

创建全国法治政府建设示范市·法治烟台“说”

奋力打造法治烟台招远样板

招远市委副书记、市长 李鹏程

习近平总书记强调，“推进全面依法治国是国家治理的一场深刻变革”。作为第一批山东省法治政府建设示范市（县），招远市坚定“走在前、挑大梁、作示范”的使命担当，始终以习近平法治思想为根本遵循和行动指南，坚决贯彻落实中央和省、市推进法治建设的部署要求，统筹兼顾、把握重点、整体谋划，不断推动新时代法治建设再上新台阶，为烟台创建“全国法治政府建设示范市”作出更大贡献。

依法决策、依法行政

全力建设公开公正、人民满意的法治政府

法治政府建设是全面依法治国的重中之重。近年来，招远市持续优化政府工作规则和议事制度，健全重大行政决策、政府合作协议等审查机制，领导干部带头尊法学法守法用法，自觉接受人大、政协及各方面监督，政府决策合法性审查率、集体讨论率均达到100%，政务公开工作连续多年走在全省前列，法治政府建设取得了新成效。

党的二十届三中全会科学擘画了以进一步全面深化改革推进中国式现代化的宏伟蓝图，也为新时代法治政府建设指明了前进的方向。下一步工作中，我们将以改革为统领，继续完善各方面制度机制，固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动法治政府建设再上新台阶。

新台阶。

坚决抓实法治领域重点改革落地。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，进一步完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，深化行政执法体制改革，深化拓展府院联动、府检联动，努力将政府行为全面纳入法治轨道。坚持抓住领导干部这个“关键少数”。完善领导干部常态化学法机制，将法治学习纳入市政府工作要点和党组会议、常务会议、理论中心组学习的重要内容，不断增强领导干部法治思维和依法履职能力。坚决抓实对行政权力的监督制约，坚持用制度管权管事管人，健全完善监督体系，全面深化政务公开，严格按照法定权限和程序行使权力，自觉接受各方面监督，提高政府工作规范化、法治化水平。

法安天下、护航发展

全力打造公平、透明、可预期的法治环境

一座现代化城市必然是法治城市。

围绕构建法治化营商环境，招远市以“高效办成一件事”改革为引领，创新推出“项目管家”“金融辅导员”“政务服务+商会”等一批行之有效的制度，累计帮助138家企业解决融资难题，大力推行“服务解决70%问题、管理解决20%问题、执法解决10%问

题”的“721”工作法，打响了“金牌服务”营商品牌，信用状况排名稳居全国县级城市前列。

下一步，突出抓好“三个升级”，打造更加稳定、公平透明、可预期的法治化一流营商环境。一是政务服务升级。实施政务服务一体化提升行动，建立并推行政务服务事项“一张清单管到底”机制，把提升干部服务意识、服务理念作为“关键一招”，加大数字赋能、优化业务流程、提高审批效率，推动更多事项高效办、一次办、网上办。二是政策保障升级。全链条抓好中央和省市一揽子惠企政策的落地转化，视情推出本地务实政策，不论是本土企业，还是招商引资落户企业，坚持政策扶持、创优环境，大小企业“三个一视同仁”，帮助企业降低成本、减轻负担，最大限度地享受政策红利，转型升级。三是政商生态升级。领导干部带头深入企业一线，办实事、送政策、解难题，坚决不搞走过场、做样子。坚决兑现对企业的承诺，健全防范化解拖欠企业账款长效机制，擦亮“信用金都”城市品牌。

以人为本、人民至上

全力构建法治为民、依法办事的法治服务体系

推动全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。

招远市创新推行“1234”工作模式，把“良法善治”贯穿于司法、执法、守法全过程，民有所呼、法有所应，让群众感受到更直接、更实在的法治保障。

“1”，即建好一个平台。整合法律援助、人民调解等资源，打造综合性、一站式公共法律服务平台，设置法律咨询、公证服务、企业服务等8个窗口，对服务事项全部制定清单化流程图，配齐精兵强将，满足群众法律服务需求。

“2”，即完善两项机制。一是完善执法监督机制，启用“通用移动检查系统”，实行“系统自动匹配、部门统一到企”，做到多方覆盖、一步到位、结果互认，确保涉企联合检查率达到90%以上。二是完善“复议+调解”联动机制，安排调解员参与到行政复议过程中来，通过调解消除情绪对立和立场对立，促进行政争议实质化解。

“3”，即用好三类人员。充分发挥“法治带头人”“法律明白人”“一村一顾问”三支队伍力量，把优质的法律资源送到群众“家门口”，提供精准、及时、有效的法律服务。

“4”，即织好四级网络。建立健全“街道一区一村（居）一网格”四级人民调解组织体系，推动基层矛盾纠纷和信访问题预防、受理、办理等全过程法治化建设，把法治融入群众生活，全面提升基层治理法治化水平。

YMG全媒体记者 任雪娜 整理



本报讯（YMG全媒体记者 刘晓阳 通讯员 黄晓颖 摄影报道）近日，方圆派出所举办了警营开放日活动，邀请新元中学的学生走进警营，让学生们零距离体验警营风采，增强学生们安全防范的意识和自护自立的能力，感受警营文化。

活动现场，同学们认真聆听民警讲解各种警用器械的使用方法。在确保安全的前提下，民警让同学们与警用装备“零距离”接触。随后，在民警的带领下，同学们还参观了派出所的执法办案区、警民调解室、户籍室等区域。民警还就如何防范电信诈骗、识毒防毒、冬季用电安全、如何防范校园欺凌等安全知识进行了重点宣讲，让学生们了解法律法规，提高法治意识。



一场没“落地”的纠纷“隔空”化解了

芝罘法院高效化解涉企纠纷

工程完工钱未给 “法院+工商联”联动来解纷

2022年10月，福建某建筑工程公司将其烟台辖区内一项安装空调的工程分包给了江苏某空调设备公司。2023年8月，这项工程已完工交付，空调公司却迟迟未收到29万余元的工程款。在多次催促无果后，江苏某空调设备公司以建设工程分包合同纠纷为由，将福建某建筑工程公司诉至芝罘法院。同时，依法向芝罘法院申请诉前财产保全，冻结了建筑公司账户。

由于涉案双方都是企业，且原、被告注册地、主要经营活动地均在省外，辖区案涉工程已完工交付，原、被告如因该诉讼往返芝罘法院参加案件审理诉讼成本高。为及时妥善化解矛盾纠纷，减少当事人的诉累，芝罘法院通过人民法院调解平台，将案件推送给芝罘区工商联调解委员会，对该案进行诉前调解。

同时，针对调解中可能遇到的具体法律问题，承办法官提前与调解员进行了电话沟通及业务指导，梳理好调解意见，确保相关调解手续合法、规范。

引导双方算好经济账 线上联调纠纷一朝解

“能听清吗？可以了，我们就开始线

上调解。”2024年12月17日晚，芝罘区工商联调解委员会调解员打开电脑，与双方当事人开始了线上调解。

调解中，被告企业表示目前企业周转困难，没有可支付资金，原告企业则对于被告方拖欠工程款的行为十分愤怒，要求对方尽快给钱。在沟通中，调解员了解到原、被告过往的合作经历及在产业链中的位置，认为双方在今后的经济活动中仍有很多潜在的合作机会。为了最大限度地保护双方的信任基础，调解员耐心地引导企业换位思考，认真算好“经济账”和“诚信账”，最终促成双方当事人做出一定程度的让步。

考虑到双方企业的经营压力及利息成本等因素，经过深入探讨，双方当事人达成调解协议，均认可可以分期付款的方式给付工程款。调解员随即线上向法院提交了司法确认申请。

细分商事调解“朋友圈” 让涉企案件全程线上流转

值得一提的是，此次调解员用到的线上调解平台并非“法字号”，而是工商联的专属调解平台。“法院收到案件后，首先会将案由进行细分，针对民营企业的各类民商事纠纷且涉案双方都是企业的，在征得当事人同意后，我们会通过人民法院调解平台直接将案件派发给芝罘区工商联律师调解团队，让案件全程线上流转，一对一指导。”承办法官说。

“与以往打电话调解不同，我晚上梳

理好调解意见，就可通过‘工商联商会调解服务平台’联系各方当事人，原、被告代理人白天工作忙，可利用晚上时间在该平台上沟通对话。”芝罘区工商联调解委员会调解员与承办法官一起，为企业提供多层次、多途径、高效率、低成本的解决方案，当事人只需通过微信小程序，便可与调解员实现跨空间跨地域的线上见面，省钱省时又省力。

芝罘区工商联调解委员会从2024年10月正式运转至今，法院已向工商联推送案件36件，合力化解涉企纠纷22件，本案即是“法院+工商联”协同护航民营经济高质量发展的实践缩影。

针对民营经济蓬勃发展和涉民营企业纠纷数量不断上升的现状，芝罘法院主动延伸司法服务职能，积极探索构建民营企业纠纷解决和权益保护新路径，推动成立芝罘区工商联调解委员会，合力为民营经济健康发展保驾护航。

法治是最好的营商环境。下一步，芝罘法院将继续深化与区工商联的协作联动，充分发挥工商联贴近企业、熟悉企业的突出优势，着力解决企业诉讼过程中的痛点难点堵点问题，逐步搭建起“速度快、优势显、效率高、服务好”的定纷止争“快车道”，为涉诉企业提供专业、高效、便捷、一站式的纠纷化解服务。

YMG全媒体记者 任雪娜

通讯员 樊依

援来为你 为民维权

市法律援助中心获赠锦旗

本报讯（YMG全媒体记者 任雪娜 通讯员 朱灿）“非常感谢法律援助中心的工作人员和援助律师，帮我打赢了官司，帮我们老百姓伸张了正义。”近日，受援人慕女士来到烟台市公共法律服务中心，递上一面写有“法律援助伸援手，为民维权解民忧”的锦旗，对烟台市法律援助中心为其依法维权表示感谢。

据了解，慕女士因为财产纠纷到烟台市法律援助中心寻求帮助，经审核符合法律援助的条件后，工作人员依法对其提供援

助。金鲁律师事务所代理律师受理案件后，详细地了解案情，帮助慕女士搜集、固定相关证据，经过中院再审，支持了慕女士的诉讼请求，维护了慕女士的合法权益。一面锦旗，凝聚真情，也承载着群众对法律援助工作和律师的认可。为推动法律援助高质量发展，烟台市法律援助中心开展法律援助“五优”行动，不断完善法律援助工作机制，优化服务平台，淬炼法律援助高素质队伍，打造具有烟台特色的法律援助品牌“援来为你”，以品牌效应带动法律援助服务质量全面提升。

莱阳市推动基层合法性审查全覆盖

“有解思维”解决大难题

本报讯（YMG全媒体记者 任雪娜 通讯员 朱灿）莱阳市司法局通过制度建设、队伍建设、指导培训三个为抓手，以“有解思维”打通基层依法治理“最后一公里”，推动基层合法性审查全覆盖，解决基层法治建设“大难题”，全面提升了法治政府依法、科学、民主决策的水平。

莱阳市司法局印发《莱阳市推进进镇、街合法性审查全覆盖工作方案》，将合法性审查工作作为镇（街）制定行政规范性文件、作出重大行政决策、签订政府合同、村级集体合同、重大行政执法决定等必审事项的必经程序，从审查依据、范围、程序、形式、内容等方面规范镇（街）红头文件内容不合规、合同

签订不严格、合同形式不规范等突出问题。目前，18个镇（街）均建立了《合法性审查事项清单》和《合法性审查工作流程》，用刚性约束保障依法行政。

各镇（街）建立了“党政办+司法所+派出所+政府法律顾问”模式的专门审查队伍，确保合法性审查工作有机构承担、有专人负责。目前，共配备合法性审查人员35名，确保镇（街）合法性审查工作能够正常开展。

此外，定期组织开展全市镇（街）合法性审查专题培训。2024年共开展专题培训3次，推动了基层合法性审查工作的长效化、常态化和法治化。

蓬莱法院节前开展集中执行行动

执行到位27.8万元

本报讯（YMG全媒体记者 刘晓阳 通讯员 李云）2025年1月17日凌晨五点半，蓬莱法院办公楼前警灯闪烁，执行干警们整装待发。党组成员、执行局分管领导李静发表动员讲话并带队奔赴执行现场，拉开了本次“破晓”集中执行行动的帷幕，打响了2025年集中执行“第一枪”。

执行人员来到北沟镇北林院村，村庄内巷道狭窄且路有积雪，警车无法驶入，执行人员只能徒步前往被执行人杨某家。在强制执行的威慑下，被执行人杨某当场交付现金2万元，并承诺春节前还清

余款，该案取得重大进展。

本次“破晓”集中执行行动出动执行干警19名、警车7辆。干警们兵分三路，拘传8人，司法拘留1人，执结案件7件，达成和解协议5件，执行到位金额27.8万元，对平时行踪不定、传唤不到、拒不履行的被执行人进行了严厉打击。

“法官手里一件案，百姓心中一片天”。接下来，蓬莱法院将充分利用春节前的关键节点，以“民有所呼，执所在”的担当，继续加大执行力度，灵活运用执行措施，严厉打击各类拒执行为，切实树立司法权威。

莱州市司法局开展“伴随式”执法监督

提升行政执法效能

本报讯（YMG全媒体记者 任雪娜 通讯员 朱灿）近日，莱州市司法局督察人员赶赴位于城港路街道的雪圣电器有限公司，对市场监管局和水务局执法人员开展的联合执法检查进行现场监督。与往常不同的是，监督检查队伍多了“新面孔”，2名民建莱州支部会员作为莱州市行政执法观察员代表全程参与了此次监督检查。

莱州市司法局将以“伴随式”执法监督为有力抓手，常态化开展执法监督检查活动，强化行政执法监督制约，持续加大对与企业、群众利益密切相关的重点领域执法监督力度，着力提升行政执法公信力，为经济社会高质量发展提供坚实的法治保障。

此次专项检查采取“伴随式”执法监督的方式进行，监督检查人员在不打扰一线执法人员正常执法的情况下，全程观摩和监督执法，对照行政执法“三项制度”的有关规定，对执法人员规范着装、持

证上岗、亮证执法、文明用语使用、操作执法设备、全过程记录、开展调查取证等情况进行现场监督。整个执法过程中，监督检查人员紧密跟随执法人员，深入企业生产一线，对执法全链条进行监督，确保执法流程合规、执法语言文明、执法态度公正。

莱州市司法局将通过“伴随式”执法监督为有力抓手，常态化开展执法监督检查活动，强化行政执法监督制约，持续加大对与企业、群众利益密切相关的重点领域执法监督力度，着力提升行政执法公信力，为经济社会高质量发展提供坚实的法治保障。

莱阳法院开展集中治理欠款专项执行行动

尽“执”展担当 攻坚护民生

本报讯（YMG全媒体记者 任雪娜 通讯员 王正）为进一步加大执行力度，切实保障民生权益，近日，莱阳法院抓住春节前的有利时机，组织开展了春节期间集中治理欠款专项执行行动。

为确保行动的顺利进行，执行团队提前对相关案件有针对性地进行了摸排梳理，并逐一制定行动预案。清晨6点，寒风凛冽，执行干警整装待发。11辆警车同时启动，干警们兵分四路，紧张有序地奔赴各个执行所在地。

执行过程中，执行团队团结协作，坚持善意文明的执行理念，对被执行人耐心释理说法，能调尽调，引导被执行人主动履行义务。对拒不配合、采用各种手段逃避执行的被执行人，果断采取拘传、拘留等强制措施，确保以强制威慑促案件应执尽执、应结尽结。此次春节期间集中执行行动历时3小时，共拘传14人，拘留1人，执行和解3件，执行到位金额17.77万元。

步履不停，“执”为民生。下一步，莱阳法院在坚持善意文明执行理念的同时，将持续加大执行力度，用实际成效回应人民群众对执行工作的新期待、新要求。

执行过程中，执行团队团结协作，坚持善意文明的执行理念，对被执行人耐心释理说法，能调尽调，引导被执行人主动履行义务。对拒不配合、采用各种手段逃避执行的被执行人，果断采取拘传、拘留等强制措施，确保以强制威慑促案件应执尽执、应结尽结。此次春节期间集中执行行动历时3小时，共拘传14人，拘留1人，执行和解3件，执行到位金额17.77万元。

步履不停，“执”为民生。下一步，莱阳法院在坚持善意文明执行理念的同时，将持续加大执行力度，用实际成效回应人民群众对执行工作的新期待、新要求。