

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议

(二〇二〇年十月二十三日中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十四五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1)“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面推进；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2)“十四五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十四五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补齐短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)“十四五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性大、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十四五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

(4)“十四五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(5)“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生

产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中谋安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

(6)“十四五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，全国统一大市场建设纵深推进，超大规模市场优势持续显现，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。国家创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——进一步全面深化改革取得新突破。国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全民文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强，国家软实力持续提高。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——美丽中国建设取得新的重大进展。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——国家安全屏障更加坚固。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，建军一百年奋斗目标如期实现，更高水平平安中国建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

三、建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，(下转第二版)

习近平：关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的建议》的说明

>>02版<<

就中芬建交 75 周年

习近平同芬兰总统斯图布互致贺电

新华社北京 10 月 28 日电 10 月 28 日，国家主席习近平同芬兰总统斯图布互致贺电，庆祝两国建交 75 周年。

习近平指出，芬兰是美丽的“千湖之国”，也是第一批同中国签署政府间贸易协定的欧洲国家之一。中芬建交 75 年来，双边关系超越社会制度和意识形态，历经国际风云变幻考验，政治、经贸、人文等合作不断深化。去年 10

月，斯图布总统成功对中国进行国事访问，我们共同为中芬面向未来的新型合作伙伴关系发展擘画了蓝图。我高度重视中芬关系发展，愿同斯图布总统一道努力，传承和发扬两国友好传统，引领中芬各领域合作开创新局面，共同推进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

斯图布表示，芬中两国关系紧密，

基础稳固。建交 75 年来，双边关系稳健发展，合作不断拓展。去年 10 月我首次对中国进行国事访问，双方发表《关于推进芬中面向未来的新型合作伙伴关系的联合工作计划（2025—2029）》。国际社会信任中国作为联合国安理会常任理事国的作用。我期待同习近平主席继续就双边和全球性议题保持对话。

习近平主席推动构建亚太命运共同体

“我们要团结协作，勇于担当，全面落实 2040 年布特拉加亚愿景，推动构建亚太命运共同体，努力开创亚太发展新时代。”

秉持亚太合作初心，回应时代呼唤，携手应对全球性挑战。

2013 年以来，习近平主席出席或主持历次亚太经合组织领导人非正式会议并发表重要讲话，就共建亚太命运共同体提出一系列重大理念主张，从战略高度和长远角度擘画亚太合作蓝图，为构建人类命运共同体汇聚起澎湃动力。

“我们都是亚太这片大海中前行的风帆”

湛蓝的太平洋，宛若宽广包容的怀抱，将亚太地区人民紧密地联系在一起。

2013 年 10 月，习近平主席在印度尼西亚巴厘岛首次出席亚太经合组织领导人非正式会议。各经济体领导人身着鲜艳的印尼民族服装“巴迪克”合影，历史定格下亚太合作进程中一个重要的里程碑时刻。

“希望同亚太伙伴们携手同心，共同创建引领世界、惠及各方、造福子孙的美好亚太。”这次会议上，习近平主席首次提出“要牢固树立亚太命运共同体意识”，为亚太地区在时代大潮中共创美好未来指引航向。

新时代以来，习近平主席在亚太经合组织领导人非正式会议上阐释推动构建亚太命运共同体的重大主张，展现为亚太人民谋福祉的大国担当：

2014 年在中国北京，强调“要共同建设互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系”，强调各方“有责任为本地区人民创造和实现亚太梦想”；

2017 年在越南岘港，指出“要强化命运共同体意识，加强政策协调对接，形成合力”；

2020 年，以视频方式出席会议，呼吁各成员开启亚太合作新阶段，共同构建开放包容、创新增长、互联互通、合作共赢的亚太命运共同体；

2023 年在美国旧金山，强调“建设开放、活力、韧性和和平的亚太共同体”；

顺应和平发展的时代潮流，推动共谋繁荣的互利合作，亚太地区成为世界经济增长中心、全球发展稳定之锚和合作高地，创造了举世瞩目的“亚太奇迹”。

“亚太的成功源于我们始终致力于维护地区和平稳定，源于我们始终坚持真正的多边主义和开放的区域主义，源于我们始终顺应经济全球化大势、坚持互利共赢和相互成就。”

2024 年 11 月，习近平主席在秘鲁利马出席亚太经合组织领导人非正式会议期间，总结“亚太奇迹”有益经验，推动亚太合作迈上发展新起点。

经济全球化进程遭遇逆流之际，亚太应当扮演怎样的角色？习近平主席鲜明指出：“放眼未来，亚太要继续做推动经济全球化的火车头。”

发展道路和发展水平迥异的亚太各方，如何做到携手共进？习近平主席强调：“应该变赢者通吃为各方共赢，共做大亚太发展的蛋糕，共同促进亚太

大繁荣。”

亚太地区发展环境在变局中遭遇冲击，如何推动亚太合作行稳致远？习近平主席呼吁各方共同走和平发展之路，开放包容之路、和衷共济之路，让亚太地区经济发展走在世界前列……

“亚太是我们共同发展的空间，我们都是亚太这片大海中前行的风帆。”习近平主席生动的话语，深刻揭示亚太各经济体利益交融、命运与共的现实。

在开放包容的基础上交融互鉴，在良性竞争的同时互利合作。

在各方共同努力下，《2040 年亚太经合组织布特拉加亚愿景》在 2020 年通过，开启新的合作前景；全球参与人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的区域全面经济伙伴关系协定生效实施，为亚太区域经济一体化注入强劲动力；共建“一带一路”标志性项目在亚太地区渐次落地，互联互通网络不断完善；亚洲基础设施投资银行从无到有，影响力越来越大……

“中国将担任亚太经合组织 2026 年东道主，期待同各方一道深化亚太合作，造福亚太人民。”

习近平主席的诚挚邀约，宣示中国推动构建亚太命运共同体的决心，为合力开创亚太发展新时代注入强大信心和力量。

“中国的发展离不开亚太，也将进一步造福亚太”

中国是亚太大家庭的一员，中国的发展起步于亚太，(下转第四版)

江成在调研烟台南站停运施工、烟台站运力接续情况时强调 高效推进项目建设科学统筹运力组织 多措并举提高群众出行舒适度满意度

本报讯(YMG 全媒体记者)10 月 28 日上午，省委常委、市委书记江成实地调研烟台南站停运施工、烟台站运力接续情况并召开专题会议。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于交通强国的重要论述，树立以人民为中心的发展思想，高效推进项目建设，科学统筹运力组织，多措并举提高群众出行的舒适度、满意度。

为满足扩能改造工程建设需求，烟台南站 10 月 28 日正式封闭施工。江成首先来到烟台南站，实地察看候车大厅、站台，详细了解项目实施详细计划、

进度等情况，叮嘱有关方面合理调度周边场站资源，周密细致做好服务保障工作，将车站停运对城市发展和群众出行影响降到最低。在烟台站南、北广场和东候车厅，江成认真听取运力接续、交通接驳、疏堵保畅等情况，要求加快完善交通设施、优化交通组织，有效保障旅客通行便捷。

江成强调，火车站是展示城市形象的重要窗口、提升城市功能的重要载体。有关区市和部门单位要以高度负责的态度、团结协作的精神、敢打善拼的作风，扎实推进烟台南站扩能改造、烟台站

改造提升各项任务落实。要强化工作调度，加强烟台站广场管理和交通疏导，全力保障工程项目实施、铁路运力运能、群众出行需求。要完善工作机制，系统梳理堵疏保畅各环节制约因素，统筹做好车站周边日常管理、旅客进出站服务优化、客运接驳能力提升、应急处置、宣传引导等工作。要树牢安全理念，科学安排施工计划，狠抓隐患排查整治，严格规范日常作业，压实拧紧责任链条，以高水平安全保障项目高质量建设。

市委常委、秘书长于锋，市委常委、副市长李金涛参加调研。

市委理论学习中心组举行集体学习

本报讯(YMG 全媒体记者)10 月 28 日下午，市委理论学习中心组举行集体学习，深入学习贯彻习近平总书记关于总体国家安全观的重要论述和党的建设的重要思想，观看有关警示教育片。省委常委、市委书记江成主持并讲话，部分中心组成员作了交流发言。

江成指出，党的十八大以来，习近平总书记站在统筹“两个大局”的战略高度，创造性提出总体国家安全观，为做好新时代国家安全工作提供了根本遵循。要深入学习领会，增强忧患意识、强化底线思维，以高水平安全保障高质量发展。要坚决扛牢政治责任，始终把维护政治安全摆在首位，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要有效防范化解风险隐患，盯紧抓实经济、科技、生态、粮食、公共卫生等重点领域，高度警惕风险叠加传导，守住守牢不发生系统性风险底线。要全面提升安全能力，健全体制机制，优化力量布局，深化全民国家安全教育，夯实国家安全工作根基。

江成强调，习近平总书记关于党的建设的重要思想，深刻揭示了党的领导与党的建设、管党治党与治国理政、自我革命与社会革命的内在规律，集中体现了党的建设理论创新、实践创新、制度创新。要强化理论武装，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，深

学习宣传贯彻党的二十大精神，切实把学习成效转化为指导实践、推动工作的强大动力。要夯实组织基础，扎实推进村(社区)“两委”换届准备工作，做优做强城市基层党建，加强新兴领域党建，严格抓好党员教育管理，推动基层党建全面进步、全面过硬。要严从管党治党，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，常态化长效抓好群众身边不正之风和腐败问题专项整治，从严从实纠治形式主义为基层减负，着力营造风清气正的良好政治生态。

市级领导班子成员和法、检“两长”参加。