

在发展中固安全 在安全中谋发展

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

安全是发展的前提,发展是安全的保障。党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一条重要原则,把“国家安全屏障更加巩固”列为主要目标之一,围绕统筹发展和安全作出一系列战略部署,这对于以新安全格局保障新发展格局、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大指导作用。

统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局、办好发展和安全两件大事,团结带领全党全国各族人民化危机、闯难关、应变局、开新局,书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。我们贯彻总体国家安全观,推进国家安全体系和能力现代化,在实现“人类历史上非凡的经济转型”的同时成为“世界公认的最安全国家之一”。

“十四五”时期,笃定粮食安全是治国理政的头等大事,我国粮食综合生产

能力持续提升,年产量始终保持在1.3万亿斤以上;把能源安全作为关系经济社会发展的全局性、战略性问题,建成全球规模最大电力基础设施体系,实现了消费增量90%以上由国内自主保障;着眼维护经济金融大局稳定,完善重大风险处置统筹协调机制,标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险;面对围堵、遏制、打压,集中力量办好自己的事,牢牢掌握我国发展和安全主动权……实践充分表明,维护国家安全是全国各族人民根本利益所在,统筹发展和安全为中国式现代化行稳致远提供了重要保障。

当今世界变乱交织。未来5年,我国发展面临的各种不确定难预料风险因素将明显增多,统筹发展和安全任务更加艰巨。全会围绕推进国家安全体系和能力现代化,提出健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系;围绕高质量推进国防和军队现代化,提出加快先进战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固

提高一体化国家战略体系和能力。认真学习、切实贯彻党的二十届四中全会精神,以历史主动精神克难关、战风险、赢挑战,定能有效防范化解各类风险,增强经济和社会韧性。

平安是人民幸福的生命线。这里以“建设更高水平平安中国”为例,深化对如何在发展中固安全、在安全中谋发展的理解。

数据显示,我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一。《2025年全球安全报告》认为,中国是世界上最安全的国家之一,无论是中国民众的安全感还是中国的“法律与秩序指数”排名,都远超所有的西方大国。平安何以成为一张亮丽的国家名片?实践告诉我们,中国实现社会和谐稳定、国家长治久安,靠的是制度,靠的是我们在国家治理上的高超能力。

从新时代“枫桥经验”打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体,到“新时代六尺巷工作法”走出一条源头治理、多元共治、和谐共享的基层治理之路,从数智

赋能推动治理更加精准高效,到法治护航筑牢平安中国基石……“十四五”时期,我国社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅提升。面向未来,更加注重统筹发展和安全,我们要通盘考虑内外部风险挑战,增强维护安全能力,坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路,以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动,有效构建新安全格局,为新发展格局提供坚强保障。

康庄大道并不等于一马平川。前无古人的伟大事业,必然会遇到各种困难和挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,胸怀“国之大者”、树立底线思维,把统筹发展和安全贯穿我国经济社会发展的各方面和全过程,以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展,我们一定能不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

新华社北京10月29日电
人民日报10月30日评论员文章

职业伤害保障试点 累计参保超2200万人

据新华社电 记者10月29日从人力资源社会保障部召开的2025年三季度新闻发布会上获悉,我国扩大新就业形态人员职业伤害保障试点取得积极进展,11家平台企业在17个省份接单人员纳入职业伤害保障范围。截至9月底,职业伤害保障试点累计参保人数超过2200万人。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程介绍,截至9月底,全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为10.74亿人、2.48亿人、3.04亿人。1至9月,三项社会保险基金总收入6.69万亿元,总支出6.04万亿元,9月底累计结余9.85万亿元。

社保待遇按时足额发放。各地落实城乡居民养老保险帮扶政策,1至9月共为2015万低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾人等困难群众代缴城乡居民养老保险费。对大龄领金人员续发失业保险待遇并按规定为其缴纳养老保险费,1至9月,发放失业保险待遇1174亿元。

此外,社保基金监督管理工作稳步推进,社保卡功能持续拓展。数据显示,截至9月底,基本养老保险基金委托投资规模超过2.72万亿元,企业(职业)年金投资运营规模超过7.7万亿元;全国持社保卡人数达13.9亿人,其中11亿人领用电子社保卡。



多彩活动
迎重阳

10月29日,志愿者在河北省承德市高新技术产业开发区滨河社区和老人一起包饺子。当天是九九重阳节,各地举行丰富多彩的活动,弘扬孝老爱亲的传统美德,为老人送上祝福和温暖。

新华社

“十五五”资本市场发展重点任务划定

《中国证券报》29日刊发文章《“十五五”资本市场发展重点任务划定》。文章称,新华社10月28日受权播发的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》对资本市场发展作出明确部署。专家认为,建议对资本市场的部署重点突出,为“十五五”时期资本市场服务实体经济、助力经济高质量发展指明了方向。未来,我国将以更深层次的改革推进多层次资本市场建设,持续提升制度包容性与适应性,推动资本市场实现高质量发展。资本市场在服务现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、助力构建高水平社会主义市场经济体制方面,将发挥更加重要的作用。

提高资本市场制度包容性、适应性

建议提出,提高资本市场制度包容性、适应性,健全投资和融资相协调的资本市场功能。

华创证券首席策略分析师姚佩认为,进一步增强多层次市场体系的包容性和覆盖面,应以科创板、创业板改革为抓手,推进发行上市、并购重组等制度改革,设置更加契合新兴领域和未来产业创新创业企业特征的上市标准,为新产业、新业态、新技术企业提供更加精准、包容的金融服务。

在“健全投资和融资相协调的资本市场功能”目标下,“十五五”时期资本市场“投融资一体化”生态系统的构建将成为重点,融资端与投资端的改革将协同推进、相互赋能。

融资端方面,监管部门近期释放的政策信号已明确改革方向:将增强多层次市场体系的包容性和覆盖面,择机推出再融

资储架发行制度,进一步拓宽并购重组支持渠道。

财信证券首席经济学家、研究发展中心总经理袁闻表示,预计相关部门将对创业板上市标准中的研发投入、研发人员、专利数量、营收增速等指标做出更具适应性、包容性的安排,以契合新兴产业及未来产业的投融资需求。中信证券宏观与政策首席分析师杨帆认为,若再融资储架发行制度顺利推出,将极大增强上市公司融资的灵活性,提升上市公司业务拓展与融资的协同效应。

投资端方面,将扎实推进公募基金改革,推动企业年金、保险资金等全面落实长周期考核,丰富适配长期投资的产品和风险管理工作,努力完善“长钱长投”市场生态等政策信号持续释放。

姚佩认为,随着资本市场对于居民资产配置的重要性不断提升,政策通过提高上市公司质量、引导上市公司加大分红回购力度、完善“长钱长投”市场生态、提升投资者权益保护质效等手段,服务居民财富保值增值,从而释放消费和投资潜力。

“十五五”时期通过资本市场转型释放财政效应,或成为经济增长的重要助力。

积极发展股权、债券等直接融资

建议提出,积极发展股权、债券等直接融资,稳步发展期货、衍生品和资产证券化。

在股权市场领域,中金公司研究部首席国内策略分析师李求索认为,应完善多层次资本市场体系,强化各板块的特色定位,优化发行上市制度,构建覆盖企业全生命周期的股权融资服务体系,加大对重点产业的支持力度,吸引更多优质企业上市融资。

债券市场作为直接融资的重要组成部分,其产品创新与体系完善被寄予厚望。姚佩建议,完善多层次债券市场框架。今年央行、证监会推出了债券市场“科创板”,支持金融机构、科技型企业、私募股权投资机构等三类主体发行科技创新债券,丰富科技创新债券的产品体系。未来债券市场产品有望持续丰富,规模料进一步扩大,活跃度或将明显提升。

期货、衍生品和资产证券化稳步发展同样不可或缺。李求索表示,应不断完善相关法律法规和监管制度,逐步完善品种布局,满足投资者多样化的风险管理和投资需求;同时,结合市场特征,应构建全方位、立体化的监管布局,加强对投资者的风险评估和教育。

建立健全功能完善的资本市场

建议提出,加快完善要素市场化配置

体制机制。促进各类要素资源高效配置,建立健全城乡统一的建设用地市场,功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。

资深投行人士王骥跃表示,在促进各类要素资源高效配置的过程中,建立健全功能完善的资本市场至关重要。资本市场的“功能完善”不仅涵盖投资与融资功能,还包括价值发现与定价权功能。此外,资本市场并不仅限于股票市场,而是一个包含债券、期货、期权以及非上市公司股权等多种金融工具的综合性市场体系,要促进多层次资本市场体系功能有效发挥。

“建立健全功能完善的资本市场,未来应在制度健全、生态良性、监管有效等方面推进。”李求索表示,一方面,应完善市场基础设施,完善市场生态,提高市场效率,促进市场一体化;另一方面,应夯实制度基础,提高制度的包容性与适应性,更好服务国家战略和实体经济发展,引导资金向新兴领域聚集,稳步推进市场开放,吸引国际资金进入市场,实现开放与发展的双向赋能。此外,应筑牢风险防控体系,强化精准监管。

南开大学金融发展研究院院长田利辉认为,功能完善的资本市场是一个多维度的有机体。它是高效的资源配置器,能将资本导向最具活力的领域;它是平衡的利益共同体,企业能融资发展,投资者能获得真实回报;它是完备的风险管理器,提供财富为经济保驾护航;它也是顺畅的财富转化器,让民众共享发展成果。

新华社北京10月29日电

新华社北京10月29日电 就业是最基本的民生。记者10月29日从人力资源社会保障部召开的2025年三季度新闻发布会上获悉,前三季度我国就业形势保持总体稳定,1至9月全国城镇新增就业1057万人。9月份城镇调查失业率5.2%,比上月下降0.1个百分点。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程介绍,就业支持政策持续加力。前三季度,阶段性降低失业保险费率政策为企业减少用工成本1384亿元,发放稳岗返还资金196亿元,支持培训等促就业支出166亿元。延续实施一次性扩岗补助政策,向14万户企业发放扩岗补助9亿元,惠及60万高校毕业生等青年群体。

同时,组织实施2025年高校毕业生“三支一扶”计划,各地共招募“三支一扶”人员4.25万名,比中央财政支持招募计划扩招8000余名,新招募人员已上岗服务。

下一步,稳就业如何发力?

崔鹏程表示,将健全高质量充分就业工作体系,出台针对性支持举措培育就业增长点,完善高校毕业生、农民工等重点群体就业支持政策,深入实施大规模职业技能提升培训行动,持续开展就业服务专项活动,全力确保就业局势稳定。

创业是就业之源。“为更好促进创业带动就业,我们会同有关部门积极构建‘创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动’四创联动的支持体系,集聚资金、人才、场地、市场等资源,全力优化创业促进就业的环境,为各类劳动者创业提供全链条支撑保障。”人力资源社会保障部就业促进司二级巡视员黄俊梅说。

其中,创新实施稳岗扩岗专项贷款,企业授信额度最高5000万元,个人授信额度最高1000万元,落实创业担保贷款、创业补贴政策,为创业者提供资金支持,对小微企业、个体工商户以及重点群体创业给予税收优惠、行政事业性收费减免,为创业者减轻负担。

近年来,越来越多劳务品牌成为带动就业发展的“金字招牌”。“我们会同相关部门着力培育劳务品牌,推动劳务品牌从自发性向组织化、从粗放式向精细化、从简单劳务向产业融合转变,在促进高质量充分就业、推动乡村全面振兴方面发挥了积极作用。”黄俊梅说,目前全国劳务品牌带动就业近6000万人。

下一步,人力资源社会保障部将紧紧围绕劳务品牌高质量发展,强化技能化开发、规模化输出。对开展劳务品牌相关技能培训的,落实职业培训补贴政策;对开展有组织劳务输出的,按规定给予就业创业服务补助;对劳务品牌从业人员创新创业,符合条件的可以享受税费减免、担保贷款贴息等政策。

在家门口享优质服务

我国加强基层慢性病健康管理

新华社北京10月29日电 设立“一站式”基层慢性病健康管理中心、开展对接转诊服务、进行健康教育……国家卫生健康委29日公布的《关于加强基层慢性病健康管理服务的指导意见》明确,要更好地在城乡社区为群众提供系统、连续、优质的慢性病健康管理服务。

聚焦高血压、2型糖尿病、慢阻肺病患者等重点人群,《意见》给出了明确的时间表:到2027年,开展紧密型医联体建设的县(市、区)基本实现基层慢性病健康管理全流程服务,慢性病患者对基层慢性病健康管理服务的利用逐步提高;到2030年,慢性病系统连续服务模式在基层广泛应用,服务惠及人群进一步扩大。

整合基层慢性病健康管理服务功能,核心在于发挥好四类机构的作用,要发挥乡镇卫生院和社区卫生服务中心基层慢性病健康管理服务枢纽作用,发挥村卫生室(社区卫生服务站)慢性病健康管理服务基础性作用,发挥紧密型医联体牵头医院或上级医院支持作用,发挥疾病预防控制中心等专业公共卫生机构技术指导作用。

中消协发布老年人消费提示

据新华社电 中国消费者协会10月29日发布消费提示,提醒老年人日常消费五大注意事项:

选购保健食品时,切勿将保健食品替代药品用于治疗疾病。购买时,应认准“蓝帽子”标志和批准文号,仔细阅读产品说明书,了解适宜人群和功能声称。

不轻信“高额回报”“保本保息”等不实承诺,警惕针对老年人的非法集资、养老项目投资骗局。大额投资务必与家人商议,必要时咨询专业机构意见。

选择养老机构或养老服务时,应实地考察机构资质、硬件设施、服务水平和运营状况。警惕以“预付费”“办卡优惠”等名义收取高额费用的行为。

选择旅行社时,确认其具备合法资质,勿贪图便宜参加“低价团”或“免费游”。

不轻易泄露个人身份证、银行卡、手机验证码等敏感信息。不轻信陌生来电、短信及网络链接。

2025数字经济与数字贸易 高质量发展促进大会在烟开幕

(上接第一版)围绕基础化工、汽车零部件、高端装备、食品精深加工等数字化转型重点行业,大会精心组织了16场平行会议。这些平行会议包括“构建智能制造与智慧运营协同发展新格局”“烟台数字贸易高质量发展”“制造业数字化转型”等专题。会议聚焦产品设计、生产管控、采购管理、协同办公等核心生产经营环节,通过主旨演讲、案例剖析、行业对话等形式,促进供需双方直接、高效的交流与合作。

作为连续六年的“东道主”,烟台早已构建起完善的数字经济发展生态。近年来,烟台以“十个百千万兆”数字化转型提升计划为核心,成功创建国家“千兆城市”、国家特色型信息消费示范城市、国家中小企业数字化转型试点城市三项国家级资质。

在新型基础设施建设上,烟台建成5G基站2.3万座,实现全域行政村居及80型工业海域信号全覆盖。山东省工业大数据中心节点区域分中心、6个工业互联网标识解析二级节点落地运行,累计注册企业1600家、注册解析量达804.85亿次。数字赋能产业转型的成效,成为烟台连续举办大会的“硬支撑”。烟台先后引进华为、百度、京东等头部企业,带动汉鑫科技、瀚蓝等本土企业快速成长,打造11个省级数字经济产业园区。烟台还培育140多个工业互联网平台,其中橙色云跃身国家“双跨”平台,万华化学、玲珑轮胎获评国家“数字领航”示范项目。不仅如此,烟台创新“产业大脑+晨星工厂”数实融合模式,建成9个重点行业产业大脑、28个先进级与卓越级智能工厂、313家晨星工厂。

大会组委会相关负责人表示,“连续六年举办,是责任更是动力。”烟台将以本次大会为契机,持续完善数字经济政策体系,推进工业互联网、智能制造等专项行动,让大会成果切实转化为产业升级的新动能。随着一系列成果的集中展示与启动,这场思想碰撞、智慧交流、合作共赢的数字经济盛会必将为数字中国建设贡献更多智慧与力量。

前三季度新增就业1057万人
下一步稳就业这样发力