

规范价格行为 推动公开透明

——详解《互联网平台价格行为规则(征求意见稿)》

为贯彻落实党中央、国务院决策部署,促进平台经济健康发展,国家发展改革委、市场监管总局、国家网信办联合起草了《互联网平台价格行为规则(征求意见稿)》,公开征求社会意见。为何出台该行为规则?行为规则重点包括哪些内容?国家发展改革委有关负责人23日进行了解读。

问:行为规则出台的背景是什么?

答:近年来,我国平台经济快速发展,在赋能实体经济、发展新质生产力、满足人民生活需要等方面发挥了积极作用。

平台经济领域涉及的经营者众多,其价格行为关系消费者切身利益,受到广泛关注。价格法、反不正当竞争法、电子商务法、消费者权益保护法等法律法规从不同角度对经营者价格行为作出一般性规定,但在平台经济领域如何更好落实,还需进一步细化监管要求,构建透明、可预期的常态化价格监管机制,引导经营者依法合规经营。

为此,国家发展改革委、市场监管总局、国家网信办在征求有关部门、地方、平台经营者和平台内经营者、经济和法律领域专家、消费者、社会团体意见基础上,研究起草了行为规则。

问:制定行为规则的总体思路是什么?

答:行为规则坚持促进发展和监管规范并重,事前引导和事中事后监管相结合,根据现行法律法规规定,保持监管制度的稳定性,在保护经营者自主定价权的基础上,着力规范价格行为、推动公开透明、增强各方协同,保护经营者和消费者合法权益,促进平台经济健康发展。

一是规范价格行为。明确平台经营者、

平台内经营者依法行使自主定价权,围绕大数据定价、价格补贴、价格诚信等方面,依法规范平台经营者、平台内经营者价格行为,对经营者自主定价、价格竞争等提出明确行为规范,营造有序竞争、公平竞争的市场环境。

二是推动公开透明。要求平台经营者、平台内经营者严格遵守明码标价规定,提高价格规则透明度、及时公示收费变更情况,更好接受社会监督。

三是增强各方协同。结合平台经济领域价格行为特点,综合运用有关法律法规关于价格行为的规定,充分发挥政府部门、行业协会和平台经营者作用,形成协同共治良好局面。

问:行为规则适用于哪些经营者?

答:行为规则适用于平台经营者、平台内经营者。其中,平台经营者,是指提供网络经营场所、交易撮合、信息发布等平台服务的法人或者非法人组织,也就是通常所说的平台企业;平台内经营者,是指通过平台销售商品或者提供服务的经营者,也就是平台内商户。平台经营者在平台内自行销售商品或者提供服务,同样应当遵守关于平台内经营者的规定。自建网站经营者以及其他参与平台经济的经营者参照适用行为规则。

问:行为规则在规范经营者价格竞争行为方面提出了哪些要求?

答:行为规则第三章围绕“明码标价”主题,明确平台经营者、平台内经营者销售商品、提供服务需要遵守的价格标示规范,对做好价格促销、补贴、差别定价、动态定价、竞价排名等规则公开提出具体要求。

一是价格标示明明白白。要求平台经营者、平台内经营者在其网站、应用程序软件(App)、小程序,明确标示价格或者收费标准;销售商品应当标示商品的品名、价格和计价单位,提供服务应当标示服务项目、服务内容以及价格或者计价方法;不得在标价之外加价,收取任何未予标明的费用。

二是促销规则清清楚楚。要求平台经营者、平台内经营者真实标明折价、减价基准,通过积分、礼券、兑换券、代金券、预付款等折抵价款的,应当以显著方式标明计算的具体办法。

三是平台补贴清晰明了。要求平台经营者公平公正开展补贴促销,不得虚假、夸大宣传补贴金额和力度;在网站或者App显著位置标示补贴及相关活动规则,明确补贴对象、补贴方式、参与条件、起止时间等信息。

四是差别定价、动态定价规则透明。规定平台经营者、平台内经营者对不同交易条件的消费者实行不同价格的,应当公开相关规则。平台经营者、平台内经营者实施分时定价等动态定价的,应当公开动态定价规则,对影响价格的因素进行明确说明。

问:行为规则如何规范经营者价格竞争行为?

答:行为规则第四章围绕“规范价格竞争行为”主题,对低价倾销、价格歧视、价格欺诈、价格串通、哄抬价格等不正当价格行为在平台经济领域的认定标准作出细化规定,防止无序竞争扭曲资源配置和价格信号。

一是维护价格竞争秩序。规定平台经

营者不得强制或者变相强制平台内经营者按照其定价规则,以低于成本的价格销售商品,扰乱市场竞争秩序。这里要强调的是,平台经营者的商业模式是为用户长期免费的,且有利于推动创新进步、有利于提升经营者和消费者长远福利的,可以不认定为低价倾销;平台经营者、平台内经营者降价处理鲜活商品、季节性商品、积压商品、临期商品等,或者有正当理由降价提供服务的,不属于低价倾销。

二是规范大数据定价。规定平台经营者、平台内经营者没有正当理由,不得在消费者不知情的情况下,基于支付意愿、支付能力、消费偏好、消费习惯等信息,对同一商品或者服务在同等交易条件下设置不同的价格或者收费标准。

三是明确价格诚信要求。规定平台经营者、平台内经营者不得使用欺骗性、误导性的语言和图片等标示价格,不得通过虚假折价、减价、价格比较等方式销售商品或者提供服务,不得以低价诱骗消费者或者其他经营者,以高价进行结算。

此外,行为规则规定平台经营者、平台内经营者不得相互串通,操纵市场价格;不得捏造、散布涨价信息,哄抬价格。

问:行为规则何时出台实施?

答:行为规则公开征求意见时间为1个月。公开征求意见结束后,我们将对各方面意见进行深入研究、充分吸收采纳,严格履行相关程序后印发。文件出台后,将评估论证,根据实际情况留出必要的适应调整期,以便经营者完善内部管理制度,根据新的监管要求规范自身价格行为,依法合规经营。

新华社北京8月23日电

加沙超50万人陷入饥荒

以军或9月中旬攻加沙城

联合国有关机构22日发布最新粮食安全阶段综合分类报告说,加沙地带超过50万人正陷入饥荒。以色列媒体当晚报道,以军对加沙城的军事进攻预计于9月中旬开始。

加沙正式进入饥荒状态

联合国粮农组织、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世界卫生组织22日联合发布的报告指出,加沙地带饥饿和贫困正在广泛发生,饥荒预计将在未来几周从加沙城蔓延至东耶路撒冷和汗尤尼斯。

报告显示,到9月底,加沙地带将有逾64万人在食品安全方面处于最严重的“灾难”阶段,114万人处于次一级的“紧急”阶段,另有39.6万人处于“危机”阶段。

“就在人们似乎已经找不到任何词语来形容加沙人间地狱般的景象时,一个新词又出现了:饥荒。”联合国秘书长古特雷斯在社交媒体上写道,这绝非天灾,而是一场人祸,也是人类自身的失败。

他说,根据国际法,以色列作为占领国有明确的义务——包括确保民众获得粮食和医疗物资的义务。“我们不能允许这种情况继续下去而不受惩罚。”

以媒:进攻加沙城9月中旬开始

以色列第12频道电视台22日晚以多名知情官员为消息源报道,以军对加沙城的军事进攻预计于9月中旬开始,围绕加沙地



带停火和释放被扣押人员的谈判则有望下周重启。

报道说,以军为执行加沙城接管计划而征召的预备役人员将于9月2日报到服役。

以军最快于8月24日向眼下身处加沙城的约100万巴勒斯坦居民下达“撤离通知”。

报道分析,以总理内塔尼亚胡等政府高层正寻求尽快发起对加沙城的进攻,而军方

希望首先采取措施确保被扣押人员和以军士兵在行动中的安全,同时撤离城内巴勒斯坦人并确保进攻加沙城的行动具有“国际合法性”。

据新华社电

枪声响起 朝韩发生了什么?

热点关注

19日,韩朝军事分界线附近响起枪声。23日,朝韩双方各自表示,是对方进行了“挑衅”或“侵犯”。是谁在“挑衅”或“侵犯”?韩国政府近期对朝表态有何变化?

对此双方各执一词。韩国联合参谋本部23日发表声明说,当地时间19日15时许,在中部战线非军事区内,在韩朝军事分界线附近劳动的部分朝鲜军人“侵犯了韩朝军事分界线”,韩方进行了警告射击等。之后,朝鲜军人向韩朝军事分界线以北移动。韩国军方正密切关注朝鲜军方动向。

朝鲜人民军总参谋部副总参谋长、陆军中将高正哲22日发表谈话,韩国军方19日做出了“严重挑衅”,用12.7毫米大口径机枪向南部边境线附近正忙于障碍物永久化工程的朝鲜军人进行警告射击。

高正哲说,作为经常性边境强化工作的一环,朝鲜军队正在实施旨在永久封锁与

国接壤南部边境的障碍物工程。朝方此举旨在消除南部边境一带的紧张激化因素,保证环境稳定,对任何一方都不构成威胁。

高正哲警告说,韩方此举“将使庞大武

力对峙的南部边境一带局势濒临失控,是令人十分担忧的前兆,我国军队正在密切注视当前形势”。如果约束或妨碍该工程的行为持续不断,朝方将视为有意识的军事挑衅,并将采取相应措施。

尹锡悦政府期间,韩国于2024年6月通过了关于中止韩朝《9·19军事协议》全部效力的议案。该协议由韩朝军方于2018年9月签署,旨在消除朝鲜半岛战争威胁,终结包括非军事区在内所有地域的军事对峙状态,把朝鲜半岛建设成“永久的和平地带”。2024年6月,韩国政府还重启对朝扩音广播,持续对朝鲜采取强硬姿态。

今年6月李在明在明开总统任期后,韩国对朝表态出现变化。他从竞选期间起就主张缓和朝鲜半岛局势,推动修复韩朝关系并向和解、合作方向发展,同时坚持朝鲜半岛无核化目标。

近期,朝鲜劳动党中央委员会副部长金正多次就朝韩关系发表谈话,指责韩国政

府提出的多项对朝政策措施。

6月11日,韩国国防部证实,韩国军方已停止使用扩音器对朝鲜进行广播。8月4日,韩国军方开始拆除对朝鲜广播的扩音器。

8月15日,李在明在光复节80周年庆

祝仪式上表示,尊重朝鲜现行体制,不追求以任何形式将其吸纳统一,并明确表明无意进行任何对敌行为。他说:“韩朝不是仇敌,是尊重并承认彼此体制,朝着和平统一方向迈进过程中的特殊关系。”他表示,为避免韩朝间突发冲突并构建军事信任,将率先、分阶段地恢复《9·19军事协议》。

在8月18日举行的国务会议上,李在明表示,韩方准备分阶段履行现有韩朝协议中的可行部分。

但与此同时,韩美军方从8月18日起

举行“乙支自由之盾”大规模联合军演。韩美强调,应对朝鲜的威胁是训练的主要目

标,这一点没有变化。

朝鲜作何回应?

近期,朝鲜劳动党中央委员会副部长金

正多次就朝韩关系发表谈话,指责韩国政

府提出的多项对朝政策措施。

针对韩国称发现朝方在边境附近拆除

扩音器的动向,金正8月14日在谈话中说,韩国误导舆论,试图营造朝韩关系看似“恢复”的舆论氛围。朝鲜从来没有撤回在朝韩边境布置的扩音器,也无意撤回。她说,不管韩国拆除扩音器、停止广播、延缓或缩减训练,朝方对之毫不关心。

8月19日,金正与同朝鲜外务省官员

召开的协商会上严厉批评韩国政府“欺骗性柔和攻势”的本质,表示韩国针对朝鲜的对抗野心丝毫没有改变,并重申“韩国不可能成为我们国家的外交对象”。

金正表示,韩方此刻正展开直接威胁朝鲜安全的“美韩侵略战争演习”,却将之称为“防御性训练”。

她说,韩方作出伸缩和解之手的样子,

却在这次联合军演中检验旨在先期“消除”

朝鲜核导弹能力并向朝鲜境内扩大攻击的新联合作战计划。

朝鲜人民军总参谋部发言人22日发表

谈话,谴责美韩进行“乙支自由之盾”大规

模联合军演,称该军演极端加剧朝鲜半岛和整个地区的紧张局势,美韩是“破坏朝鲜半岛和平的主谋”。

谈话说,朝鲜军队进一步保持战备态

势,“会彻底地、无差别地行使自卫权来回应敌对势力直接威胁我们国家安全的军事挑衅行为”。

新华社首尔/平壤8月23日电



托育服务,关系千家万户,是缓解家庭育儿压力、促进人口长期均衡发展的重要民生工程。

扩大普惠性托育服务供给,完善政策支持体系,推动社区托育服务全覆盖……“十四五”以来,我国普惠育幼服务体系建设驶入快车道,越来越多的育儿家庭享受到便捷、优质、可负担的托育服务。

扩大普惠供给,托育服务“量”“质”齐升

“十四五”规划纲要明确提出,发展普惠托育服务体系,健全支持婴幼儿照护服务和早期发展的政策体系。

走进北京市朝阳区八里庄儿童成长中心,宽敞明亮的教室里,孩子们在老师的带领下唱歌、搭积木,欢声笑语不断。这家去年12月投入运营的公建民营普惠托育机构,每月收费3100元,每天餐费50元,并配备了专业师资和标准化课程,深受家长欢迎。

这个中心是我国普惠育幼服务快速发展的一个缩影。杭州上城区结合“幸福邻里坊”建设、老旧小区改造、未来社区创建等开发普惠托位5650个;成都社区育儿站提供临时托管服务,让双职工家庭不再为“接娃难”发愁;深圳企业园区嵌入托育点,员工带娃上班两不误……各地普惠育幼服务“量”“质”齐升。

记者从国家卫生健康委了解到,2024年,全国托位数达到573.7万个,比“十三五”末增长126%。2024年,我国托育服务县级覆盖率达到98.5%,托位数连续3年增长率超过20%,托育服务更加优质、可及、便捷。

创新服务模式,科技赋能智慧托育

“十四五”期间,科技与托育服务的深度融合,让育儿更智能、更便捷、更人性化。

聚焦传统中医药文化,家长和孩子们一起制作健脾养胃的四神汤,中医药香囊;教室里布置互动道具,让孩子们在互动游戏中学习了解医疗科普知识……作为武汉市江夏区第一家公建普惠托育园,江夏妇幼知音托育园积极探索医、育、学一体化婴幼儿照护服务新模式,将儿童保健与婴幼儿托育服务相结合,提供科学、专业的健康管理和服务。

“托育+医疗”“托育+早教”“托育+社区”等融合模式遍地开花;线上预约、远程监控、智能签到等技术广泛应用;部分机构还试点“喘息服务”,为特殊困难家庭提供免费临时托管……我国托育服务不仅在规模上快速扩张,更在服务模式上不断创新。

近年来,我国鼓励各地将发展托育服务作为本地民生实事项目,对托育机构的水电气热实行民用价格等优惠措施和相关税费减免。目前1300多个县(市、区)已出台托育机构的建设补贴、运营补贴、发放消费券等支持措施。

破解“入托难”,政策协同打通“最后一公里”

部分大城市托位紧张,“一位难求”现象仍突出;农村地区托育资源不足,服务可及性有待提升……尽管普惠托育服务发展迅速,但供需矛盾依然存在。

破解“入托难”,各地正在探索新路径——

南京通过“公建民营”模式,将社区闲置用房改造成托育机构,由专业机构运营,收费低于市场价;西安鼓励幼儿园向下延伸开设托班,利用现有资源增加托位供给;长沙建立托育服务电子地图,家长可一键查询附近托育机构资质、价格等信息,避免“踩坑”……

2025年6月,国家卫生健康委等部门印发《关于加快推进普惠托育服务体系建设的意见》,提出加快构建以托育综合服务中心为枢纽,以托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托、家庭托育点等为网络的“1+N”托育服务体系。到2030年,普惠托育服务体系基本建立,家庭托育成本将有效降低。

国家卫生健康委人口家庭司司长王海东表示,下一步将加强政策支持和投入保障,努力降低托育机构运营成本和服务价格,规范托育服务发展,提高托育服务质量,让育儿家庭托得上、托得起、托得好。

新华社北京8月23日电

土耳其边境重要铁路举行开工仪式

新华社安卡拉8月22日电 土耳其政府22日在东北部城市厄尔德为边境重要铁路——卡尔斯-厄尔德-阿拉勒克-迪卢朱铁路举行开工仪式。