停摆”的窘境,这并非源于两党政策分歧或财政资金限制,而是所谓“民主问责制度”被严重削弱的结果。“现在这些民选官员缺乏政治上妥协和斡旋的动力,也不愿寻求服务美国民众的解决方案。”

曾担任艾奥瓦州众议员的格雷格·丘萨克表示,此次联邦政府“停摆”再次印证了一个长期存在的事实——在美国,底层民众往往因富人或掌权者的蔑视而被剥夺权益,“这个国家从来都不是穷人适宜居住的地方”。

一些美方分析人士说,联邦政府“停摆”已严重损害美国的国家信誉。曾在奥巴马政府时期担任白宫经济顾问委员会主席的杰森·福尔曼指出,此次联邦政府“停摆”严重冲击美国国内和国际社会对美国政府和体系的信心。美国布鲁金斯学会高级研究员达雷尔·韦斯特直言,联邦政府“停摆”反映出美国政治精英的“无能”,全世界都看到“美国不知道如何治理自己”。

新华社华盛顿11月5日电

据新华社电 美国媒体3日披露,特朗普政府已着手训练地面部队和情报人员,筹备出兵墨西哥打击贩毒集团。白宫对此拒绝置评。墨西哥总统辛鲍姆4日回应说,美军踏上墨西哥领土的情况“不会发生”。

早在今年5月,特朗普就向辛鲍姆提出派兵扫毒的想法,遭到后者拒绝。辛鲍姆5月初证实,特朗普与她通过几次电话,其中一次提到:“美国能怎么帮你们打击贩毒?我建议美军进来帮你们。”而她向对方明确说“不”,并强调“领土不可侵犯……主权不可出售”。

辛鲍姆当时向特朗普表示,“你只能在你方领土上做事,我在我方领土上做事”,“我方绝不会接受美军驻扎在我国领土之上”。

美国国务卿鲁比奥8月再提派兵拉美打击贩毒集团的可能性。辛鲍姆随后重申,美国军队不会进入墨西哥,“墨西哥不会遭到入侵”。

鲁比奥9月会见辛鲍姆时似乎改变口风,表扬墨西哥的禁毒努力,表示会尊重墨西哥的主权。

不过,美国全国广播公司3日以四名美国知情官员为消息源报道,特朗普政府已经启动出兵墨西哥的计划和相关准备,包括训练地面部队和情报人员,尽管这些官员强调,美方不会马上派兵,“还没最终拍板”。

辛鲍姆4日对此回应说,美军入境扫毒的情况“不会发生……更何况,我们不同意(美国派兵)”。

特朗普政府屡次批评墨西哥打击毒品犯罪不力造成芬太尼等毒品泛滥美国、危及美国人安全。特朗普曾公开表示,如果墨西哥无法摧毁贩毒集团,美国将采取单边军事行动达成这一目标。

今年2月,美国政府将墨西哥的锡那罗亚贩毒集团等犯罪组织列为“外国恐怖组织”,为动用更多执法资源打击墨境内贩毒集团提供依据。一些分析人士认为,这一步可能是在为美方采取上述单边军事行动做铺垫。

9月以来,美国政府宣称美军在加勒比海和东太平洋国际水域击沉十几艘“贩毒船”,造成60多人死亡,其中多数针对委内瑞拉船只。上周,美军在墨西哥领海附近击沉4艘“贩毒船”,致死至少14人。

辛鲍姆随后批评美方行动,要求外长和海军方面与美国驻墨西哥大使会面讨论这一事件,因为“我们不同意这些打击”。辛鲍姆表示:“我们希望所有国际条约都能得到尊重。”

近几个月,美国政府以打击贩毒集团为由,在加勒比海进行30多年来美军最大规模军事部署。美国总统特朗普上月早些时候称,他已授权中央情报局在委内瑞拉境内开展秘密行动。五角大楼10月24日宣布向加勒比海派遣航母打击群,美媒称,这是美政府计划将打击范围从国际水域扩大到地面目标的“迄今为止最强烈信号”,标志着美国在拉美军事部署的“重大升级”。

特朗普要向墨西哥派兵扫毒？墨总统：不会发生！

公告栏

6631203 6631205

■房产证、土地证、营运证、营业执照(个)800元

■公章、财务章、各类印章(个)、支票、发票、收据(张)、税务登记证、资格证、代码证、渔船用各类证件(个)及其它各类证件400元

■身份证、工作证、户口本、出生证明、下岗证(个)150元

■残疾证、学生证、失业证(个)20元

声 明

●烟台朗普进出口有限公司遗失全套正本提单,提单号:29938968,声明作废。

## 寻味之旅第四站 |

# 烟台小田园：“生态为基”育沃土，“匠心管理”提品质，解锁苹果“香脆甜”密码

10月30日下午,由烟台市农业农村局主办、烟台传媒集团承办的“2025 烟台苹果生态种植寻味之旅”第四站,走进了烟台小田园农业科技发展有限公司的苹果种植基地。该基地位于芝罘区上车门后山,果园占地60亩,地处山东半岛北部,地理坐标介于东经121° 16′—121° 25'、北纬37° 12′—37° 38'之间。这里以“生态为基、匠心管理为要”的种植模式,让采访团在实地摸清了烟台苹果“香脆甜蜜、优质高产”的关键所在。



烟台小田园农业科技发展有限公司经理钟红梅

### 好土好水,才养得出好果子

刚进入果园,规整的果树排布与旺盛的生长态势便吸引了记者的目光。烟台小田园农业科技发展有限公司经理钟红梅向采访团介绍,这片果园的建设始于2019年冬天,团队耗时一冬一春平整高洼不平的山地,最终在来年的3月16日完成果树栽种。

“种树先养土,这是我们坚持的核心原则。”钟红梅指着果园土壤说,栽树前,每亩地均施入3吨发酵好的有机羊肥与豆粕,经过多年养护,如今土壤有机质含量已达2%,pH值稳定在7—8,完全适配苹果生长需求。除了土壤优势,水源同样是品质保障的关键。钟红梅透露,果园浇灌使用的是地下200多米深的井水,经检测属于正宗矿泉水,“好水源才能养出脆甜的苹果,这是我们从种植初期就确定的基础条件。”

### 不是好品种就种,得适配咱烟台的气候

果园里,钟红梅经理随手摘下一个苹果向记者展示道:“你看这响富品种的苹果,果皮红

得均匀透亮,没有明显色差,这是该品种的一大特色,果肉脆嫩,咬开后汁水充盈,甜度稳定在15以上,且自带清新果香。很多消费者反馈,吃起来有小时候苹果的醇香味。”

更关键的是,响富苹果对烟台本地气候的适配性极强。“它抗病虫害能力比普通品种强不少,尤其是对早期落叶病、轮纹病的抗性突出,在我们这的种植成活率能达到95%以上。”钟经理表示,得益于良好的适应性,响富苹果结果稳定,每年盛果期单株产量可达50公斤以上,且优质果比例超90%,“不管是供应本地商超,还是发往外地电商平台,响富在我们这都是订单量最多的品种,很多客户就认这个品种。”

除响富外,果园还培育了维纳斯黄金、爱妃、瑞香红、南迦等品种,其中维纳斯黄金糖度达17以上,爱妃耐储性强,形成“当家品种突出、多元品类互补”的种植格局。

### 做良心苹果,每一步都不能含糊

在病虫害防治方面,烟台小田园农业科技发展有限公司秉持绿色理念,采用“物理防御+生物防治”双重措施:果园上空架设防虫、防鸟、

防霜、防冰的四防网,树下悬挂糖醋液除虫盒与蚜虫黄粘板,田间还安装了杀虫灯,从源头减少病虫害影响。

施肥与除草环节同样坚持绿色理念。烟台小田园农业科技发展有限公司在冬季施肥采用有机粮食、玉米心、豆粕与花生饼混合发酵的肥料,生长期施用的水溶肥则由豆粉发酵而成;除草不使用除草剂,全部依靠人工拔除,拔除的杂草还田后可转化为有机肥,形成生态循环。

从春季拉枝、疏花疏果,到夏季套袋,再到秋季脱袋、摘叶、转果,直至冬季修剪施肥,每个环节都由专业人员精细操作。采摘后的苹果会经过套网、装入礼品盒等步骤,第一时间发往全国各地,确保消费者吃到新鲜果实。

此次探访中,记者深切感受到,烟台小田园农业科技发展有限公司以“生态打底、品种优选、匠心管理”,不仅实现了苹果的高产优质,更打造出可复制、可推广的“科技 + 生态”种植样板。这片占地面积60亩的果园,正为烟台苹果产业高质量发展注入新动能,让“烟台苹果”这张承载地域特色的农业名片愈发鲜亮。