

# 政府工作报告

(上接第二版)着力强化乡村建设。持续推进“片区引领、梯次实施、全域提升”烟台实践,创建省市县乡村振兴示范片区16个,打造新型农村生产生活生态共同体。实施农村基础设施网建设行动,改造提升农村公路2300公里,实现农村危房动态清零,完成308个行政村生活污水治理,农村规模化供水率达到85%以上。推广“交邮合作”模式,健全县乡村三级寄递物流服务体系。

着力提升治理效能。深入实施“千村共富”计划,开展新型农业经营主体培优行动,提升各合作社1000家,积极引育农村创客、致富能手、乡村工匠,进一步拓宽农民增收渠道。完成1100个薄弱村卫生室改造,持续提升乡村公共服务供给水平。稳妥推动村党组织“跨村联建”,完善农村集体“三资”监管机制。实施文明乡风建设工程,积极开展移风易俗。提升防止返贫致贫监测帮扶效能,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

## (八)提升城市功能品质,建设宜居韧性智慧城市

打造“四好”建设样板。以建设“好房子、好小区、好社区、好城区”为引领,推动夹河·幸福新城蝶变起势,启动“双碳”科创岛产业园、低空经济产业园、美好生活体验中心、工业数字化转型创新促进中心等建设,推动企业总部集聚,依托龙烟铁路珠玑站改造,规划打造全市首个TOD项目。采取“以旧换新”“群团购”等措施,持续用力推动房地产市场止跌回稳,启动15个高品质住宅建设,21个城中村改造,创建70个幸福示范小区,持续构建房地产发展新模式,叫响“好房子·烟台造”品牌。

推进城市建设更新。实施总投资2409亿元的238个城建重点项目,加快更新32个重点片区,协同打造烟台山—塔山历史轴线,活化利用烟台啤酒厂、长荣水泥厂等工业遗址。新增海绵城市面积1500万平方米,改造城区水塘10处。全面更新维修20年以上老旧燃气管道,完成非直供电小区改造6万户。四季开放大南山,建成山海步道二期,让市民游客畅享山海之美。

建设魅力滨海海岸线。贯通海韵广场至里蹦岛滨海慢行系统,打造滨海一线烟台示范段,建成烟大青春海岸、共创公园,实施黄海游乐园提升改造,加快世界设计公园建设、蓬莱西海岸国际旅游岛开发,规划建设太平湾水上运动中心,改造升级第一、第二海水浴场,持续提升滨海一线文旅设施和服务水平,打造滨海文化旅游产业带,让滨海一线成为市民会客厅、游客打卡地。

畅通城市交通脉络。实施37个重点交通项目,完成投资316亿元,着力打造国际性综合交通枢纽城市。建强铁路枢纽,加快龙烟铁路市域化改造,推进烟台南站改扩建及动车所工程。

推动烟高铁市域“公交化”运行。织密公路网络,努力争取国道228烟台绕城段专项资金,适时启动建设。加快栖霞高速、荣乌高速烟蓬段建设。

完成红旗快速路东段高架桥主体工程,德润路立交、港城西大街互通立交建成通车,新改扩建84条市政道路。提升空港能级,织密航班航线网络,新开通5条航线,打响航空生鲜港品牌,建设面向日韩、连接远东及东南亚的重要门户。

深化城市精细治理。打开城市空间,推动公共基础设施、公共服务设施等资源面向市民共治共享。持续深化党建引领“幸福家园”建设,开展“物业降诉、治理增效、服务提质”专项行动。发挥城市运行中心作用,深化镇街综合数据平台应用,构建上下贯通的城市数字化治理体系。组建市政公用集团,实行市区市政公用设施一体化管理、市场化运作。推进基础设施生命线安全工程,实现市政重点设施运行实时监测。投用智慧停车系统平台,启动建设智慧社区平台二期,打造新型智慧城市。

(九)加大保障和改善民生力度,持续增进民生福祉。  
促进高质量充分就业。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,募集就业见习岗位9000个以上,帮扶2万名失业人员再就业,推动零就业家庭动态清零,城镇新增就业10万人以上。加强灵活就业和新就业形

态劳动者权益保障,开展灵活就业人员参加住房公积金制度试点。发放创业担保贷款10亿元以上,开展重点群体就业创业培训1万人次以上。

加快建设健康烟台。健全突发公共卫生事件科学防控处置机制,争创省级医防融合试点。建成妇幼保健院、公共卫生临床中心和综合实验基地、八角湾国际医院医疗区主体工程,完成市中医医院、奇山医院扩建,与北京大学第三医院共创国家区域医疗中心,提升医疗质量和服务能力。建设紧密型县域医共体,创建30个中医药特色乡镇卫生院,持续提升基层医疗服务水平。

健全社会保障体系。深入实施全民参保计划,提高居民医保补助标准,落实渐进式延迟法定退休年龄改革保障措施。开展居家和社区基本养老服务提升行动,新增家庭养老床位2600张以上、托位3000个,争创全国儿童友好城市。探索发展安宁疗护服务,为4.5万群众提供社区嵌入式综合服务。健全分层分类社会救助体系,发放救助资金10亿元以上。加强残疾人关爱服务,康复救助3000名残疾儿童,持续打造慈善城市品牌。

推动文体繁荣发展。赓续历史文脉,高质量推进第四次全国文物普查,建设蓬莱胶东水下考古基地、莱阳白垩世数字文旅城。深入推进文化“两创”,鼓励创作弘扬烟台正能量的影视、音乐剧、文学等精品力作。举办市民文化艺术季、非遗文化生活周等文旅“七进”活动1万场,持续提升“仙境海岸·品重烟台”城市品牌影响力。办好500场大中型赛事、2000场群众性体育活动,擦亮烟台马拉松等运动品牌,建设滨海运动名城。

(十)更好统筹发展和安全,以高水平安全护航高质量发展。

防范化解重点领域风险。全面贯彻总体国家安全观,坚决捍卫政治安全,严守意识形态阵地。完善债务风险监测预警机制,用好隐性债务置换政策,加快融资平台及城投公司改革转型发展。积极稳妥化解房地产风险,打好保交房攻坚战。加强金融风险源头管控,稳妥处置地方中小

金融机构风险,严打非法金融活动。

持续提升本质安全水平。深化安全生产整治三年行动,巩固化工行业安全生产整治提升成效,聚焦重点环节、重点领域、重点时段开展集中整治,有效清除安全隐患,防范生产安全事故。完善森林防火、防汛抗旱、极端天气等风险防范机制,健全应急指挥救援体系,提升防灾减灾救灾能力。严格落实食品药品全链条监管,保障群众饮食用药安全。

建设更高水平平安烟台。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入开展社会稳定风险隐患专项整治,加强公共安全系统施治,完善大信访维稳、恶性案件防范、矛盾纠纷多元化解等机制,构建人员密集场所和重点部位常态治理体系,筑牢公共安全屏障。常态化开展扫黑除恶斗争,严打电信网络诈骗等违法犯罪活动,加强未成年人犯罪预防和治理,争创平安中国建设示范市。

拥军优属是烟台的优良传统,我们要深入贯彻习近平强军思想,大力支持国防和军队建设,做好双拥共建、国防动员、兵役征集、退役军人、民兵等工作,谱写军政军民团结奋斗新篇章。

人大代表建议和政协提案,制定3部地方性法规、2部政府规章。深化新时代政务公开,以公开促落实、优服务、强监督。加强府院、府检联动,强化审计、统计监督,健全行政执法协调监督体系,创建全国法治政府建设示范市。

坚持实干为要,扛起落实之责。大力提升抓落实效能,增强斗争精神、执行能力,坚决反对形式主义、官僚主义。深入践行“镇街工作法”,定标准、树规则、建机制,项目化、清单化、责任化推动工作落实,树立系统思维、做到逻辑清晰、坚持问题导向、聚焦工作重点、强化结果检验,以政府敢为善为带动基层敢干、企业敢闯、群众敢首创,在真抓实干中创造一流业绩。

坚持施政为民,服务群众之需。树牢造福人民的正确政绩观,大兴调查研究之风,落实“四下基层”制度,广泛听取群众意见建议,努力把群众想的事变成政府干的事。全面推广“热线工作法”,完善12345政务服务热线运行机制,构建集数据归集、问题解决、督办落实、工作评价于一体的工作体系,推动群众和企业反映问题闭环化解、政务服务效能整体提升。

坚持以纪为尺,坚守清廉之本。打牢全面从严治党政治责任,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,推进党纪学习教育常态化长效化,强化重点领域廉政风险防控,持续整治群众身边不正之风和腐败问题。各级政府及部门要坚持过紧日子,优化财政支出结构,提高资金使用效益,更加注重惠民生、促消费、增后劲,兜牢“三保”底线。广大党员干部要严守“六项纪律”,建设清廉烟台,争当忠诚干净担当的排头兵。

各位代表!今天,我们大踏步走在新的征程上,既为烟台取得的优异成绩而无比自豪,更为烟台充满希望、更加美好的明天而无比自信。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共烟台市委的坚强领导下,高举旗帜、坚定信念,继往开来、奋发进取,为加快打造绿色低碳高质量发展示范城市和建设环渤海地区中心城市不懈奋斗!



## 构筑人才集聚“强磁场”

助推烟台教育高质量发展

市教育局党组书记、局长 郝慎强

2025年,市教育局将深入贯彻落实

习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想,立足教育实际,深化教育人才培育发展机制改革,倾心引才、悉心育才、精心用才、真心留才,以高质量人才建设助推烟台教育高质量发展。

倾心引才,打造人才集聚“强磁场”。提高引才质量。加大对“国优计划”、国家公费师范生、省师范类高校学生从业技能大赛获奖选手、高技能人才等招引力度,在高水平师范院校继续设立“烟台市教育人才引进工作站”,组织各区市开展“组团式”进校园教师招聘。拓宽引才渠道。组织开展2025届省公费师范毕业生竞岗选聘,及时为乡村学校补充一批优秀青年人才;做好东北师大、陕西师大等高水平师范类院校毕业生烟台实习基地建设工作。优化队伍结构。提高新招聘教师初、高中教师资格持有比例,提高硕士研究生毕业生招聘比例。

悉心育才,铺就人才成长“快车道”。完善领军人才培养机制。公布首

批烟台教育名家培养人选;开展烟台名师(名校长名班主任)人选提升培训;对第二批烟台市教坛新秀和学科带头人培养人选进行期满考核认定,进一步完善“金字塔式”市级教育领军人才培养模式。建立领军人才“蓄水池”。组织教育领域“双百计划”学者遴选工作,对标国家教学名师的标准对“双百计划”入选者进行跟踪培养。拓宽领军人才培育深度。组织各级领军人才人选开展全员培训、专项课题申报、融入式跟岗研修等活动。遴选、组建第二批市级名师名校长名班主任工作室,开展多种形式线下活动。设立教育领军人才市级专项课题。定期举办“烟台未来教育系列”培训项目。

精心用才,激活人才创新“新动能”。推进基础教育教师队伍建设改革。落实《烟台市推进基础教育教师队伍建设改革行动计划》,推进全市教师队伍建设全链条协同创新,加快构建现代化教师队伍治理体系。促进教师资源优化配置。研究制定《关于全市推进教师资源统筹配置工

(YMG全媒体记者 蓝湖 整理)

## “财”为才用 蓄势赋能

聚力推动人才工作高质量发展

市财政局党组书记、局长 孙福强

市财政局将紧紧围绕新时代人才工作战略目标,谋深做实重点产业人才、政策措施纳才、服务创新留才等“重头戏”,统筹下好“四链”融合发展“先手棋”,着力构建新时代人才工作财政服务保障体系。

突出引才有方,聚力打造人才集聚“强磁场”。一是推动“双百计划”加速落地。市级安排高端人才“关键群体”,完善配套支持政策措施,以5年为资助周期,按照A、B、C、D类分别给予最高600万元、400万元、200万元、100万元综合资助。二是加力支持“重点人才”岗位建功。支持全面实施技能人才培训提升和职业拓展行动,统筹推进“金蓝领”培训、企业新型学徒制、现代学徒制等,综合运用“人才贷”“人

才险”“烟科贷”等金融政策,提供常

态化、精准化、全周期金融服务。三是加力支持“财金人才”提质增量。完善全市现代金融人才库,实行清单化、保姆式跟踪服务,力争入库人才突破200人。紧密对接国家级高

端会计人才培养基地,开展全市高

端会计人才选拔培养。

突出留才有心,聚力构建近悦

远来“新生态”。一是助力实现“住有所居”。市级安排青年人才生活补贴、购房补贴预算资金3.5亿元,对符合条件的青年人才,按学历层次每人每年发放6000元—3.6万元生活补贴,最高连补5年;在烟新购住房的,发放2万—26万元购房补贴。二是助力实现“行有所便”。对应邀来烟参加活动的高层次人才,按照省内每人最高1000元、省外国内每人最高2000元、海外每人最高5000元标准据实给予交通补贴。三是助力实现“心有所安”。设立驻烟高校留才专项奖励,开展高层次人才免费健康体检,进一步加强党委联系服务专家工作,搭建党委与专家沟通交流平台,积极营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才的浓厚氛围。

(YMG全媒体记者 蓝湖 整理)

## 锚定“四个聚焦” 助推“产才融合”

为全市商务事业高质量发展提供强力人才支撑

市商务局党组书记、局长 由如林

2025年,市商务局将牢固树立“人

才第一资源”工作理念,结合促消费、稳外贸、稳外资、稳外贸、稳外资等重点工作,加大对人才引育与产业发展融合

升级,为开创烟台高质量发展和现代化建设新局面提供人才保证和智力支撑。

聚焦“三个突出”,构建更优引育体

系。一是突出前瞻性,优化人才工作机制。制定人才工作年度规划,做到人才工作与各项重点工作同研究、同部署,实行重要事项报告、重要信息通报机制,实现人才引育重点突破、多点开花。二是突出系统性,优化人才培训体系。结合“大培训、大练兵、大比武、大竞赛”活动,制定深度课程体系,注重把年轻干部放到招商引资“一号工程”、丁字湾新型能源创新区等重要平台实战锻炼,提升综合素质。三是突出专业性,优化人才分布结构。大力引进“高精尖缺”人才,注重向家政、餐饮、葡萄酒、电商、外贸等专业性人才倾斜,打造一支政治硬、业务强的专业化人才队伍。

聚焦“三个坚持”,集聚更优双创资

源。一是坚持“产才融合”工作导向。全面整合产业、人才、科技优势资源上“云端”,向境内外大商强企、高端人才、科研院所精准推送。聚焦“9+N”制造业集聚培育工程和16条重点产业链,主动出击、精准引才,持续推动“产才融合”。二是坚持“双招联动”工作举措。借助跨国公司领导人青岛峰会、绿色低碳大会等大型经贸活动平台,全方位宣传推介烟台资源禀赋和人才政策,加快招商引资、招才引智融合发展。三是坚持“借智登高”工作模式。发挥政府主导作用,大力组建校企联盟、产业技术联盟等创新合作共同体,推动“引才入校”。

聚焦“三个方向”,培养更多专业人才。一是强化定向培育。支持驻烟高校、本土院校开设商务专业课程,探索建立定向班次、订单化培养等市场化项目。依托张裕、中粮等国家级、省级科创平台,加快培养生产经营尖端人才。二是强化专项培训。以跨境电商、市场采购等新业态快速起势为契机,全年计划开展新业态“覆盖式”培训30场次。加大酿酒

(YMG全媒体记者 蓝湖 整理)

## 擦亮“智汇国资·产才共兴”人才品牌

助力国资国企实现高质量发展

市国资委党委书记、主任 王浩

2025年,市国资委深入贯彻习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想,认真落实省、市一系列工作要求,加强系统谋划,创新工作举措,聚焦人才“引育留用”工作重点,督促指导市管(市直)企业坚定不移实施人才强企战略,努力构建国企人才工作大格局,助力国资企

展补充新鲜血液,构建企业高层次人才梯队。

精心雕琢育才体系,夯实人才

发展根基。致力于“智汇国资·

产才共兴”人才培育品牌建设,坚

持“统分结合、寓学于用、学以致用”原则,构建起国资委牵头抓总、市管(市直)企业各司其职的

人才培育格局。依托全市深化提

升干部专业化能力“大培训、大练

兵、大比武、大竞赛”活动,聚焦

“改革、发展、服务、监管”职能,

支持企业实用人才深造,推动市管(市直)企业组织结构变革、业务

流程优化,加快提升市管(市直)

企业工作水平。

营造真心留才氛围,提升服务

人才水平。围绕“以事业吸引人才、以环境留住人才”的思路,健全激励机制,出台保障政策,为人才消除后顾之忧,激发干事创业热情。严格落实《关于持续推进企业实施中长期激励的试点意见》《市管企业为地

区生产总值过万亿发挥引领作用七

条政策》等文件精神,鼓励市管(市直)

企业建立研发人员与管理人员执

行不同序列薪酬体系,健全以业

绩为导向的薪酬分配机制,对承担

国家重大科技项目、关键核心技术

攻关任务的国有企业,其关键核心技

术团队工资总额单列,不受本单

位工资总额限制,激发人才创新创业积极性。

优化多元用才机制,充分发

挥人才效能。将人才高地建设任

务与企业用人需求相结合,坚持

“有担当、强执行、重业绩,能者

上、庸者下、劣者汰”的选人用人标

准,不断优化人才队伍。

充分发挥市管(市直)企业国家级、省

级创新平台的引才载体作用,将

各级各类科技创

新平台作为“以

才引才、以才聚才”的重要载体,

通过提升科技创新平台建设质量,