

当龙头 强引领 做示范 勇争先

开创绿色低碳高质量发展示范城市建设新局面

5项任务20条措施,山东出台“重量级”文件支持烟台高点定位、先行示范——

2030年全面建成“示范之城”

YMG全媒体记者 孙长波

政策赋能

作为山东布局济青烟“三核引领”发展格局的核心城市,2025年的烟台,注定将迎来重大发展机遇和窗口期。1月2日,山东省人民政府正式对外发布《关于支持烟台打造绿色低碳高质量发展示范城市的实施方案》(以下简称《方案》),成为近年来山东出台的支持烟台发展的“重量级”文件。

《方案》突出了支持烟台高点定位、先行示范,支持烟台产业升级、低碳发展,支持烟台改革开放、区域联动,支持烟台的政策实、项目足等四方面特点,推出20项政策措施和152项支持事项,内容涉及产业、人才、科技创新、生态环保、城市品质、区域发展等各个层面。

按照《方案》划定的目标,到2027年,(烟台)示范城市建设取得重要突破,现代化产业体系核心竞争力持续增强,清洁能源综合利用水平全国领先,绿色低碳科技创新能力大幅提高,区域城乡协调联动发展格局更加优化,城市人居环境和居民生活品质显著跃升。到2030年,全面建成绿色低碳高质量发展示范城市。

1 《方案》提出 加快建设现代化产业体系,大力发展新质生产力

做强标志性产业集群

推动制造业高端化、智能化、绿色化,进一步壮大高端化工、汽车、清洁能源、航空航天、生物医药等优势产业,争创国家新型工业化示范区。以裕龙炼化一体化、万华新材料项目为引领,加快发展乙烯、聚氨酯等化工新材料,打造世界级绿色石化产业集群。以通用东岳奥特能超级工厂、潍柴(烟台)新能源动力项目为引领,加快发展新能源汽车、动力电池产业,打造百万辆汽车产业集群。以海阳核电、招远核电等项目为引领,加快发展核风光氢储清洁能源装备产业链,打造千亿级清洁能源产业集群。以东方航天港项目为引领,构建从火箭发射到卫星信息的全链生态,打造航空航天产业集群。以蓝色药谷生命岛项目为引领,加快发展生物创新药、医用同位素、合成生物等,打造现代生物制药产业集群。到2027年,规上工业总产值达到1.7万亿元以上。

做优现代海洋产业

实施海洋牧场“百箱计划”,高水平建设长岛“蓝色粮仓”海洋经济开发区。加快建设蓬莱海上风电国际母港、空天海智造、中集零碳智造等项目,支持培育现代渔业、海工装备、海洋新能源等省级海洋特色产业集群区,打造世界领先的海工装备制造基地。到2027年,海洋生产总值达到3000亿元以上。

做大数字经济产业

深入实施综合算力提质、“智改数转”工程,加快橙色云

工业互联网平台、烟台城市智算中心建设,谋划建设莱州湾、套子湾海底数据中心和LNG冷能型数据中心,成立数字经济产业联盟,培育一批国家、省级工业互联网平台和智能工厂,打造烟台总部经济基地、东方电子智慧能源创新产业园等数字经济集聚区。到2027年,规上工业企业数字化转型基本实现全覆盖,数字经济核心产业增加值占比达到13.5%。

培育发展未来产业

支持烟台市培育新一代核能、生命科学、深海空天、人工智能、人形机器人、新型电子材料等六大未来产业,建设数字智能(光电传感)、南山航空材料产业园等未来产业加速园,规划建设未来产业研究院,设立未来产业发展基金。到2027年,未来产业产值达到1300亿元。

增强科技创新策源能力

高水平建设先进材料与绿色制造山东省实验室、新药创制山东省实验室,支持烟台建设核能领域高能级创新平台,支持万华化学参与先进材料领域全国重点实验室重组。指导烟台深度融入全省“2+N”人才聚集雁阵格局,打造一批开放程度较高、创新资源密集、人才吸引力强的集聚区。依托泰山人才工程、领军人才筑峰计划、卓越工程师培育专项行动,精准引育高层次人才,持续壮大科技领军人才、青年科学家队伍。建立多学科交叉融合人才培养机制,积极争创全国产教融合试点城市。到2027年,全社会研发经费投入强度达到2.8%。

2 《方案》提出 加快发展绿色循环经济,促进生产方式低碳转型

推动“两高”行业能效提升

加速淘汰煤电、水泥、化工等行业低效落后产能,对能耗、环保、安全、技术达不到标准和属于淘汰落后产能的企业,依法依规坚决关停退出。新建“两高”项目严格落实产能、能耗、煤耗、碳排放、污染物排放减量或等量替代,率先在全省完成“十四五”能耗强度下降约束性指标,为实现碳达峰奠定坚实基础。

加快园区和企业绿色循环化改造

推动工业固废源头减量和资源化利用,支持有条件的园区和企业打造“无废工业园区”“无废企业”。开展二氧化碳捕集碳

封存及资源化利用,鼓励建设“近零碳园区”。完善最严格的水资源管理制度,大力推广节水产品和技术。推进大规模设备更新,打造绿色工厂、生产绿色产品、建立绿色园区。到2027年,建设省级及以上绿色工厂90家左右,绿色工业园区9家以上。

积极发展绿色生态产业

支持建设葡萄、苹果、花生等农产品精深加工基地,打造“中国植物基名城”“中国预制菜产业名城”。进一步扩大“烟台苹果”“烟台大樱桃”“长岛海珍”等区域公用品牌市场知名度和覆盖率。大力发展葡萄酒文化、海洋文化等特色文旅产业,打造生态旅游、休闲旅游等“文旅+”新业态。深化开展国家生态产品价值实现机制试点工作。

3 《方案》提出 加快发展清洁能源,构建安全高效新型能源体系

打造清洁能源示范高地

在落实国家现行用海政策基础上,有序实施核电、海上风电等一批标志性项目,建设千万千瓦级核电、风电基地。支持烟台港利用港内既有土地、防波堤等开展新能源项目建设。加快实施龙口和烟台西港区冷能产业项目,建设千万吨级LNG供应储运基地。创新开展核能长距离供热等先进技术示范工程。到2027年,清洁能源装机容量达到2000万千瓦左右,占总装机容量的比重达到65%以上。

拓展绿色电力应用场景

实施电力系统数字化、智慧化改造升级,优先调度可再生

能源电力。加快城市级数字化虚拟电厂、能耗及碳排放管理平台和新型多元化储能中心项目建设。积极发展绿电交易,扩大绿电消费。打造中集海上漂浮式光伏实证基地、东方电子零碳智能产业园、烟台港绿色智慧零碳码头等示范应用场景。到2027年,非化石能源消费比重达到20%以上。

规划建设丁字湾新型能源创新区

发挥“核风光氢储”整体优势,谋划布局一批对绿电、绿氢、核能工业蒸汽需求较大的绿色低碳产业项目,支持建设绿电产业园区,开展能耗双控向碳排放双控转变试点,打造清洁能源和绿色技术创新示范应用样板。

4 《方案》提出 加快推进美丽烟台建设,打造北方最美生态城市

改善生态环境质量

深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,巩固优化“山海岛泉河”绿色生态空间。实施芝罘湾、莱州湾、龙口湾等综合整治工程,加强海域、海岛、海岸线保护修复。开展国土绿化行动,提升森林系统质量。完善美丽河湖、美丽海湾长效管理机制,统筹推进各类水资源梯级、安全利用。积极探索符合烟台实际的矿山修复治理模式。截至2026年底,完成主城区供暖燃煤锅炉清洁替代。支持昆嵛山建设全国一流自然保护区、长岛创建国家公园,高水平打造长岛国际零碳岛。到2027年,城市空气质量优良天数比例保持在90%以上。

提升城市功能品质

深入推进国家城市更新、新城建、海绵城市建设,打造宜业宜居宜游城市。优化“一核五极”布局,建设芝罘中央商务区,提升滨海黄金海岸带、夹河生态景观带,增强城市综合承载能力。加快城市快速路建设,实现中心城区、高铁枢纽、机场间高效便捷通达。建设大南山中央山体公园,布局一批“街头绿地公园”“口袋公园”,满足市民休憩休闲需求。大力推广新能源

推动城乡融合发展

开展县域经济振兴行动,实现全国百强县(市)数量稳中有升。支持龙口市、招远市开展县域经济高质量发展引领试点,支持莱州市、海阳市开展能源绿色低碳转型试点。推进省级特色小镇建设,支持工业设计小镇、航空航天文旅小镇创建国家级特色小镇。全要素推进乡村全面振兴,建设宜居宜业和美乡村,打造乡村振兴齐鲁样板。

不断增进民生福祉

持续完善养老托育、家政便民等社区服务设施,让更多群众享受到“家门口”的优质普惠服务,争创国家城市社区嵌入式服务试点。扩大优质医疗卫生资源供给,积极申报国家区域医疗中心建设项目。推动教育资源合理布局,构建优质均衡的基本公共教育服务体系,完善公共文化服务体系。积极推进烟台市级水网先导区建设,实施“水网+”行动,发挥水网综合效益。筑牢安全生产防线,建设平安烟台。

5 《方案》提出 加快推动改革开放,增强绿色低碳发展动力活力

深入推进重点领域改革

实施支持绿色低碳发展的金融、投资政策和相关市场化机制。破除各种隐性壁垒,促进民营经济健康发展。深化资源环境要素市场化配置改革,推进水、能源、交通等领域价格改革。

建设高能级开放平台

推动烟台综合保税区提质升级,建设日韩消费品集散中心。支持龙口市依托裕龙岛炼化一体化项目建设综合保税区。推动中韩(烟台)产业园、中德新材料产业园等国际特色园区加快发展。鼓励商贸服务型企业建设公共海外仓。支持建设跨境电商综合试验区和外贸转型升级基地。

全方位深化国际合作

充分发挥“一带一路”重要节点城市作用,深耕日韩、欧美等传统市场,拓展扩大东盟、非洲等新兴市场。持续深化区域全面经济伙伴关系(RCEP)合作。高标准建设万华匈牙利、南山印尼等境外经贸合作区。支持建设中日韩创新合作中心。高水平举办绿色低碳

主动对接融入区域发展战略

坚持“四向发力”,依托烟威同城化,加快海阳一乳山、牟平—威海高新区联动区和莱西莱阳一体化发展先行区建设,全面融入青岛都市圈、胶东经济圈。依托沿黄陆海大通道,加快在沿黄地区布局建设内陆港,深度对接黄河重大国家战略。依托烟台、大连“双城联动”,继续深入推进渤海海峡跨海通道研究论证工作,积极融入东北振兴、京津冀协同发展。依托烟台经济技术开发区、高新技术产业开发区等国家级园区,强化电子信息、生物医药、新能源汽车等重点领域双招双引,深化与长三角、粤港澳大湾区的交流合作。

完善现代交通体系

加快实施高铁南站改扩建工程,完善青荣城际铁路、潍烟高铁、莱荣高铁等高速铁路网。启动蓬莱东港区建设,打造港口型国家物流枢纽。支持日韩出口中亚、欧洲货物在烟台集拼,开辟日韩海铁联运大通道。推动莱州、招远、莱阳、海阳等地通用机场建设。

《方案》强调,要发挥省绿色低碳高质量发展先行区建设领导小组统筹协调作用,由省发展改革委牵头,省有关部门按照职责分工,切实加强对烟台示范城市建设的指导,统筹推动重大事项,协调解决各项问题。加强政策支持,争取更多国家和省内改革试点、探索示范任务赋予烟台,支持更多符合条件的重大项目纳入国家和省级规划,在政府专项债券安排以及绿色信贷、绿色基金等绿色金融产品和服务开发等方面给予支持。烟台市要切实发挥主体作用,推进各项重点任务落地落实。建立健全目标责任制,确保示范城市建设取得实效。

